

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-754/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

26 февраля 2020 г.  
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С.О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Б.Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Д.А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ш.С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии Заявителя – Г.Т.Д. (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов МКУ «Управление земельными ресурсами» муниципального образования Крымский район Г.С.А. (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды земельного участка (лот № 15) (извещение № 090120/14872003/02 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды земельного участка (лот № 15) (извещение № 090120/14872003/02 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 26.02.2020 года в 10:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в торгах, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

МКУ «Управление земельными ресурсами» муниципального образования Крымский район, действующая на основании постановления администрации Крымского городского поселения

Крымского района от 14.01.2020 № 1486 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» в соответствии со статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовало извещение № 090120/14872003/02 от 14.01.2020 о проведении аукциона, а также в газете «Призыв» от 14.01.2019 № 3 и на официальном сайте администрации Крымского городского поселения Крымского района открытого по составу участников и форме подачи предложений по цене на право заключения договоров аренды земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

Лот № 15 - земельный участок с кадастровым номером 23:15:0505007:316 площадью 141848 кв.м, расположенного по адресу: Краснодарский край, Крымский р-н, ст-ца Троицкая, ул. Герцена, д. 2Ж, категория земель - земли населённых пунктов, разрешенное использование - растениеводство. Начальная цена предмета аукциона (ежегодная арендная плата) - 40000 руб. Размер задатка - 40000 руб. «Шаг» аукциона - 1200 руб. Срок действия договора аренды - 49 лет. Обременения, ограничение прав на земельный участок, предусмотренные ст. 56, 56.1 ЗК РФ, охранный зона инженерных коммуникаций: охранный зона ВЛ-110 кВ «Славянская 220 – Троицкий водозабор», зона с особыми условиями использования территорий - 16393 кв.м; охранный зона ВЛ-6 кВ «ТВ-4», зона с особыми условиями использования территорий - 7783 кв.м; охранный зона ВЛ-6 кВ «ТВ-2», зона с особыми условиями использования территорий - 8141 кв.м; охранный зона ПС-110/10-6 кВ «Троицкий водозабор», зона с особыми условиями использования территорий - 4342 кв.м; охранный зона ВЛ-6 кВ «ТВ-5», зона с особыми условиями использования территорий - 3552 кв.м; охранный зона ВЛ-6 кВ «ТВ-7», зона с особыми условиями использования территорий - 2133 кв.м; охранный зона ВЛ-6 кВ «ТВ-3», зона с особыми условиями использования территорий - 2157 кв.м; второй пояс санитарной охраны санитарно-защитной зоны источников питьевого водоснабжения, зона с особыми условиями использования территорий - 5 кв.м, ограничение в использовании: горный отвод, без права на строительство.

Заявителем на участие в аукционе подана заявка по лоту № 15.

В письменной форме за разъяснением положений документации об аукционе Г.Т.Д. не обращалась.

Комиссией по проведению аукциона на заседании по рассмотрению заявок на участие в аукционе и признанию претендентов участниками аукциона, установлено, что в составе заявки Г.Т.Д. на участие в аукционе по лоту № 15 представлены документы в том числе: копии страниц №№ 2-19 паспорта гражданина Российской Федерации - на 5 л. в 1 экз., копия квитанции об оплате задатка - на 1 л. в 1 экз., реквизиты счета в банке - на 1 л. в 1 экз., опись документов - на 1 л. в 1 экз.

Протоколом № 1 от 11.02.2020 заседания Комиссии по проведению аукциона претенденту Г.Т.Д., отказано в признании его участником вышеуказанного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Письмом от 11.02.2020 № 127 Г.Т.Д. уведомлена об отказе от торгов по лоту № 15.

В соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют следующие документы:

- 1) заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для физических лиц),
- 3) надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Данный перечень отражен в извещении, форма заявки размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Согласно сведениям, предоставленным Организатором торгов в поданном Г.Т.Д. пакете документов на участие в торгах отсутствовала копия паспорта.

Согласно п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 (ред. от 18.11.2016) «Об утверждении Положения о

паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее по тексту - Положение о паспорте гражданина РФ), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с Положением о паспорте гражданина РФ бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно п.п. 23 п. 3.1 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст) копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Таким образом, участник аукциона в качестве копии документа, удостоверяющего личность, предоставляя копию паспорта гражданина Российской Федерации, обязан предоставить копии всех 20-ти страниц паспорта с точным воспроизведением текста и размера документа.

Комиссией Краснодарского УФАС установлено, что действия Организатора торгов по отклонению заявки Г.Т.Д. правомерны и соответствуют пункту 1 части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

В ходе подведения итогов приема заявок претендентов, комиссией по проведению торгов установлено, что приложенный к заявке пакет документов не содержит оригинала платежного документа с отметкой банка об исполнении. Вместо оригинала приложена копия квитанции об оплате.

Согласно пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации № 477 от 15.06.2009 «Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти»:

- «Документ» - официальный документ, созданный государственным органом местного самоуправления, юридическим или физическим

лицом, оформленный в установленном порядке и включенный в документооборот федерального органа исполнительной власти.

В соответствии с «Положением о правилах осуществления перевода денежных средств» (утв. Банком России 19.06.2012 № 383-П) (ред. от 11.10.2018) (Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2012 № 24667) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.01.2019) установлен перечень и описание реквизитов платежного поручения, инкассового поручения, платежного требования. В платежном поручении на бумажном носителе проставляются штамп банка плательщика и подпись уполномоченного лица банка плательщика, штамп банка получателя средств и подпись уполномоченного лица банка получателя средств. В платежном поручении в электронном виде и на бумажном носителе банк получателя средств указывает дату исполнения в порядке, установленном для реквизита «Дата».

Копия квитанции на бумажном носителе не содержащая подписи уполномоченного лица (оператора) банка плательщика, не соответствует требованиям, действующего законодательства.

Таким образом Организатор торгов правомерно не допустил к участию в торгах Заявителя, также Комиссией Краснодарского УФАС не установлено нарушений порядка размещения информации о проведении торгов и порядка подачи заявок на участие в торгах.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу Г.Т.Д. на действия МКУ «Управление земельными ресурсами» муниципального образования Крымский при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды земельного участка (лот № 15) (извещение № 090120/14872003/02 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

Председатель Комиссии:

О.А. С.

Члены Комиссии:

Ю.С. Б.

А.Н. Д.

С.О. Ш.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.