

АО «Специализированный  
застройщик «Кошелев-Проект  
Самара»

пр-кт Красной Армии, д.156/1 г.  
Сергиев Посад,

Московская область,

141310

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 063/04/14.32-173/2022 об  
административном правонарушении

17 мая 2022 г.  
г. Самара

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) ..., рассмотрев протокол и материал дела № 063/04/14.32-173/2022 об административном правонарушении в отношении АО «Специализированный застройщик «Кошелев-Проект Самара» (...)

УСТАНОВИЛ:

в соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) поводом к возбуждению дел

Административном правонарушении явилось принятие Самарским УФАС России от 09.09.2021 г. по делу № 063/01/17-297/2020, которым действия АО «Селев-Проект Самара» и АО «Кошелёв-Проект», выразившиеся в заключении соглашения, которое могло привести к ограничению конкуренции путем поддержания на торгах, признаны нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции); действия указанных Обществ и Администрации г.п. Смышляевка м.р. Самарской области, выразившиеся в заключении соглашения, которое могло привести к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для участников торгов, признаны нарушением пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

1.2021 г. в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о нарушении наименования ЗАО «ППСО» АО «Авиакор». С указанной даты Обществ этот наименование АО «Кошелёв Проект». При описании событий административного правонарушения будет использоваться наименование ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

2. Описание административного правонарушения и его квалификация.

Как следует из материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства, 24.08.2017 г. на официальном сайте единой информационно-консультационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на строительство объекта: «Дорога «КОШЕЛЕВ ПРОЕКТ» А-18/2» (извещение №0142200001317009277).

Заказчиком торгов выступила Администрация городского поселения Смышляевки муниципального района Волжский Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 297 387 127,00 рублей. В извещении был установлен срок подачи заявок на участие в закупке: с 24.08.2017 г. по 11.09.2017 г.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0142200001317009277-1 на участие в торгах было подано 2 заявки, допущены к участию в электронном аукционе допущено 2 заявки.

На электронном аукционе принимали участие АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор». Вторая часть заявки АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» признана несоответствующей требованиям аукционной документации. Снижение цены по результатам аукциона составило 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» с ценовым предложением 295 900 191,36 рублей.

19.2017 г. заказчиком - Администрацией городского поселения Смышляевки муниципального района Волжский Самарской области и победителем аукциона ЗАО «Проектно-промышленное строительное объединение АО «Авиакор» бы

лючен муниципальный контракт.

0.2017 г. в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по строительству объекта: «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3 н 3 мест» (продолжение строительства объекта) (извещение № 0142200001317012462)

Заказчиком торгов выступило Муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожного строительства и жилищно-коммунального хозяйства» Волжского района Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 207 386,67 рублей. В извещении был установлен срок для подачи заявок на участие в аукционе: с 31.10.2017 г. по 16.11.2017 г.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0142200001317012462-1 на участие в торгах было подано 2 заявки, допущены к участию в электронном аукционе допущено 2 заявки.

В электронном аукционе принимали участие АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самарское» (ценовое предложение – 0,5 % от НМЦК), ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» (ценовое предложение, равное НМЦК). Вторая часть заявки АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самарское» признана несоответствующей требованиям заказчика ко вторым частям заявок участников закупок.

В результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

2.2017 г. заказчиком торгов и победителем аукциона ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» заключен муниципальный контракт по цене равной начальной (максимальной) цене контракта.

0.2017 г. в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства дорога А 2 «Кошелёв проект» в районе пгт. Смышляевка (извещение № 0142200001317012471).

Заказчиком торгов выступила Администрация городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 65 000 000 рублей. В извещении был установлен срок для подачи заявок на участие в закупке: с 31.10.2017 г. по 20.11.2017 г.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0142200001317012471-1 на участие в торгах было подано 3 заявки, допущены к участию в электронном аукционе допущено 3 заявки.

В электронном аукционе принимали участие АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самарское» (ценовое предложение – 0,5 % от НМЦК), ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» (ценовое предложение, равное НМЦК). От ООО «Приоритет Тольятти» ценовых предложений на аукционе не поступало. Заявка АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» признана несоответствующей требованиям заказчика ко вторым частям заявок участника

упок.

результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

2.2017г. заказчиком Администрацией городского поселения Смышляевки муниципального района Волжский Самарской области и победителем аукциона ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» был заключен муниципальный контракт по цене равнозначной (максимальной) цене контракта.

17.2018 г. в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному строительству муниципальной собственности «ШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3 на 1360 мест» (извещение № 0142200001318009921).

Заказчиком торгов выступило Муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожного строительства и жилищно-коммунального хозяйства» Волжского района Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 212 532,20 рублей. В извещении был установлен срок для подачи заявок на участие в аукционе: с 30.07.2018 г. по 15.08.2018 г.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0142200001318009921-1 на участие в торгах было подано 2 заявки, для участия в электронном аукционе допущено 2 заявки.

В электронном аукционе принимали участие АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара», ЗАО «ППСО» АО «Авиакор». Заявка АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» признана соответствующей требованиям заказчика ко вторым частям заявок участником торгов.

результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

19.2018 г. заказчиком Муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожного строительства и жилищно-коммунального хозяйства» Волжского района Самарской области и победителем аукциона ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» был заключен муниципальный контракт по цене равной начальной (максимальной) цене контракта.

18.2018 г. в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта социальной инфраструктуры «Кошелев-Проект» Дорога А-18/1А (1,2,3,4,6,10 этапы строительства), Самарская область Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка (извещение № 0142200001318010706).

Заказчиком торгов выступила Администрация городского поселения Смышляевки муниципального района Волжский Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 275 972 418,00 рублей. В извещении был установлен срок для подачи заявок на участие в аукционе: с 30.07.2018 г. по 15.08.2018 г.

подачи заявок на участие в закупке: с 15.08.2018 г. по 31.08.2018 г.

соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0142200001318010706-1 на участие в торгах было подано 3 заявки, до участия в электронном аукционе допущено 3 заявки.

в электронном аукционе принимали участие АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» и АО «ППСО» АО «Авиакор». Заявка АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» признана соответствующей требованиям заказчика ко вторым частям заявок участников аукциона. От ООО «Строительная компания «Атлант» ценовые предложения в ходе проведения аукциона не поступали.

по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» с ценовым предложением 274 592 555, 91 рублей. Снижение по результатам аукциона составило 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

19.2018 г. заказчиком Администрацией городского поселения Смышляевский муниципального района Волжский Самарской области и победителем аукциона ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» был заключен муниципальный контракт.

18.2018 г. в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта социальной инфраструктуры «КОШЕЛЁВ-ПРОЕКТ» Дорога А-18/2 Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка (извещение № 0142200001318010742).

заказчиком торгов выступила Администрация городского поселения Смышляевский муниципального района Волжский Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 150 628 686,25 рублей. В извещении был установлен срок подачи заявок на участие в закупке: 16.08.2018 г. по 03.09.2018 г.

соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0142200001318010742 на участие в торгах было подано 3 заявки, до участия в электронном аукционе допущено 3 заявки.

в электронном аукционе принимали участие: АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» и АО «ППСО» АО «Авиакор». Заявка АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» признана соответствующей требованиям заказчика ко вторым частям заявок участников аукциона. От ООО «УК Маттерхорн» ценовые предложения в ходе проведения аукциона поступали. Снижение по результатам аукциона составило 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

19.2018 г. заказчиком Администрацией городского поселения Смышляевский муниципального района Волжский Самарской области с ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» был заключен муниципальный контракт.

Самарским УФАС России установлено, что ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» и АО «С шелев-Проект Самара» совместно осуществляли подготовку к электронным аукционам с реестровыми номерами извещений 014220000131801074; 2200001318010706, 0142200001317009277, 0142200001317012462, 014220000131701247; 2200001318009921 и достигли договоренности о модели поведения при участии в электронных закупках.

ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» подало заявку на участие в закупке № 0142200001317012462 15.11.2017 г. в 15:33:55 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. Подача ценовых предложений Обществом также производилась с использованием указанного IP-адреса. В качестве адреса Общество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки, ценовых предложений, подписание контракта осуществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленного на Есину Екатерину Владимировну.

«СЗ «Кошелев-Проект Самара» подало заявку на участие в данной закупке № 014220000131701247 1.2017 г. в 15:36:11 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адреса Общество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки и ценового предложения осуществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленного на ...

ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» подало заявку на участие в закупке № 014220000131701247 1.2017 г. в 09:09:09 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адреса Общество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки, ценовых предложений, подписание контракта осуществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленного на ....

«СЗ «Кошелев-Проект Самара» подало заявку на участие в данной закупке № 014220000131701247 1.2017 г. в 09:18:33 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адреса Общество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки и ценового предложения, подписание контракта осуществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленного на ....

ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» подало заявку на участие в закупке № 014220000131801074 19.2020 г. в 12:43:48 с использованием IP-адреса 85.113.45.191. В качестве адреса Общество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача ценовых предложений осуществлялось Обществом с использованием IP-адреса 217.79.19.82. Подача заявки, ценовых предложений, подписание контракта осуществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленного на ....

«СЗ «Кошелев-Проект Самара» подало заявку на участие в данной закупке № 014220000131801074 19.2018 г. в 12:12:59 с использованием IP-адреса 85.113.45.191. В качестве адреса Общество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача ценовых предложений осуществлялось Обществом с использованием IP-адреса 217.79.19.82. Подача заявки, ценового предложения, подписание контракта осуществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленного на ....

ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» подало заявку на участие в закупке № 014220000131801074

18.2018 г. в 17:07:38 с использованием IP-адреса 85.113.45.191. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача ценовь дложений осуществлялось Обществом с использованием IP-адреса 217.79.19.82 ача заявки, ценовых предложений, подписание контракта осуществлялись ользованием сертификата электронной подписи, оформленного на ....

«СЗ «Кошелев-Проект Самара» подало заявку на участие в данной закупк 18.2018 г. в 16:34:29 с использованием IP-адреса 85.113.45.191. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача ценовь дложений осуществлялось Обществом с использованием IP-адреса 217.79.19.82 ача заявки, ценового предложения. подписание контракта осуществлялись ользованием сертификата электронной подписи, оформленного на ....

О «ППСО» АО «Авиакор» подало заявку на участие в закупке № 014220000131800992 18.2018 г. в 13:54:35 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки овых предложений, подписание контракта осуществлялись с использованием ertifиката электронной подписи, оформленного на ....

«СЗ «Кошелев-Проект Самара» подало заявку на участие в данной закупк 18.2020 г. в 13:43:43 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки ового предложения. подписание контракта осуществлялись с использованием ertifиката электронной подписи, оформленного на ....

где проведения электронного аукциона № 0142200001317009277 ЗАО «ППСО» А иакор» 18.09.2017 в 10:02:27 подано ценовое предложение с использованием IP ареса 217.79.19.82. В качестве адреса Общество указало адрес – 443035, г. Самарс Мирная, дом 162. Подача заявки, ценовых предложений, подписание контракт ществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленног ....

«СЗ «Кошелев-Проект Самара» подало ценовое предложение в ходе данно упки 18.09.2017 г. в 10:03:30 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качеств еса Общество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача вки, ценового предложения осуществлялись с использованием сертификата ктронной подписи, оформленного на ...

анализа указанных документов и сведений следует, что электронные цифровы писи, которыми удостоверилось совершение юридически значимых действий пр стии в закупках, выданы одному лицу от имени обеих организаций – .. Таки азом, действия одного лица по подаче заявок на участие в закупочнь едатурах от имени двух участников, выступающих конкурентами, не обеспечивае овия конкуренции в ходе электронных аукционов.

марским УФАС России установлено, что Обществами использовалась одина раструктура для участия в торгах. В частности, для совершения юридическ чимых действий хозяйствующие субъекты выходили в сеть Интернет

ользованием одинаковых IP-адресов – 217.79.19.82, 85.113.45.191. Вышеуказанный IP-адрес выхода в сеть Интернет предоставлен по договору об оказании услуг связи АО «Кошелёв-Проект». По данным операторов связи (ООО «ИнфоЛада», АО «Эффект Холдинг») оборудование устанавливалось Обществом по нескольким адресам. При этом IP-сеансы связи (соединения) состоялись с адреса: г. Самара, Мирная, 162.

Кроме того, анализ заявок АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара», ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» показал, что заявки указанных Обществ являются идентичными по содержанию и оформлению, подавались в один день с незначительной разницей в времени.

Вышесказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии безусловной взаимосвязи между участниками при подготовке к подаче заявок в целях участия в конкурентной процедуре, а также при проведении торгов.

Самарским УФАС России также установлено, что в ходе проведения электронных аукционов электронной торговой площадкой временно блокировались денежные средства участников торгов. Надлежащих финансово-экономических обоснований, свидетельствующих на целесообразность отвлечения указанных денежных средств и в интересах организаций, в материалы дела не представлены. Указанные действия с участием Обществ в отсутствие намерения одержать победу в торгах на наиболее выгодных условиях являются разумными и обоснованными только в целях обеспечения формального участия в закупках АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» в рамках реализации антиконкурентного соглашения.

Проведенный анализ полученных документов и сведений показал, что Обществам разработана антиконкурентная модель поведения при участии в аукционах: направленная на поддержание цены на торгах.

Также установлено, что при участии в закупочных процедурах хозяйствующие субъекты делали минимальное количество ценовых предложений. В ходе проведения торгов осуществлялось снижение НМЦК на 0,5% или без такового, после чего Общества отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы, и процедура торгов завершалась. Таким способом по результатам всех закупок, проведенных данными участниками, победа обеспечивалась ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», которое получало возможность заключать муниципальные контракты с заказчиком по цене, минимально отличающейся от НМЦК либо равной НМЦК.

Таким образом, основным является также то обстоятельство, что проектно-сметная документация по объектам разрабатывалась непосредственно участниками торгов, а не заказчиком торгов с учетом муниципальных нужд. НМЦК для проведения аукционов сформирована на основе сметной документации, переданной участниками торгов ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» в адрес заказчиков торгов по договорам, что подтверждается документально.

Анализ поведения участников на электронных аукционах свидетельствует о отсутствии намерения конкурировать между собой на торгах, в результате чего НМЦК не снижалась или снижалась незначительно.



марское УФАС России пришло к выводу о том, что каждый из участников – ответчиков по антимонопольному делу – осознанно направил заявки на участие в торгах, что предполагало соперничество за заключение контрактов заказчиком, однако, будучи допущенными к торгам, ответчики фактически не конкурировали между собой в целях поддержания цены в рассматриваемых аукционах.

Таким образом, избранная ответчиками антиконкурентная модель поведения на аукционах реализовывалась систематически на электронных аукционах по различным предметам торгов (строительство социально значимых объектов). В ходе рассмотрения антимонопольного дела выявлено 6 электронных аукционов, на которых реализована вышеописанная модель поведения, что указывает на жесткость случаев исполнения достигнутых договоренностей.

Кроме того, ранее указанные организации также признавались Самарским УФАС России участниками антиконкурентного соглашения (совместно) в рамках дела № А/01/16-384/2019. Решение по данному делу признано законным и обоснованным тремя инстанциями и ФАС России. Самарское УФАС России отмечает, что обстоятельства заключения антиконкурентного соглашения, рассматриваемые в рамках настоящего дела, схожи с обстоятельствами дела № 063/01/16-384/2019, в рамках которого АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» логичным образом заключили картельное соглашение при участии в торгах на строительство социальных объектов (детских садов и школ).

В ряду с фактом заключения антиконкурентного соглашения между участниками торгов, также установлен факт заключения антиконкурентного соглашения между АО «УГЖКХ» Волжского района Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара», а также между Администрацией городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара».

В ходе изучения материалов антимонопольного дела в результате проведения закупок на строительство объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Дорога А18/2 Самарская область Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка» (извещения №№ 014220000131700927, 2200001317012471, 0142200001318010742) победителем аукционов признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», с которым заключены муниципальные контракты 29.09.2017 г. и 22.09.2017 г., 24.09.2018 г. соответственно.

В результате проведения закупки на выполнение работ по строительству объектов муниципальной инфраструктуры «Кошелёв-Проект» Дорога А-18/1А (1,2,3,4,6,10 этап строительства)», Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка» (извещение №0142200001318010706) победителем также признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор». По итогам проведения указанной закупки 24.09.2018 заключен контракт с победителем аукциона ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

Антиконкурентные процедуры проводились заказчиками торгов в порядке Федерального закона от 05.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров

бот, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), регулирующего правоотношения в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 статьи 24 Закона о контрактной системе определено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В этом в силу части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются курсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший меньшую цену контракта (часть 4 статьи 24 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Буквального толкования положений действующего законодательства следует, что аукцион является состязательной процедурой, в рамках которой на равных условиях могут принять участие субъекты, конкурирующие между собой на том или ином рынке.

Согласно положениям статьи 33 Закона о контрактной системе, документация по закупке, в том числе описание объекта закупки (технических и иных требований к нему) формируется заказчиком на основе разработанной проектной документации. Заказчик подготавливает проектную документацию на строительство объекта либо самостоятельно либо проводит конкурентную процедуру на выполнение работ по разработке проектной документации, в том числе технического задания.

Заказчиком в понимании пункта 7 статьи 3 Закона о контрактной системе является государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

В соответствии с положениями статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации направление проектной документации объекта на экспертизу также может осуществляться заказчиком строительства.

им образом, в рассматриваемой ситуации лицом, формирующим проектную документацию, в том числе определяющим требования к объекту закупки из собственных нужд; лицом, направляющим проектную документацию на экспертизу, должны были являться заказчики рассматриваемых электронных аукционов.

Кроме того, полученные документы свидетельствуют о том, что при формировании проектной документации и определении начальной (максимальной) цены контракта ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» Волжского района Самарской области и Администрация городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области исходя из данных проектно-сметных документов, разработанных на основании предложений юридических лиц - субъектов рынка, потенциальных участников конкурентных процедур, при этом конкурентная процедура на выполнение работ по ее разработке заказчиком также не проводилась. Указанные действия не соответствуют требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно информации УФАС России установлено, что ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» являлось заказчиком разработки проектной документации по объектам рассматриваемых закупок. Кроме этого, имеющимися материалами дела подтверждается, что ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» совершались действия по проведению экспертиз проектной документации и результатов инженерных изысканий, сметной документации, проверок достоверности определенной сметной стоимости по объектам Дорога А18/1А, Дорога А18/2.

Из материалов дела, по проектной документации по объектам Дорога А18/1А, Дорога А18/2 ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» на основании заявлений Общества в соответствии с договорами на оказание услуг по проведению экспертиз заключенных с ГАУ СО «Государственная экспертиза проектов в строительстве» получены положительные заключения экспертиз на проектную документацию, результаты инженерных изысканий № 63-1-1-3-0037-16 от 10.02.2016 г.; №63-1-1-3-0074-16 от 24.03.2017; №63-1-1-3-0132-17 от 27.06.2017.

Согласно имеющимся материалам, заявителем при проведении экспертиз выступил ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», являющееся также застройщиком и техническим заказчиком.

Им образом, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», выступая заказчиком разработки проектной документации по объектам Дорога А-18/1А, Дорога А18/2, до проведения рассматриваемых закупок совершались действия по получению положительных результатов экспертиз проектно-сметной документации в целях последующего строительства объектов.

17.2017 г. Администрацией городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области с ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» заключен договор безвозмездного пользования документацией №7158.

ктом 1.1. указанного договора установлено, что в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» (Ссудодатель обязуется предоставить в безвозмездное пользование Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области (ссудополучатель) проектную документацию по объекту: «Кошелёв-Проект» Дорога А-18/2 Самарская область, Волжский район, п.г.т. Смышляевка. Документация принадлежит ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» на праве собственности. Ссудополучатель в соответствии с пунктом 2.1 договора обязан использовать принятую в пользование документацию в соответствии с целевым назначением и условиями предоставления.

Переданная заказчику проектная документация впоследствии легла в основу аукционной документации электронных аукционов №№014220000131701247, 2200001317009277, 0142200001318010742 на строительство объекта А-18/2.

Внеен аналогичный факт передачи ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» проектной документации по объекту: «Кошелёв-Проект» Дорога А-18/1А (1,2,3,4,6,10 этап строительства)», Самарская область, Волжский район, п.г.т. Смышляевка на безвозмездной основе Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области по договору безвозмездного пользования документацией №9205/А-18.1А от 17.05.2018 г. Данная проектная документация впоследствии легла в основу аукционной документации электронного аукциона № 0142200001318010706 на строительство объекта А-18/1А.

Изложенное свидетельствует о намеренном взаимодействии Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» до проведения рассматриваемых закупок, где указанные лица выступили Заказчиком и участником торгов. В результате указанного взаимодействия созданы условия, позволившие обеспечить преимущественные условия участия в торгах.

Установлено, проектно-сметные документации, переданные ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» в адрес заказчика торгов, размещены последним в ЕИС при проведении торгов (включая пометки о разработчике документации ЗАО «ППСО» АО «Авиакор»). Какие-либо изменения, определяющие основные характеристики параметров объектов строительства, заказчиком в проектно-сметную документацию не вносились.

Самарским УФАС России установлено, что при разработке проектной документации она разработана и сметная документация, то есть фактически произведен расчет стоимости работ.

С ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» также получены положительные заключения экспертиз по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости по объектам Дорога А-18/2, Дорога А-18/1А: № 63-1-5155-16 от 10.02.2016; №63-1-5984-11 от 28.04.2017; № 63-1-6062-17 от 27.06.2017; № 63-1-6648-18 от 22.02.2018.

Таким образом, Самарское УФАС России пришло к выводу, что формирование максимальной (максимальной) цены контракта было осуществлено на основании

имости работ, рассчитанной ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

Вместе с тем, частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что максимальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. Указанной статьей определены методы определения и обоснования максимальной (максимальной) цены контракта. При выборе и применении того или иного метода обоснования государственные и муниципальные заказчики руководствуются положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с изложенным, действия Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области, касающиеся определения максимальной (максимальной) цены контракта, не соответствуют вышеуказанной норме Закона о контрактной системе.

В этом Самарское УФАС России отмечает, что действия по передаче ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» в адрес Заказчика проектной документации и сопутствующих документов являлись взаимными и добровольными. Фактически ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» была выполнена значительная часть функций муниципального заказчика по подготовке к электронному аукциону.

Установлено, что проектно-сметные документации передавались в адрес заказчика торгов с целью включения в техническое задание и обоснования НМЦК к аукционам. Поскольку проектно-сметная документация является неотъемлемой частью проведения заказчиком конкурентной процедуры на создание проектно-сметной документации свидетельствует об осведомленности Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области о существующей проектно-сметной документации, что возможно только в условиях заключенного между администрацией и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» конкурентного соглашения.

Кроме того, при формировании аукционной документации и определении максимальной (максимальной) цены контракта заказчик торгов в лице Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области исходил из данных проектно-сметной документации, разработанной исходными данными и характеристиками, заданных ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» – потенциальным участником конкурентных процедур. Указанные взаимодействия заказчика и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» подтверждают наличие договоренностей, не предусмотренных законодательством, регулирующих взаимоотношения заказчика и участников конкурентных процедур.

Самарским УФАС России также установлены факты передачи АО «СЗ «Коселев-Проект Самара» и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» в пользу Заказчика рассматриваемых торгов – Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области прав собственности и иных вещных прав на земельные участки, отводимые под объекты строительства.

В материалах дела содержится информация о заключении между АО «СЗ «Коселев-Проект Самара» и Администрацией городского поселения Смышляевка

иципального района Волжский Самарской области соглашений об установлении срочного ограниченного пользования (сервитута) земельными участками для размещения линейного объекта Дорога А18/2 (закупки №№014220000131701247, 2200001317009277, 0142200001318010742):

земельный участок с кадастровым номером 63:17:0301007:5564 – соглашение №5564 с 16.2017 (срок действия сервитута – до 07.06.2019 г);

земельный участок с кадастровым номером 63:17:0301007:5592 – соглашение №5592 с 17.2017 (срок действия сервитута – до 13.07.2019 г);

земельный участок с кадастровым номером 63:17:0301007:5596 – соглашение №5596 с 17.2017 (срок действия сервитута – до 13.07.2019 г);

земельный участок с кадастровым номером 63:17:0301007:5577 – соглашение №5577 с 17.2017 (срок действия сервитута – до 07.06.2019 г).

Вместе с тем, право собственности АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» на указанные земельные участки, а также земельные участки с кадастровыми номерами 63:17:0301007:5583, 63:17:0301007:4257, отведенные под строительство объекта Дорога А18/2, прекращено на основании заявлений собственника в период с апреля 2017 г. по январь 2019, вследствие чего земельные участки переданы в собственность муниципального образования. Земельные участки для размещения указанного объекта, принадлежащие на праве собственности ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», также переданы собственником в муниципальную собственность в заявительном порядке 13.2017 г.

Также установлены факты прекращения прав собственности АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» в заявительном порядке на земельные участки, предназначенные для строительства объекта Дорога А-18/1А (извещение №0142200001318010706) в период с июля 2017 г. по июнь 2018 г.

Изложенные факты свидетельствуют о совершении участниками торгов – АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» последовательности юридически значимых действий в целях передачи в пользование заказчику торговых земельных участков, отведенных под строительство объектов закупок, следующего отказа от права собственности на них как до, так и во время проведения торгов.

Изложенные обстоятельства в совокупности с фактами передачи проектно-сметной документации по объектам от потенциальных участников торгов в адрес заказчика торгов свидетельствуют о следовании заранее намеченной стратегии поведения.

Самарское УФАС России пришло к выводу об осведомленности АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» о планируемых закупках, в связи с чем возникла необходимость в передаче земельных участков под строительство спортивной инфраструктуры в муниципальную собственность.

материалах дела содержится протокол совещания по вопросу освоения средств федерального бюджета, выделенных бюджету Самарской области в 2017 году на строительство объектов социальной и транспортной инфраструктуры в рамках программы «Стимулирование программ развития жилищного строительства объектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы под председательством заместителя председателя Правительства Самарской области – министра строительства Самарской области от 10.04.2017 г. (далее – протокол совещания).

На указанном совещании принимали участие представители министерства строительства Самарской области, Администрации городского поселения Смышляевка, Администрации муниципального района Волжский Самарской области и ООО «ППСО» АО «Авиакор», АО «Кошелев-Проект Самара».

Самарское УФАС России отмечает, что от Корпорации «Кошелев» на совещании присутствовали два представителя: ...

председатель Совета директоров Корпорации «Кошелев» и ... – директор по специальным отношениям и оформлению разрешительной документации ЗАО «ППСО» «Авиакор».

Согласно содержанию данного протокола, в ходе проведения совещания, наряду с другими, обсуждались следующие вопросы: о ходе строительства объекта «КОШЕЛЕЕВ-ПРОЕКТ» Дорога А18/2 Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка».

В результате совещания было принято решение рекомендовать ЗАО «ППСО» «Авиакор» предоставить в администрацию городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области откорректированную проектно-сметную документацию на строительство объекта с положительным заключением государственной экспертизы в срок до 28.04.2017 г.

Указанный документ также подтверждает факт того, что между заказчиком торгов и участником торгов существовали договоренности о разработке проектно-сметной документации на объект, по которому проводились аукционы, и ее передаче в адрес администрации местного самоуправления для организации конкурентных процедур.

Таким образом, Заказчиком торгов – Администрацией городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области и участникам рассматриваемых закупок – ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» на протяжении продолжительного периода времени до опубликования извещений о проведении конкурентных процедур осуществлялись совместные действия по подготовке проектной документации, ее передаче в пользование заказчику, получению прав собственности на земельные участки, отведенные под строительство объектов закупок.

Взаимодействие заказчика и участников торгов установлено Самарским УФАС России при проведении МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области

упочных процедур №0142200001317012462, 0142200001318009921 на право выполнения работ по строительству объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3» Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка.

Самарское УФАС России отмечает, что вступившем в законную силу решением Самарского УФАС России по делу № 063/01/16-384/2019 в действиях МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «Смышляев-Проект Самара» выявлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении начального этапа строительства объекта, рассматриваемого в рамках настоящего дела: «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ Общеобразовательная школа А-17/3» Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка (реестровый номер извещения № 0142200001317009643).

Решением по делу №063/01/16-384/2019 установлено, что при формировании проектной документации и определении начальной (максимальной) цены контракта на строительство объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3» Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области исходило из данных проектно-сметной документации, разработанной участником конкурентных процедур – ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

Кроме того, из материалов дела №063/01/16-384/2019 следовало, что заказчик провел электронный аукцион на строительство объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3» Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области инициировало проведение закупки на выполнение работ, часть которых была выполнена ранее, и свидетельствуют многочисленные доказательства. Впоследствии заказчиком был заключен контракт с победителем аукциона – ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» на полный комплекс работ, предусмотренных аукционной документацией.

Самарское УФАС России отмечает, что в последующем заказчиком размещены закупки с реестровыми номерами извещений №№ 0142200001317012462, 0142200001318009921, рассматриваемые в рамках настоящего дела. В рамках аукционов закупались работы на продолжение строительства объекта капитального строительства муниципальной собственности «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3 на 1360 мест, по результатам проведенных аукционов контракты заключены с ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» 11.12.2017 г. и 04.09.2018 г. соответственно.

Самарское УФАС России приходит к выводу, что материалами дела №063/01/16-384/2019 подтверждается наличие между заказчиком и участниками торгов неформальных связей, позволивших продолжить реализовывать модель поведения при предоставлении преимущественных условий участия при проведении закупок на дальнейшее строительство объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3 на 1360 мест.

Проектно-сметная документация, которая легла в основу технического задания на рассматриваемых закупках, также была передана МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области на основании договора безвозмездного пользования.



ументацией от 25.07.2017 г. № 7292, заключенного с ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», в результате чего хозяйствующие субъекты получили возможность на неконкурентных и преимущественных условиях принять участие в электронных аукционах, имея не только доступ к проектно-сметной документации ранее всех прочих участников рынка, но и фактически являясь ее разработчиками.

Следовательно, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» имел доступ к информации, которая всем прочим участникам конкурентного рынка выполнения работ по строительству дорог стала известна лишь после опубликования извещений о проведении электронных аукционов в ЕИС и размещения там аукционной документации (включая техническое задание).

В результате реализации договоренностей заказчиком торгов были заключены контракты с победителем аукционов – ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» на полный комплект работ по строительству объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа № 3 на 1360 мест, предусмотренных аукционной документацией.

Несомненно, исходя из изложенного, на основании совокупности полученных доказательств устанавливается, что между МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара», а также между администрацией городского поселения Смышляевка муниципального районного уровня Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» были достигнуты соглашения (договоренность в устной форме), в результате которых созданы преимущественные условия участия в торгах.

Следовательно, доступ к информации, которая всем прочим участникам конкурентного рынка выполнения строительно-монтажных работ по возведению зданий автомобильных дорог стала известна лишь после опубликования извещений о проведении электронных аукционов в ЕИС и размещения аукционной документации (включая техническое задание).

Кроме того, установлено, что сроки выполнения работ по контрактам, заключенным по итогам рассматриваемых закупок существенно ограничены. Так, срок выполнения работ в рамках контракта, заключенного по итогам закупки №0142200001318010742: с момента подписания контракта (24.09.2018) до 30.11.2018 (включительно); по закупке №0142200001318010706: с момента подписания контракта (24.09.2018) до 30.11.2018 (включительно); по закупке №0142200001317009277 с момента подписания контракта (09.2017) до 25.12.2017; по закупке №0142200001317012471 с момента подписания контракта (11.12.2017) до 25.12.2017; по закупке №0142200001317012462: с момента подписания контракта (11.12.2017) до 25.12.2017; по закупке №0142200001318009921 в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ с 10.09.2018 по 30.09.2018 г. Указанные сроки являются препятствием для участия в закупочных процедурах субъектов, заблаговременно не осведомленных об объемах

нологической сложности требуемых к выполнению работ.

1 этом, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» в результате достигнутых с заказчиком договоренностей имели преимущество при участии в торгах по сравнению с конкурентами, поскольку обладали информацией о объемах и видах работ, материалах, которые требуется использовать в соответствии с техническим заданием к аукциону до объявления закупочных процедур.

Самарским УФАС России установлено, что участниками использовалась модель поведения, которая заранее была известна каждому из участников правоотношений. Изложенные действия заказчиков и участников торгов не были направлены на обеспечение конкуренции, гласности и прозрачности контрактной системы и создали основу возникновения негативных последствий в виде ограничения конкуренции на торгах.

Изучившимися материалами подтверждается причинно-следственная связь между действиями МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара», а также между действиями администрации городского поселения Смышляевка муниципального районского Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» и угрозой наступления негативных последствий в виде создания несправедливых условий участия в торгах.

В указанных обстоятельствах вышеописанные действия МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» подтверждают наличие нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения на торгах №0142200001317012462, №0142200001318009921.

Действия Администрации городского поселения Смышляевка муниципального районского Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» на торгах №0142200001318010742, 0142200001318010706, 014220000131700927, 2200001317012471 также указывают на нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению или поддержанию цен на торгах.

В силу пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запрос предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к снижению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координации

анизаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчикам  
тельности их участников, а также заключение соглашений между организаторам  
гов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют  
ей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или)  
данию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не  
предусмотрено законодательством Российской Федерации.

с учетом всех вышеизложенных обстоятельств, Самарское УФАС России пришло  
к выводу о наличии в действиях ЗАО «Проектно-промышленное строительное  
объединение» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев - Проект Самара» нарушения пункта  
1 статьи 11 Закона о защите конкуренции; в действиях Администрации  
городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской  
области Муниципального бюджетного учреждения, «Управление градостроительств  
и жилищно-коммунального хозяйства» Волжского района Самарской области, ЗАО  
«Проектно-промышленное строительное объединение» АО «Авиакор», АО  
«Специализированный Застройщик «Кошелев - Проект Самара» нарушение пункта  
1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Самарским УФАС России установлено, что антиконкурентные соглашения заключены  
указанными лицами при проведении закупочных процедур. Из материалов дела  
вытекает, что нарушения антимонопольного законодательства имели длящийся  
характер. Днем окончания нарушения антимонопольного законодательства по  
каждому факту следует считать дату подписания контракта по итогам аукциона  
осуществления процедуры проведения закупочной процедуры, что следует из  
заключений по делу и сформированной правоприменительной практики.

Следовательно, исходя из материалов дела, по закупке № 0142200001318010742 контракт заключен  
19.09.2018; по закупке № 0142200001318010706 – 24.09.2018 г.; по закупке № 0142200001317009277 – 29.09.2017 г.; по закупке № 0142200001317012471 – 11.12.2017 г.; по  
закупке № 0142200001317012462 – 11.12.2017 г.; по закупке № 0142200001318009921  
19.09.2018 г.

Таким образом, установлено, что по факту заключения антиконкурентного  
соглашения при проведении аукционов №№ 0142200001317009277, 0142200001317012471,  
0142200001317012462, 0142200001318009921 истекли сроки давности, предусмотренные  
статьей 41.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ установлено, что заключение недопустимого  
соглашения с антимонопольным законодательством Российской Федерации  
соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками эти  
торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может  
привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных услови  
для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного  
штрафа на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной  
стоимости предмета торгов, но не более одной двадцатой пятой совокупного размер  
а суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не  
более ста тысяч рублей.

им образом, действия АО «Специализированный застройщик «Кошелёв-Проект Самара» указывают на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Принимая во внимание необходимость осуществления процессуальных действий, требующих значительных временных затрат по определению обстоятельств и причин совершения указанного административного правонарушения, руководствуясь частью 4 статьи 28.3, статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 г. № 180 «О перечне должностных лиц территориальных органов Федерально-монопольной службы, уполномоченных составлять протокол об административном правонарушении», начальником отдела Самарского УФАС России вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении от 01.03.2022 г. № 1515/6 и проведении административного следствия в отношении Общества.

В соответствии с указанным определением у АО «Специализированный застройщик «Кошелёв-Проект Самара» были запрошены документы и сведения, необходимые для производства по указанному делу.

В соответствии с постановлением от 04.03.2022 г. Обществом были представлены истребуемые материалы и письменные пояснения.

Срок давности совершения административного правонарушения:

15.08.2018 г. (дата размещения извещения № 0142200001318010706) по 24.09.2018 г. (дата подписания муниципального контракта);

16.08.2018 г. (дата размещения извещения № 0142200001318010742) по 24.09.2018 г. (дата подписания муниципального контракта);

Место совершения административного правонарушения: г. Самара, Волжский район.

Составление протокола по делу № 063/04/14.32-173/2022 об административном правонарушении было назначено на 12.04.2022 г. в 13 ч. 45 мин. АО «Специализированный застройщик «Кошелёв-Проект Самара» надлежащим образом извещено о дате, времени и месте составления протокола, что подтверждается уведомительным отправлением № 44312364211911.

Составление протокола являлся защитником АО «Специализированный застройщик «Кошелёв-Проект Самара» Пушнина Д.В. по доверенности № 25 от 20.09.2021 г.

В ходе составления протокола указанный защитник поддержал доводы, ранее изложенные АО «Специализированный застройщик «Кошелёв-Проект Самара» в письменных пояснениях, приобщенных к материалам настоящего дела. Копия протокола вручена защитнику Общества.

Судебным определением Самарского УФАС России от 12.04.2022 г. исх. № 3155/6 рассмотрение назначено на 21.04.2022 г. в 11 час. 00 мин. по адресу: г. Самара, ул. Цивильского, 3А, 4 этаж.

рассмотрении дела защитником заявлено ходатайство от 21.04.2022 г. о  
ожении рассмотрения дела.

делением Самарского УФАС России от 22.04.2022 г. исх. № 3582/6 рассмотрени  
и было отложено и назначено рассмотрение дела на 13.05.2022 г. в 10 час.00 ми  
мество надлежащим образом извещено о дате, времени рассмотрения дела, чт  
верждается почтовым отправлением № 80098871304989.

делением Самарского УФАС России от 21.04.2022 г. исх. № 3581/6 продлен сро  
смотрения дела.

и.2022 г. состоялось рассмотрение дела № 063/04/14.32-173/2022 о  
листративном правонарушении в отношении АО «Специализированны  
ройщик «Кошелев-Проект Самара».

зде рассмотрения дела также проанализированы документы и пояснени  
дставленные АО «Специализированный застройщик «Кошелев-Проект Самара»  
риалы настоящего дела. По результатам анализа Самарское УФАС Росси  
шло к выводу о том, что заявленные Обществом доводы и представленные  
менты и сведения не опровергают выводы, содержащиеся в решении  
арского Общества УФАС России по делу № 063/01/11-297/2020, а также н  
ывают на отсутствие в действиях Общества состава вменяемого  
листративного правонарушения.

соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административно  
тственности только за те административные правонарушения, в отношени  
рых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство п  
об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина н  
ет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим  
нную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревши  
). Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязан  
зывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лиц  
лекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

иум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 16.  
ановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебно  
ктике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъясни  
в отношении юридических лиц КоАП РФ (статья 2.2 КоАП РФ) формы вины н  
зляет. В тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП Р  
южность привлечения к административной ответственности за административно  
зонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридически  
требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелас  
южность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотре  
листративная ответственность, но им не были приняты все зависящие от нег  
ы по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные  
ях 1 или 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлени  
одежат.

только в данном случае административное производство возбуждено в отношении юридического лица, то его вина в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ определяется путем установления обстоятельств того, имелась ли у юридического лица возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъект Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, и были ли приняты данным юридическим лицом все зависящие от него меры по их соблюдению.

Материалы дела свидетельствуют о том, что административное правонарушение было совершено АО «Специализированный застройщик «Кошелев-Проект Самара» виновником которого у Общества имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, и данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Несмотря на то, что Общество приняло исчерпывающие меры для соблюдения требований антимонопольного законодательства, в материалы дела не представлено.

Согласно статье 29.9 КоАП РФ установлено, что по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление об административном наказании либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ. Указанные обстоятельства при рассмотрении настоящего дела не установлены.

В связи с совершением АО «Специализированный застройщик «Кошелев-Проект Самара» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ (событие административного правонарушения подтверждается:

материалами дела № 063/04/14.32-173/2022 об административном правонарушении;

протоколом об административном правонарушении от 12.04.2022 г.;

решением Самарского УФАС России от 09.09.2022 г. по делу № 063/01/11-297/2020.

Срок давности привлечения АО «Специализированный застройщик «Кошелев-Проект Самара» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.1 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При принятии постановления по настоящему делу и назначении Обществу административного наказания рассмотрена возможность применения статьи 2.1 КоАП РФ.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного

административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело в административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности путем устного замечания.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, представляющее существенное нарушение охраняемых общественными отношениями.

При рассмотрении конкретного совершенного административного правонарушения, в котором правонарушитель в нем свидетельствует о том, что в рассматриваемом случае действия Общества образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ не формально. Данные действия не представляют существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в области антимонопольного законодательства, что не позволяет признать совершенное правонарушение малозначительным и освободить юридическое лицо от административной ответственности по данному основанию.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В Арском УФАС России при расчете административного штрафа в отношении АО «Кошелев Проект Самара» обстоятельств, смягчающих административную ответственность не установлено.

В этом антимонопольным органом установлено одно обстоятельство, отягчающее административную ответственность Общества.

При рассмотрением, отягчающим административную ответственность, признается повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.1 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Административный штраф по части 2 статьи 14.32 КоАП РФ за нарушение Закона о защите конкуренции по делу № 063/04/14.32-406/2020 оплачен АО «СЗ «Кошелев -Проект Самара» 11.06.2021г.

довательно, Общество считается подвергнутым административному наказанию за нарушение однородного правонарушения.

Размер административного штрафа, подлежащего применению при назначении АО «СЗ «Кошелев -Проект Самара» административного наказания, рассчитана исходя из положений статьи 14.31 КоАП РФ, а также примечаний к ней и к статье 14.31 КоАП РФ.

В результате расчета установлено, что размер административного штрафа должен составлять 1/25 совокупного размера суммы выручки Общества от реализации всех видов работ, услуг).

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, 29.1 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

назначить АО «Специализированный застройщик «Кошелев-Проект Самара» (ООО) административный штраф в размере 1/25 совокупного размера суммы выручки Общества от реализации всех видов работ, услуг).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 08.12.2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты

конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) устанавливаемых федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Сделать визиты для уплаты административного штрафа:

Сумма платежа: административный штраф в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ за нарушение Закона о защите конкуренции согласно постановлению Самарского УФАС России от 13.05.2022 г. по делу № 063/04/14.32-173/2022.

Сделать визиты для подтверждения уплаты административного штрафа, лиц



влеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу  
ещему постановление по адресу электронной почты to63@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок  
влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы  
неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо  
административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на  
срок до пятидесяти часов.

Согласно пункту 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью  
статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении  
может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии  
постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном  
правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного  
для обжалования постановления по делу об административном правонарушении,  
если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Секретарь

Саратовского УФС России

...