

РЕШЕНИЕ

по делу № 209/2012-З/3 о нарушении законодательства о размещении заказов

19 июня 2012 г.

Резолютивная часть решения оглашена 14 июня 2012 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г., № 33 от 05.04.2012г. и. (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, членов Комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Грачевой Д.В., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, при участии представителя ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» <...>, представителя ООО «Окна Азбука Комфорта» <...>, рассмотрев жалобу ООО «Окна Азбука Комфорта» (далее - Заявитель) от 07.06.2012г. № 14 (вх. от 07.06.2012г. № 1791), на действия ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» при проведении запроса котировок на работы по установке окон из ПВХ, дверей из ПВХ в жилом корпусе ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» (далее – Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения запроса котировок на работы по установке окон из ПВХ, дверей из ПВХ в жилом корпусе ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» (далее – Запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена составила 499 841,00 (Четыреста девяносто девять тысяч восемьсот сорок один) рубль.

22 мая 2012 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 0359200012312000006.

По мнению Заявителя, Заказчик, на запрос ООО «Окна Азбука Комфорта» о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок, не представил соответствующие разъяснения в письменной форме или в форме электронного документа, нарушив тем самым часть 5 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

4 июня 2012 года ООО «Окна Азбука Комфорта» направило в адрес Заказчика запрос о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок (письмо от 04.06.2012г. № 13).

6 июня 2012 года Заявителем был получен ответ на запрос, не содержащий разъяснений результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок. Кроме того, ответ подписан не Заказчиком, а председателем котировочной комиссии ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» (далее – Котировочная комиссия).

В своем возражении на жалобу от 13.06.2012г. № 142 Заказчик считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

6 июня 2012 года Заказчиком, в адрес ООО «Окна Азбука Комфорта», было выслано разъяснение по существу поступившего запроса о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочной заявки победителя. Вышеуказанное разъяснение было подписано председателем Котировочной комиссии вследствие отсутствия директора учреждения, в соответствии с требованиями части 5 статьи 47 Закона о размещении заказов, (в течение двух дней со дня поступления запроса).

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика поддержал доводы, изложенные в возражении на жалобу и дополнительно сообщил, что председатель Котировочной комиссии является главным бухгалтером ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов».

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, выслушав доводы сторон, Комиссия пришла к выводу о необоснованности доводов Заявителя по следующим основаниям.

В соответствии с частью 5 статьи 47 Закона о размещении заказов Заказчик, в течение двух дней со дня поступления запроса о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок, обязан представить участнику запроса котировок соответствующие разъяснения.

4 июня 2012 года в адрес Заказчика от ООО «Окна Азбука Комфорта» поступил запрос о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок (письмо от 04.06.2012г. № 13).

6 июня 2012 года Заказчик направил в адрес ООО «Окна Азбука Комфорта» ответ на запрос (письмо от 06.06.2012г. № 139), в котором разъяснил, что котировочная заявка победителя запроса котировок полностью соответствует требованиям установленным в извещении о проведении запроса котировок № 035952000123120000006.

Учитывая факт отсутствия директора Заказчика и двухдневный срок на предоставление разъяснений, установленный частью 5 статьи 47 Закона о размещении заказов, Комиссия признала правомерными действия председателя Котировочной комиссии (главного бухгалтера ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов»), выразившиеся в подписании ответа на запрос о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочной заявки победителя запроса котировок.

Внеплановой проверкой, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 выявлены следующие нарушения со стороны Заказчика и Котировочной комиссии.

В нарушение части 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлено требование: «Срок подписания победителем государственного или муниципального контракта – не позднее 7 дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок», в то время как в соответствии с данной нормой Закона контракт может быть заключен не ранее, чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Заказчиком в соответствии с пунктом 3 статьи 43 Закона о размещении заказов была разработана форма котировочной заявки. В данной форме котировочной заявки Заказчик установил обязательные для заполнения пункты, в том числе пункт «Характеристики используемых материалов и изделий», в котором участники запроса котировок должны были указать характеристики используемых материалов и изделий.

Согласно извещению о проведении запроса котировок, Заказчик установил требование к характеристикам и объему поставляемого товара – «Согласно приложений документации».

Подробный перечень требований к изделиям содержится в Техническом задании (приложение к извещению о проведении запроса котировок).

Три участника запроса котировок (ООО «Гранд Конструкт», ООО «ЭлитСтрой» и ООО «Окна Азбука Комфорта», в своих заявках на участие в запросе котировок в пункте котировочной заявки «Характеристики используемых материалов и изделий» не указали какие будут использоваться материалы и изделия при выполнении работ.

Таким образом, Котировочная комиссия, в нарушение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, неправомерно допустила к участию в запросе котировок ООО «Гранд Конструкт», ООО «ЭлитСтрой» и ООО «Окна Азбука Комфорта», заявки которых не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Вместе с тем, котировочная заявка ИП Зубкова С.А., признанного победителем Запроса котировок, полностью соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок и правомерно была допущена Котировочной комиссией к участию в запросе котировок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Окна Азбука Комфорта» необоснованной.
2. Признать ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» нарушившим часть 7.1 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать котировочную комиссию ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» нарушившей часть 3 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

5. Выдать котировочной комиссии ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 209/2012-3/3

19 июня 2012 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г., № 33 от 05.04.2012г. и. (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, членов Комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Грачевой Д.В., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, на основании своего решения по делу № 209/2012-3/3 от 19.06.2012г. предписывает котировочной комиссии ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов»:

1. Отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 01.06.2012г. №0359200012312000006-1 на работы по установке окон из ПВХ, дверей из ПВХ в жилом корпусе ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов.
2. Провести повторное рассмотрение заявок на участие в запросе котировок на работы по установке окон из ПВХ, дверей из ПВХ в жилом корпусе ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов.
3. Об исполнении настоящего предписания сообщить в трехдневный срок с момента его получения и представить доказательства исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 209/2012-3/3

19 июня 2012 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г., № 33 от 05.04.2012г. и. (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, членов Комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Грачевой Д.В., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, на основании своего решения по делу № 209/2012-3/3 от 19.06.2012г. предписывает ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов»:

1. Заключение государственного контракта на работы по установке окон из ПВХ, дверей из ПВХ в жилом корпусе ГБУ РО «Шиловский дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов в соответствии с требованиями части 7.1 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»..
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в трехдневный срок со дня заключения государственного контракта с приложением доказательств его исполнения в Рязанское УФАС России..

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.