

ГБУЗ "Киселевская ГБ"

<...>

ИП <...>

РЕШЕНИЕ

«26» декабря 2022г.

Резолютивная часть решения оглашена «21» декабря 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «26» декабря 2022г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<...>	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	<...>	начальника отдела контроля в сфере закупок;
	<...>	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

рассмотрев дело № 042/06/33-1588/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ «Киселевская ГБ» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0139200000122018825 «Поставка дезинфицирующих средств», руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

19.12.2022г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. № 5330-ЭП/22) на действия заказчика – ГБУЗ «Киселевская ГБ» при проведении электронного аукциона № 0139200000122018825 «Поставка дезинфицирующих средств».

По мнению заявителя ИП <...>, заказчиком нарушено требование к описанию объекта закупки, а именно: заказчик устанавливает требование к наличию товарного знака в позиции № 2 описания объекта закупки.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

07.12.2022г. в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасс по заявке заказчика - ГБУЗ «Киселевская ГБ» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000122018825 «Поставка дезинфицирующих средств».

Начальная максимальная цена контракта – 2 075 425,89рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В извещении в описании объекта закупки заказчиком указаны характеристики поставляемого товара:

Средство дезинфицирующее

Форма выпуска: Жидкость

дополнительные характеристики: Состав средства:

изопропиловый спирт (2-пропанол) – не менее 60%,

суммарная концентрация спирта не менее 70%,

хлоргексидинабиглюконат не менее 0,5%,

функциональные добавки, увлажняющие и

ухаживающие за кожей компоненты. Средство не

должно содержать этиловый спирт, четвертично-

аммониевых соединений, кислот, активного

кислорода, амины, фенолы и их производные. Срок

годности средства: не менее 5 лет. Целевая

активность: бактерицид (грамположительные,

грамотрицательные бактерии), вирулицид

дополнительные характеристики: (гепатит В, ВИЧ, полиомиелит, фунгицид (кандида, дерматофитии), туберкулоцид (М. Терра), возбудители ВБИ. Должно обладать пролонгированным действием в течение не менее 5 часов, в том числе при обработке рук хирургов. Токсикология: класс опасности: не ниже – 4. Местно-раздражающие, кожно-резорбтивные и сенсибилизирующие свойства в рекомендованных режимах применения не должны быть выражены. - гигиенической обработки рук медицинского персонала не более 3 мл при времени экспозиции не более 20

дополнительные характеристики: секунд; - гигиеническая обработка рук для профилактики туберкулеза и вирусных инфекций не более 3 мл не более 1 минуты; - обработка рук хирургов, операционных медицинских сестер, акушерок и других лиц, участвующих в проведение операций, приеме родов – не более 6 мл при общем времени обработки не более 2 минут; - обработка кожи инъекционного поля – время экспозиции не более 20 секунд - обработка перчаток, надетых на руки персонала, – времени экспозиции не более 3 мин; - обработка каждой ступни

2

дополнительные характеристики: ног не более 3 мл не более 1 мин Товарный знак – наличие. Форма выпуска: полимерная емкость не более 100мл Обоснование включения дополнительной информации: Показатели, требования, условные обозначения, касающиеся технических, функциональных, качественных характеристик, характеристик (потребительских свойств) товара являющегося предметом закупки (не указанные в КТРУ), установлены для приобретения товара, в наибольшей степени удовлетворяющего потребности Заказчика в соответствии со своей

дополнительные характеристики: деятельностью (в т. ч. во исполнение требований ФЗ N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», «по выбору химических средств дезинфекции и стерилизации для использования в медицинских организациях», ГОСТ 12.1.007-76. - Действующее вещество указано исходя из спектра действия, области применения средства дезинфицирующего, с учетом того, что данное вещество содержится в

дополнительные характеристики: средствах нескольких производителей. Данный набор характеристик позволяет максимально

Литр; Кубический дециметр 121

удовлетворить потребности заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивает эффективное использование бюджетных средств - Режимы обработки указаны для быстрого воздействия на микроорганизмы и экономичного расхода средства - Форма выпуска потребность при использовании персоналом учреждения

Обоснование включения дополнительной информации: отсутствие характеристик в КТРУ

Комиссия Кемеровского УФАС, проанализировав требования к содержанию, составу заявки установила, что в требованиях к содержанию составу заявки указано, «предложение участника закупки в отношении объекта закупки: с учетом положений части 2 статьи 43 Закона № 44-ФЗ характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)».

Таким образом, заказчиком не нарушены положения пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Довод заявителя о том, что заказчик установил дополнительные требования к характеристикам закупаемого товара без обоснования, Комиссия Кемеровского УФАС России считает необоснованным по следующим основаниям:

Заказчиком к товару, указанному в извещении по позиции № 5, применяется КТРУ 20.20.14.00000000007 «Средство дезинфицирующее». Характеристики по данному КТРУ отсутствуют.

Заказчик установил требования к закупаемому товару в соответствии с потребностями медицинского учреждения, что не противоречит положениям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Также заявитель считает, что в совокупности требований к товару, указанному в извещении по позиции № 5 не соответствует ни один товар, допущенный до обращения в РФ в качестве дезинфицирующего средства.

Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что согласно пункту 86 раздела III СанПиН 3.3686-21 Юридические лица, осуществляющие торговлю дезинфекционными средствами, обязаны обеспечить наличие информации, подтверждающей государственную регистрацию и инструкции по применению конкретного дезинфицирующего средства.

А для медицинских учреждений СанПин допускает использование дезинфицирующих средств и оборудования, разрешенных к применению в Российской Федерации.

Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299 (ред. от 23.01.2018) «дезинфекционные средства» включены в перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, а также установлен порядок осуществления санитарно-эпидемиологического

надзора за таким товаром.

Согласно установленному порядку документом, подтверждающим безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям является Свидетельство о государственной регистрации.

По товару, указанному в позиции 5 описания объекта закупки, заказчик описывает товар с наименованием «Дезинфицирующее средство» код позиции КТРУ 20.20.14.000-00000007 данная Салфетка является дезинфицирующим средством, зарегистрированным в установленном порядке (свидетельство о государственной регистрации № Ru.77.99.88.002E.001239.04.22 от 19.04.2022).

Вместе с тем, заявителем в материалы дела доказательств того, что дезинфицирующих средств, зарегистрированных на территории РФ, не существует, представлено не было.

Таким образом, в действиях заказчика нарушения ФЗ № 44-ФЗ не установлено.

Также заявитель считает, что заказчик в позиции 19 описания объекта установил требования к товару, не предусмотренные КТРУ.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что включение данных режимов применения дезинфицирующего средства для стерилизации медицинских инструментов, жестких и гибких эндоскопов и инструментов к ним обосновано потребностью лечебного учреждения с учётом специфики и режимов применения. Режим ДВУ является гарантом дезинфекционной безопасности средства. Также техническое описание не содержит исчерпывающего списка действующих веществ, которое не должно содержать средство, таким образом, техническое описание не идёт в противоречие с СанПином.

Также в связи с тем, что предметом аукциона является поставка, а не производство (изготовление) товара, поставщиком может выступить любое физическое либо юридическое лицо, готовое поставить продукцию, отвечающую требованиям документации и удовлетворяющую потребности заказчика.

Заявителем в материалы дела доказательств того, что установленные заказчиком требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, не представлено.

Отсутствие возможности у заявителя поставки необходимого заказчику товара не может свидетельствовать об отсутствии такой возможности у иных хозяйствующих субъектов.

С учетом того обстоятельства, что нарушений положений пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ Комиссией не выявлено, ограничение участников закупки не установлено.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика – ГБУЗ «Киселевская ГБ» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0139200000122018825 «Поставка дезинфицирующих средств» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/33-1588/2022 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>