

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 04-09/304-13

«18» декабря 2013 года

г. Томск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Бутенко Игорь Васильевич, рассмотрев протокол и материалы дела № 04-09/304-13 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица муниципального унитарного предприятия «ЖКХ Средневасюганское» (далее – МУП «ЖКХ Средневасюганское», Предприятие) <... > по ст. 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие защитника (законного представителя) юридического лица, уведомленного в установленном законом порядке о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

МУП «ЖКХ Средневасюганское» в с.Средний Васюган Каргасокского района Томской области был нарушен порядок, сроки и способ размещения информации о деятельности Предприятия как субъекта рынков электрической энергии, предусмотренный Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства от 21.01.04 № 24 (далее - Стандарты), в разное время:

В отношении нарушения порядка раскрытия информации:

1. Для абз. 2-4 пп. «в» п. 9 Стандартов – 01.01.2013;
2. Для пп. «а», абз. 2, 4, 5, 7, 8, 9, 11, 14 пп. «б», абз. 2, 3 пп. «ж», абз. 2 пп. «з» п. 11 Стандартов – 01.03.2013;
3. Для абз. 16 пп. «б», пп. в(1) п. 11 Стандартов за период с июля 2012 по июнь 2013 – 01.01.2013; 01.04.2013; 01.07.2013 и 01.10.2013 соответственно (четвертый квартал 2012; первый, второй и третий квартал 2013 года);
4. Для абз. 18 пп. «б», пп. «в» п. 11 Стандартов – 01.02.2013 (февраль), 01.03.2013 (март), 01.04.2013 (апрель), 01.05.2013 (май), 01.06.2013 (июнь), 01.07.2013 (июль), 01.08.2013 (август), 01.09.2013 (сентябрь), 01.10.2013 (октябрь), 01.11.2013 (ноябрь), 01.12.2013 (декабрь).

В отношении нарушения сроков раскрытия информации:

1. Для пп. «б» п. 9 Стандартов – 01.04.2012;
2. Для пп. «а», абз. 3, 8, 9, 10, 12 – 01.03.2013.

В отношении нарушения МУП «ЖКХ Средневасюганское» способов раскрытия:

1. Для пп. «б» п. 9 Стандартов – 04.04.2012;
2. Для пп. «а», абз. 3, 8, 9, 10, 12, 15 – 04.03.2013.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон), субъекты электроэнергетики - лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и роздачу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности.

Услуги по передаче электрической энергии - комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями.

Территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным [законом](#), - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Согласно [ст. 4](#) Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со [ст. 8 п. 5](#) указанного Федерального закона, субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#). Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со [Стандартами](#) раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 21 января 2004 года № 24 утверждены стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в которых установлены требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

В силу п. 1 Стандартов, настоящий документ в соответствии со [ст.ст. 21](#) и [22](#) Федерального закона «Об электроэнергетике», [ст.ст. 8](#) и [8.1](#) Федерального закона «О естественных монополиях» устанавливает требования к составу информации,

раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, за исключением потребителей электрической энергии (далее - субъекты рынков электрической энергии), а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Под раскрытием информации в настоящем документе понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных настоящим документом случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Пункт 2 Стандартов содержит требование, в соответствии с которым субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящим документом.

МУП «ЖКХ Средневасюганское» имеет статус сетевой организации ввиду оказания услуг по передаче электроэнергии с использованием объектов электросетевого хозяйства на территории Томской области, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в силу чего является субъектом рынка электрической энергии. На основании вышеуказанного МУП «ЖКХ Средневасюганское» включено в Областной реестр организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Томской области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов и цен, что подтверждается письмом Департамента тарифного регулирования Томской области от 22.11.2013.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 02.08.2013 № 1037-э, МУП «ЖКХ Средневасюганское» включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 71.1.8.

В соответствии с приказом Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области от 21.12.2012 № 47\687, установлен тариф за услугу по передаче МУП «ЖКХ Средневасюганское» электрической энергии для заиморасчетов между сетевыми организациями на территории Томской области.

На основании вышеперечисленных сведений Томским УФАС России установлено, что в отношении МУП «ЖКХ Средневасюганское» осуществляется государственное регулирование (тарифов и цен), в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», вследствие чего требования, установленные в вышеуказанном Федеральном законе и Стандартах № 24 применительно к территориальным сетевым организациям распространяются на деятельность Предприятия по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Таким образом, МУП «ЖКХ Средневасюганское» как сетевой организации, включенной в Областной реестр организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Томской области, а также как субъекту естественной монополии надлежит размещать информацию, обязанность раскрытия которой закреплена в ст. 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и в пункте 2 Стандартов, одним из предусмотренных в Стандартах способов.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением

Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства от 21.01.04 № 4 (далее - Стандарты), в адрес МУП «ЖКХ Средневасюганское» Томским УФАС России 28.05.2012 был направлен запрос № СП/2936 о необходимости предоставления в срок до 15.06.2012 следующих сведений и информации:

- копии внутреннего документа, на основании которого осуществляется раскрытие информации как субъектом рынка электрической энергии;
- адрес сайта в сети Интернет, на котором осуществляется раскрытие информации;
- наименование печатного издания, в котором осуществляется раскрытие информации;
- даты и номера номеров вышеуказанных печатных изданий, в которых произошло опубликование информации в течение 2012 года, а также содержание данных публикаций

В полученном Томским УФАС России 17.09.2012 ответе № 186/12 МУП «ЖКХ Средневасюганское» предоставило все запрошенные сведения и информацию. Так, в соответствии с вышеуказанным ответом Предприятия, а также представленными документами в Томское УФАС (вход.№ 7059 от 25.11.2013), предусмотренная Стандартами информация размещается на сайте Департамента тарифного регулирования Томской области <http://www.rec.tomsk.gov.ru/>.

В целях контроля соблюдения Стандартов МУП «ЖКХ Средневасюганское» 7.11.2013 должностным лицом Томского УФАС России был составлен акт осмотра интернет-сайта <http://www.rec.tomsk.gov.ru/>, на основании пп. 3.28., 3.30. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии, утвержденного приказом ФАС России от 26.06.2012 № 414, пп. 4.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30 и в соответствии с приказом ФАС России от 31.03.2011 № 224 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)».

В соответствии с вышеуказанным актом осмотра, информация, содержащаяся на исследованном интернет-сайте, свидетельствует об отсутствии следующих видов информации, подлежащей раскрытию в силу ст. 8.1 Федерального закона от 7.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и Стандартов:

- 1) в случае применения метода доходности инвестированного капитала при государственном регулировании тарифов в отношении субъектов рынков электрической энергии информация о подконтрольных (операционных) и неподконтрольных расходах, включаемых в необходимую валовую выручку, норма доходности инвестированного капитала, установленная федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий (с указанием акта об утверждении нормы доходности на инвестированный капитал),

фактический уровень доходности инвестированного капитала, использованного при осуществлении регулируемой деятельности, и обоснование причин его отклонения от уровня доходности инвестированного капитала, установленного федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий за 2012 год, в соответствии с **абз. 2 пп. «в» п. 9 Стандартов**;

2) отчет о движении активов, включающий балансовую стоимость активов на начало года, балансовую стоимость активов на конец года, а также информацию о выбытии активов в течение 2012 года, в силу **абз. 3 пп. «в» п. 9 Стандартов**;

3) отчет о вводе активов в течение года, в том числе за счет переоценки, модернизации, реконструкции, строительства и приобретения нового оборудования в 2012 году, в соответствии с **абз. 4 пп. «в» п. 9 Стандартов**;

В данном случае отчетный период определяется по общему правилу, согласно абз. 3 п. 4 Стандартов и составляет один календарный год.

4) отсутствует указание на источник официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов для субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование (далее - регулируемые товары (работы, услуги)) в нарушение **пп. «а» п. 11 Стандартов**;

5) об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества, включая информацию:

- о балансе электрической энергии и мощности, согласно **абз. 2 пп. «б» п. 11 Стандартов**, в том числе:

- об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования, в силу **абз. 4 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

- о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования, согласно **абз. 5 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

- о затратах на оплату потерь, в том числе:

- о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях, на основании **абз. 7 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

- отсутствует указание на источник опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь на текущий период, согласно **абз. 8 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

6) об источниках финансирования мероприятий по снижению потерь в сетях, на основании **абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

7) о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при

осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения, согласно **абз. 11 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

8) о техническом состоянии сетей, в том числе:

9) о сводных данных об аварийных отключениях по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению, в соответствии с **абз. 14 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

В соответствии с абз. 1 п. 12 Стандартов, информация, указанная в пп. «а», абзацах первом-четырнадцатом пп. «б» п. 11 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

10) о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания ниже 35 кВ, в силу **абз. 16 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

В силу абз. 2 п. 12, информация, указанная в [абзацах пятнадцатом](#) и [шестнадцатом подпункта "б"](#) и настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

11) о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация), в соответствии с **абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

В соответствии с абз. 3 п. 12 Стандартов, информация, указанная в абз. 18 пп. «б» п. 11 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, по мере обновления, но не реже одного раза в месяц.

12) о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий и о регистрации и ходе реализации заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию, содержащую сводные данные в разрезе субъектов Российской Федерации о поданных заявках на технологическое присоединение к электрическим сетям и заключенных договорах об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по сетевой компании с указанием количества:

- поданных заявок и объема мощности, необходимого для их удовлетворения;

- заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, содержащих сведения об объеме присоединяемой мощности, сроках и плате по каждому договору;

- аннулированных заявок на технологическое присоединение;

- выполненных присоединений и присоединенной мощности, в силу **пп. «в» п. 11**

Стандартов;

В силу п. 11(1) Стандартов, информация в отношении трансформаторных подстанций 35 кВ и выше, указанная в [пп. «в» п. 11](#), подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежемесячно.

13) о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с [Правилами](#) недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, в разбивке по уровням напряжения, согласно **пп. «в(1)» п. 11 Стандартов;**

Согласно абз. 2 п. 12 Стандартов, информация, указанная в [пп. «в\(1\)» п. 11](#), подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

14) об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ) и отчетах об их реализации, включая:

отчеты о выполнении годовых планов капитальных вложений и планов капитального ремонта (инвестиционных программ) с указанием достигнутых результатов в части расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, согласно **абз. 2 пп. «ж» п. 11 Стандартов;**

В соответствии с абз. 1 п. 12 Стандартов, информация, указанная в [пп. «д» п. 11](#), абз. 2 пп. «ж» п. 11 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

15) планы капитальных вложений и планы капитального ремонта (инвестиционные программы), касающиеся реконструкции и развития электрических сетей, согласованные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с указанием характеристик сетевого оборудования, даты расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для объектов капитального строительства (основных строек) указываются сроки начала и окончания строительства, стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год, а также основные проектные характеристики. Для объектов долгосрочных финансовых вложений также указывается стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год.), в соответствии с **абз. 3 пп. «ж» п. 11**

Стандартов;

В соответствии с абз. 4 п. 12 Стандартов, информация, указанная в [абз. 3 пп. «ж» п.11](#) настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта, и по мере поступления информации обновляется в течение 10 дней со дня утверждения в установленном Правительством Российской Федерации порядке инвестиционной программы.

16) о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии, включая информацию:

- о корпоративных правилах осуществления закупок (включая использование конкурсов, аукционов);

- о проведении закупок товаров, необходимых для производства регулируемых услуг (включая использование конкурсов, аукционов), с указанием наименований товаров и предполагаемых объемов закупок, в соответствии с **пп. «з» п. 11**

Стандартов;

В силу абз. 1 п. 12 Стандартов, информация, указанная в абз. 2 пп. «з» п. 11 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

В соответствии с абз. 5 п. 12, информация, указанная в [пп. «з» п. 11](#) настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и локальными документами, определяющими порядок проведения открытых закупочных процедур.

Кроме того, информация, содержащаяся на исследованном Интернет-сайте и в указанных файлах, свидетельствует о нарушении МУП «ЖКХ Средневасюганское» способа и сроков опубликования следующих видов информации:

1) структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг), в соответствии с **пп. «б» п. 9 Стандартов;**

В соответствии с пп. «а» п. 10(1) Стандартов, организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальными сетевыми организациями (далее - сетевые организации) на официальных сайтах указанных организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля.

Между тем, указанный вид информации опубликован 04.04.2013 на сайте департамента тарифного регулирования Томской области <http://www.rec.tomsk.gov.ru/>.

Таким образом, МУП «ЖКХ Средневасюганское» были допущены нарушения как сроков опубликования, так и способа, в соответствии с пп. «а» п. 10(1) Стандартов.

2) о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование (далее - регулируемые товары (работы, услуги)), включая информацию о тарифах на услуги по передаче электрической энергии и размерах платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на текущий период регулирования, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов, согласно **пп. «а» п. 11 Стандартов**;

3) об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемых для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации, согласно **абз. 3 пп. «б» п. 11 Стандартов**.

4) об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период, на основании **абз. 8 пп. «б» п. 11 Стандартов**.

5) о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения, согласно **абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

6) о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в сетях и ее стоимости, в соответствии с **абз. 10 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

7) о перечне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населенным пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании, согласно **абз. 12 пп. «б» п. 11 Стандартов**.

Согласно абз. 1 п. 12, информация, указанная в абзацах первом-четырнадцатом пп. [«б» п. 11](#), подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

Между тем, указанный вид информации опубликован 04.04.2013 на сайте департамента тарифного регулирования Томской области <http://www.rec.tomsk.gov.ru/>.

Таким образом, МУП «ЖКХ Средневасюганское» были допущены нарушения как сроков опубликования, так и способа указанного вида информации в нарушение абз. 1 п. 12 Стандартов.

8) об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии, согласно **абз. 15 пп. «б» п. 11 Стандартов**;

В силу абз. 2 п. 12, информация, указанная в [абзацах пятнадцатом и шестнадцатом подпункта "б"](#) и настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет,

определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

В соответствии с пунктом 8 Стандартов раскрытия информации, субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 9.15 КоАП РФ, устанавливается ответственность за нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации.

Согласно ч. 1 ст. 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [статьей 9.15, частями 6 и 12 статьи 9.16, частями 9.21, 14.3, частями 4 и 5 статьи 14.3.1, частями 14.9, 14.31, 14.31.1, частью 1 статьи 14.31.2, частями 14.32, 14.33, частями 1, 3 - 5 статьи 14.38, частями 14.40 - 14.42, частями 2.1 - 2.7 статьи 19.5, статьей 19.8](#) (в пределах своих полномочий), [статьей 9.31](#) настоящего Кодекса.

На основании вышеуказанного и в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, в соответствии с ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ, 08.11.2013 должностным лицом Томского УФАС было возбуждено производство по делу об административном правонарушении № 04-09/304-13 по ст. 9.15 КоАП РФ в отношении МУП «ЖКХ Средневасюганское» и проведено административное расследование по месту выявления административного правонарушения.

06.12.2013 проведение административного расследования было завершено оставлением должностным лицом Томского УФАС протокола об административном правонарушении № ЮГ/7464 в отношении юридического лица МУП «ЖКХ Средневасюганское».

В письменных пояснениях МУП «ЖКХ Средневасюганское» (исход. № 329/13 от 9.11.2013), представленных в материалы дела, указывается, что собственного сайта предприятия нет, ввиду чего частичное раскрытие информации по Стандартам осуществляется на сайте Департамента тарифного регулирования Томской области.

Кроме того, как указано в пояснениях, после получения определения Томского УФАС России о возбуждении дела от 08.11.2013 № ЮБ/6742, МУП «ЖКХ Средневасюганское» было принято решение о назначении ответственного лица за раскрытие информации, а также о разработке отдельного положения, регламентирующего указанный вид деятельности.

18.12.2013 на рассмотрение дела об административном правонарушении № 4-09/304-13 представитель (защитник) МУП «ЖКХ Средневасюганское» не явился. 12.12.2013 в Томское УФАС России поступило ходатайство МУП «ЖКХ Средневасюганское» за подписью директора о рассмотрении дела в отсутствие представителя Предприятия.

В силу ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ дело об административном правонарушении, овершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](#) настоящего кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Принимая во внимание все вышеизложенное, а также отсутствие обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения должностным лицом дела об административном правонарушении, согласно ст. 29.2 КоАП РФ, заместитель руководителя Томского УФАС России, рассмотрев материалы дела № 04-09/304-13 и оценив представленные доказательства, считает их достаточными и находит вину МУП «ЖКХ Средневасюганское» доказанной, а действия МУП «ЖКХ Средневасюганское» верно квалифицированными по ст. 9.15 КоАП РФ, при этом сходит из следующего.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ, задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Статьей 1.5 КоАП РФ установлено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Особенности определения вины юридического лица как субъекта административного правонарушения состоят в том, что такое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Факт совершения административного правонарушения МУП «ЖКХ Средневасюганское» подтверждается:

- 1) актом осмотра Интернет-сайта от 07.11.2013;
- 2) протоколом об административном правонарушении № ЮБ/7464 от 06.12.2013;
- 3) документами, представленными МУП «ЖКХ Средневасюганское» в Томское УФАС России и другими материалами дела № 04-09/304-13.

Событие вменяемого административного правонарушения по ст. 9.15 КоАП РФ выражается в нарушении порядка, способов и сроков опубликования информации о деятельности МУП «ЖКХ Средневасюганское», в соответствии со Стандартами.

Объектом правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ, являются общественные отношения, складывающиеся в ходе осуществления контроля (надзора) в сфере антимонопольной деятельности государства и в сфере регулирования естественных монополий.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в нарушении МУП «ЖКХ Средневасюганское» порядка, способов и сроков опубликования информации о деятельности Предприятия в электронных средствах массовой информации, в соответствии со Стандартами, что является недопустимым в соответствии с действующим законодательством.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме неосторожности. МУП «ЖКХ Средневасюганское», осуществляющее предпринимательскую деятельность, обязано знать установленные законодательством Российской Федерации требования, при наличии возможности не нарушать требования законодательства не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, не предприняло всех необходимых и достаточных зависящих от него мер по своевременному и надлежащему раскрытию информации о своей хозяйственной деятельности как субъекта рынка электроэнергетики, о чем свидетельствует сам факт нарушения нормы административного законодательства, в силу чего МУП «ЖКХ Средневасюганское» подлежит административной ответственности по ст. 9.15 КоАП РФ.

Доказательств невозможности соблюдения МУП «ЖКХ Средневасюганское» своей обязанности по обеспечению свободного доступа к информации о своей деятельности как субъектом естественной монополии – территориальной сетевой организацией, в соответствии со [Стандартами](#) раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, в силу чрезвычайных обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в Томское УФАС России представлено не было.

Неустранимых сомнений в виновности МУП «ЖКХ Средневасюганское», которые могли бы быть истолкованы в пользу Предприятия должностным лицом, рассматривающим дело, также не установлено.

У МУП «ЖКХ Средневасюганское» имелась реальная возможность для соблюдения законодательства о раскрытии информации субъектами рынков электрической энергии. Так, Предприятие знало о том, что оказывая услуги по передаче электрической энергии, оно является субъектом рынка электрической энергии, а именно территориальной сетевой организацией, имело возможность опубликовать информацию о своей деятельности, в соответствии со Стандартами, однако не приняло все зависящие меры по соблюдению своей публично-правовой обязанности.

Таким образом, в действиях МУП «ЖКХ Средневасюганское» имеется событие и состав вменяемого административного правонарушения.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Томского УФАС России учитывает характер совершенного административного правонарушения, финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, тяготящие административную ответственность, в соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ.

Исходя из оценки фактических обстоятельств дела № 04-09/304-13, заместитель руководителя Томского УФАС России пришел к обоснованному выводу об отсутствии оснований для признания совершенного правонарушения МУП «ЖКХ «Турнеднеवासюганское» малозначительным.

В силу ст. 2.9 КоАП РФ, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, полномочные решить дело об административном правонарушении, могут свободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений (п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

В п.п. 18, 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10, применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении МУП «ЖКХ «Турнеднеवासюганское» не было приведено и должностным лицом Томского УФАС также не установлено каких-либо исключительных обстоятельств совершения правонарушения, которые бы свидетельствовали о его малозначительности.

Рассматриваемое административное правонарушение по конструкции состава является формальным, а по своему характеру напротив имеет значительную степень общественной опасности и представляет существенную угрозу охраняемым

общественным отношениям, которая выражается в пренебрежительном отношении юридического лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей по раскрытию информации, которая в первую очередь обеспечивает права потребителей услуг общества, как энергоснабжающей организации. Кроме того, о высокой степени общественной опасности правонарушения в сфере антимонопольного законодательства свидетельствует также установленный КоАП РФ значительный размер штрафа, годичный срок давности привлечения к административной ответственности.

С учетом этого и конкретных обстоятельств, правонарушение не может быть признано малозначительным.

В соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, заместитель руководителя Томского УФАС России полагает возможным признать в качестве смягчающих обстоятельств:

- совершение административного правонарушения впервые (ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ);
- добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение (п. 2 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ).

Отягчающих обстоятельств административной ответственности МУП «ЖКХ Средневасюганское» по делу не установлено.

Таким образом, представляется возможным назначить административное наказание, соответствующее минимальному пределу санкции, предусмотренной ст. 9.15 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 29.10, ст. 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо муниципальное унитарное предприятие «ЖКХ Средневасюганское» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и применить к нему административное наказание в виде штрафа в сумме 200 000 рублей (двести тысяч рублей).

Сумма штрафа зачисляется в бюджет бюджетной системы РФ по следующим реквизитам:

ИД 40101810900000010007

ИН 046902001

Банк получатель: ГРКЦ ГУ Банка России по Томской области г. Томск

Получатель: УФК по Томской области (Томское УФАС России).

БК 161 1 16 02010 01 6000 140

ЖАТО 69401000000

Назначение платежа: оплата штрафа, в соответствии с постановлением по делу № 4-09/304-13.

В поле получатель указывается : ИНН 7019027633 / КПП 70701001 Томского УФАС России

Сведения об уплате суммы штрафа представить в УФАС по Томской области в трехдневный срок после уплаты.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Томского

УФАС России

И.В. Бутенко