

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 27 сентября 2011г.

Решение в полном объеме изготовлено 3 октября 2011г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Тропин Г.В.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №61 от 02.09.2011г., возбуждённое по результатам проведения проверки в отношении администрации Здвинского сельсовета Здвинского района Новосибирской области (632950, Новосибирская область, Здвинский район, с.Здвинск, ул.Калинина, д.2) по признакам нарушения ч.1 ст.18 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии «...» - главы администрации Здвинского сельсовета,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа руководителя Новосибирского УФАС России №164 от 11.05.2011г. была проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства администрацией Здвинского сельсовета Здвинского района Новосибирской области. По результатам проверки составлен акт №05-08 от 16.06.2011г., в котором были зафиксированы признаки нарушения ч.1 ст.18 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении отбора финансовых организаций (страховых организаций) для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации Здвинского сельсовета Здвинского района было возбуждено дело по признакам нарушения ч.1 ст.18 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В объяснении по существу дела (исх. №298 от 19.09.2011г.) администрация Здвинского сельсовета сообщила, что осуществляя размещение заказа на оказание страховых услуг без проведения открытого конкурса или открытого аукциона администрация руководствовалась п.14 ч.2 ст.55 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд», согласно которому разрешается осуществлять размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя) если сумма заказа менее 100 тысяч рублей.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель администрации Здвинского сельсовета поддержал доводы администрации.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителя ответчика, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Согласно п.11 ч.1 ст.18 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций для оказания услуг по страхованию ответственности путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

В 2009-2011 гг. администрация Здвинского сельсовета, в нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», осуществляла отбор финансовых организаций (страховых организаций) для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

В 2009г. администрацией Здвинского сельсовета, без проведения конкурса или аукциона, был заключён договор №02-09 от 01.01.2009г. обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с филиалом ООО «Росгосстрах» в Новосибирской области.

В 2010г. администрацией Здвинского сельсовета, без проведения конкурса или аукциона, был заключён договор №08-10 от 01.03.2010г. обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с филиалом ООО «Росгосстрах» в Новосибирской области.

В 2011г. администрацией Здвинского сельсовета, без проведения конкурса или аукциона, был заключён договор №09-11 от 09.03.2011г. обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с филиалом ООО «Росгосстрах» в Новосибирской области.

Таким образом, администрация Здвинского сельсовета Здвинского района совершила нарушение п.11 ч.1 ст.18 Федерального закона «О защите конкуренции».

Довод администрации Здвинского сельсовета о необходимости применять п.14 ч.2 ст.55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не может быть принят, так как действие указанной нормы не распространяется на ст.18 Федерального закона «О защите конкуренции». Следовательно, даже если сумма страховой премии, подлежащая уплате страхователем страховщику, менее 100 тысяч рублей, необходимо проводить открытый конкурс или открытый аукцион.

Согласно письму ФАС РФ от 21.02.2007 N ИА/2168 «О разъяснении применения части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» статья 18 Федерального закона «О защите конкуренции» обязывает субъекты, указанные в данной статье, заключать договоры на указанные финансовые услуги только путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона, вне зависимости от каких-

либо иных факторов, в том числе от суммы, на которую будут оказываться услуги.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Здвинского сельсовета Здвинского района Новосибирской области нарушившей п.11 ч.1 ст.18 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» путём отбора финансовых организаций (страховых организаций) для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Здвинского сельсовета предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью исполнения предписания администрации Здвинского сельсовета необходимо осуществлять отбор финансовых организаций по результатам проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Г.В. Тропин

ПРЕДПИСАНИЕ № 57

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

3 октября 2011г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 03.10.2011г. по делу №61 от 02.09.2011г., возбужденному в отношении администрации Здвинского сельсовета Здвинского района Новосибирской области (632950, Новосибирская область, Здвинский район, с.Здвинск, ул.Калинина, д.2) по признакам нарушения ч.1 ст.18 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Здвинского сельсовета Здвинского района Новосибирской области прекратить нарушение п.11 ч.1 ст.18 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. С целью исполнения предписания администрации Здвинского сельсовета необходимо прекратить соглашение (договор №09-11 от 09.03.2011г. обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с филиалом ООО «Росгосстрах» в Новосибирской области), нарушающее антимонопольное законодательство. Для выбора страховой организации для оказания услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств администрации Здвинского сельсовета провести в соответствии с ч.1 ст.18 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» открытый конкурс (аукцион).

3. Об исполнении настоящего предписания письменно сообщить в Новосибирское УФАС России, с приложением подтверждающих документов, в срок до 20.12.2011г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии:

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин