

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 14 апреля 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 23 апреля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<... >	- заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	<... >	- главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
	<... >	- ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 1.17-04/15 по признакам нарушения ОАО «Электромашина» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Челябинским УФАС России проведен осмотр сайта ОАО «Электромашина». В ходе осмотра сайта установлено, что ОАО «Электромашина» при осуществлении процедуры закупки руководствуется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Челябинским УФАС России было запрошено положение ОАО «Электромашина» о закупке товаров, работ, услуг, а также копии всех протоколов советов директоров ОАО «Электромашина», на которых принимались решения об утверждении положения (внесении в него изменений), а также вопросы, регламентирующие процедуры закупки, в том числе определяющие выбор единственного поставщика товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Электромашина».

Подпунктом «щ», пункта 10.1.1 раздела 10.1 главы 10 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Электромашина» установлено, что по решению акционера Заказчика либо совета директоров Заказчика осуществляется закупка товаров, работ, услуг, если проведение конкурентных процедур нецелесообразно.

Так, ОАО «Электромашина» принято решение о выборе единственного поставщика инструментальной продукции — ЗАО «УБТ — Уралвагонзавод», в связи с нецелесообразностью проведения конкурентных процедур.

При этом, не указано, по какой причине нецелесообразно проведение конкурентной процедуры.

Приказом от 29.01.2015 № 22 возбуждено дело № 1.17-04/15 по признакам нарушения ОАО «Электромашина» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседаниях Комиссии 24.02.2015 и 14.04.2015 представители **ОАО «Электромашина» представили письменные пояснения, которые приобщены к материалам настоящего дела, а также пояснили, что ОАО «Электромашина» не является хозяйствующим субъектом, на которого распространяется** Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», осуществление процедур закупок на основании указанного закона ОАО «Электромашина» производит по собственной инициативе, на добровольной основе.

Изучив материалы дела, Комиссия пришла к выводу об отсутствии нарушения ОАО «Электромашина» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям.

1. В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при

осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

В соответствии с частью 2.1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» действие настоящего Федерального закона не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на:

1) субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система);

2) дочерние хозяйственные общества субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами и их иными дочерними хозяйственными обществами составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе;

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

3) дочерние хозяйственные общества указанных в пункте 2 настоящей части дочерних хозяйственных обществ, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) основных хозяйственных обществ указанных дочерних хозяйственных обществ составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе.

Согласно данным реестра акционеров ОАО «Электромашина», крупнейшим акционером последнего является ОАО «НПО «Электромашина», владеющее <...> обыкновенных именных бездокументарных акций ОАО «Электромашина» (от общего количества - <...> акций), что составляет <...>% от уставного капитала. Остальную часть уставного капитала ОАО «Электромашина» составляют миноритарные акционеры.

ОАО «Электромашина» является открытым акционерным обществом, в уставном капитале которого отсутствует доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования. ОАО «Электромашина» не является хозяйствующим субъектом подпадающим под требования указанные в части 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», следовательно, нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на ОАО «Электромашина» не распространяются.

Следовательно, проведение ОАО «Электромашина» каких-либо процедур в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» является не обязательным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на ООО «Электромашина» не распространяются.

В соответствии со статьей 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев,

когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

Таким образом, ОАО «Электромашина» свободно в заключении любого договора поставки необходимого ему товара.

Челябинское УФАС России рекомендует, что если у общества разработано Положение о закупке товаров, работ, услуг и оно им руководствуется при отборе контрагентов, то требования такого положения заказчику необходимо соблюдать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 1.17-04/15 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «Электромашина».