

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-622/15

08 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителя АО «ЦТСС» (далее – Организатор торгов);

в отсутствие представителей ООО «Сибгеопроект» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№25722 от 02.12.2015) ООО «Сибгеопроект» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «ЦТСС» при проведении запроса предложений на разработку раздела «Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)» согласно техническому заданию, в рамках корректировки проектной документации «Строительство судостроительной верфи «Звезда-ДСМЕ» (извещение №31502929931, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 ноября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502929931 о проведении запроса предложений на разработку раздела «Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)» согласно техническому заданию, в рамках корректировки проектной документации «Строительство судостроительной верфи «Звезда-ДСМЕ», включая документацию на проведение запроса предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках АО «ЦТСС» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением Совета директоров АО «ЦТСС», Протокол № 63 от «29» мая 2015 года, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№	Наименование	Значение
---	--------------	----------

п/п		
1.	Начальная (максимальная) цена	4 999 300,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.11.2015
3.	Дата публикации текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)	11.11.2015
4.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.11.2015 в 12:00
5.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	16.11.2015 в 16:00 (МСК)
6.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

2. Заявитель в жалобе указывает, что, по его мнению, закупочной комиссией Организатора торгов (далее – Закупочная комиссия) при проведении Закупки допущено нарушение, выразившееся в неправомерном отклонении заявки ООО «Сибгеопроект» от участия в Закупке

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре "Запрос предложений № 2218604-1" № 89 от 16.11.2015 заявка ООО «Сибгеопроект» была отклонена от участия в Закупке со следующим пояснением:

- в заявке отсутствует лицензия ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1434 от 04.12.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения. Также Организатором торгов был представлен договор №55295 от 23.11.2015, заключенный Организатором торгов с ЗАО "ТЕЛРОС" по итогам процедуры Закупки.

3. Проанализировав Закупочную документацию, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и доводы представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «ЦТСС» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Одним из требований к составу заявки на участие в Закупке согласно Закупочной документации было требование об обязательном наличии в заявке копии имеющейся у участника Закупки лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре "Запрос предложений № 2218604-1" № 89 от 16.11.2015 заявка ООО «Сибгеопроект» была отклонена от участия в Закупке в связи с отсутствием в заявке копии лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России пояснил, что при составлении Протокола № 89 от 16.11.2015 была допущена техническая ошибка, а заявка ООО «Сибгеопроект» была отклонена по причине заполненной не по форме Справки об опыте выполнения работ (Форма №4) и отсутствия в заявке ООО «Сибгеопроект» копий договоров и актов выполненных работ.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода Заявителя, в связи с чем усматривает в действиях Организатора торгов нарушение принципа информационной открытости закупки, а также принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участникам закупки, определенных п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

4. Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п. 12.1.4. Положения о закупках извещение о проведении запроса предложений, документация о запросе предложений и проект договора публикуются на Официальном сайте не менее чем за 5 (пять) дней до истечения срока представления заявок для участия в запросе предложений, а при проведении закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 1 000 000 (один миллион) рублей, - не менее чем за 3 (три) дня до дня истечения указанного срока.

Согласно сведениям, опубликованным на Официальном сайте в разделе Закупки, текущая редакция извещения опубликована 11.11.2015, действующая редакция Закупочной документации и проекта договора также опубликованы 11.11.2015, дата и время окончания подачи заявок - 13.11.2015 в 12:00.

Исходя из указанных сведений Организатором торгов не соблюден срок публикации документов по Закупке, установленный п. 12.1.4. Положения о закупках.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора закупки по несоблюдению срока публикации документов по Закупке нарушения требований ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ, а также несоблюдение принципа информационной открытости закупки, определенного п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

5. Рассмотрев жалобу (вх.№25722 от 02.12.2015) ООО «Сибгеопроект» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «ЦТСС» при проведении запроса предложений на разработку раздела «Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)» согласно техническому заданию, в рамках корректировки проектной документации «Строительство судостроительной верфи «Звезда-ДСМЕ» (извещение №31502929931), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов АО «ЦТСС» нарушения ч. 1 ст. 2, п.п. 1, 2. ч. 1 Закона №223-ФЗ, допущенные при организации и проведении Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№25722 от 02.12.2015) ООО «Сибгеопроект» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «ЦТСС» при проведении запроса предложений на разработку раздела «Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)» согласно техническому заданию, в рамках корректировки проектной документации «Строительство судостроительной верфи «Звезда-ДСМЕ» (извещение №31502929931) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов АО «ЦТСС» при проведении запроса предложений на разработку раздела «Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)» согласно техническому заданию, в рамках корректировки проектной документации «Строительство судостроительной верфи «Звезда-ДСМЕ» (извещение №31502929931) нарушения:

- ч. 1 ст. 2, п. 1. ч. 1 ст. 3 Федерального [закон](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в несоблюдении требований Положения о закупках и нарушении принципа информационной открытости закупки, а также в нарушении требований нормы статьи, допущенное путем несоблюдения срока публикации извещения о проведении запроса предложений, документации о запросе предложений и проекта договора на Официальном сайте;

- п.п. 1, 2. ч. 1 ст. 3 Федерального [закон](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем указания в Протоколе рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре "Запрос предложений № 2218604-1" № 89 от 16.11.2015 основанием отклонения заявки ООО «Сибгеопроект» от участия в Закупке отсутствие в заявке копии лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

3. Не выдавать организатору торгов АО «ЦТСС» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса предложений на разработку раздела «Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)» согласно техническому заданию, в рамках корректировки проектной документации «Строительство судостроительной верфи «Звезда-ДСМЕ» (извещение №31502929931) в связи с наличием договора №55295 от 23.11.2015, заключенного Организатором торгов с ЗАО "ТЕЛРОС" по итогам процедуры Закупки

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-

Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.