

Заказчик:

МУП «Брянский городской водоканал»

ул. Фрунзе, 66,

г. Брянск, 241019

Заявитель:

АО «Почта России» в лице

УФПС Брянской области

пл. К. Маркса, д.9

г. Брянск, 241700

Варшавское ш., д. 37,

г. Москва, 131000

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 032/10/18.1-1535/2019 в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Резолютивная часть решения оглашена 19.11.2019 года.

В полном объеме решение изготовлено 20.11.2019 года г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

заместитель руководителя - начальник отдела естественных монополий и рекламы;

Члены комиссии:

заместитель начальника отдела естественных монополий и рекламы;

ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы;

Исакова Е.А. – государственный инспектор отдела естественных монополий и рекламы,

государственный инспектор отдела естественных монополий и рекламы,

при участии:

от заявителя АО «Почта России» в лице УФПС Брянской области

от ответчика представителя МУП «Брянский городской водоканал»,

рассмотрев жалобу АО «Почта России» в лице УФПС Брянской области на действия организатора закупки – МУП «Брянский городской водоканал»,

УСТАНОВИЛА:

14.11.2019 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба АО «Почта России» в лице УФПС Брянской области на действия организатора закупки – МУП «Брянский городской водоканал» при проведении электронного аукциона (извещение № 31908468760) на оказание услуг по пересылке письменной корреспонденции на 2020 год. По мнению Заявителя при подготовке документации к электронному аукциону допущены нарушения действующего законодательства.

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, в том числе для субъектов естественных монополий, установлены ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Брянский городской водоканал».

Осуществляя закупку товаров, работ, услуг как субъект естественной монополии МУП «Брянский городской водоканал» должно соблюдать основные требования к закупке и общие принципы закупки, такие как информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления несоизмеряемых требований к участникам закупки (часть 2 статьи 1, статья 3 Закона о закупках).

Как следует из представленных материалов, МУП «Брянский городской водоканал», инициировало проведение электронного аукциона, участниками которого может быть любое юридическое лицо, № 31908468760 от 31.10.2019 на оказание услуг по пересылке письменной корреспонденции на 2020 год для нужд МУП «Брянский городской водоканал», опубликовано на электронной торговой площадке РТС - тендер www.frs-tender.ru.

Заявитель заявку на участие в проведение электронного аукциона (извещение № 31908468760) не подавал, а значит не является участником закупки.

Заявитель - АО «Почта России» в лице УФПС Брянской области считает, что в Приложении №3 (Техническое задание) к аукционной документации и п.п. 3.1.8. проекта договора на услуги по пересылке письменной корреспонденции неверно указаны нормативные документы, регламентирующие контрольные сроки пересылки – Постановление Правительства №160 от 24.03.2006г.

Порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия Положения о закупке, предусматривающего проведение закупки как в форме аукциона и конкурса, так и иными способами.

Постановление Правительства № 160 от 24.03.2006г. утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 19.12.2018г. № 1592 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 160».

В настоящее время действуют нормативы, установленные Приказом Минкомсвязи России от 04.06.2018 № 257 «Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции».

В связи с вышеизложенным, п.1 жалобы заявителя признан обоснованным.

Следующим доводом заявителя является то, что в соответствии с п.п. 3.1.3 проекта договора Заказчику предоставляется необходимое количество немаркированных конвертов (стоимость конвертов включена в цену услуги), маркированных конвертов с литерой «А» в соответствии с общим количеством отправок в количестве один конверт на одно почтовое отправление. То есть, по мнению заявителя из текста договора и технического задания следует, что маркированные конверты не включены в стоимость услуг.

Комиссия Брянского УФАС России не может согласиться с доводами АО «Почта России» в лице УФПС Брянской области по нижеследующим основаниям.

В соответствии с п. 2.1. проекта договора – стоимость единицы оказываемых Услуг указана в Спецификации (Приложение №1 к настоящему Договору) и включает в себя стоимость конвертов, марок, прочих материалов, необходимых для оказания услуг в рамках Договора, транспортные и прочие расходы, связанные с доставкой почтовой корреспонденции, расходы на заработную плату, страхование, транспортные расходы, налоги (в том числе НДС при необходимости), сборы, пошлины и другие обязательные платежи, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также все расходы, возникающие в период оказания

услуг по настоящему Договору».

Следовательно, в стоимость единицы услуг включены все расходы Исполнителя, независимо от количества и вида необходимых конвертов на оказание услуги.

Заявитель - АО «Почта России» в лице УФПС Брянской области считает, что в документации Заказчика к электронному аукциону, пересылка корреспонденции разделена по городу Брянск и территорию РФ, исключая г. Брянск. Таким образом, различные операторы почтовой связи, имеют лицензию на оказание услуг почтовой связи по территории Российской Федерации, но фактически могут оказывать эти услуги только на территории определенного города, так как не имеют развитой логистики, инфраструктуры, в связи с этим, они вынуждены обращаться к другим операторам почтовой связи. Также заказчику были предоставлены тарифы АО «Почта России» по официальному запросу, но Заказчик не принял их в расчет начальной цены.

Комиссия Брянского УФАС России не может согласиться с данным доводом АО «Почта России» в лице УФПС Брянской области по нижеследующим основаниям.

Согласно п. 3.2.1. проекта договора на оказание услуг по пересылке письменной корреспонденции «Исполнитель вправе привлекать к проведению работ третьих лиц, если это не влечет за собой увеличения стоимости оказания услуг».

Из представленных объяснений МУП «Брянский городской водоканал» следует, что обоснование начальной (максимальной) цены договора на услуги осуществлялось методом сопоставления рыночных цен, в соответствии с приказом МЭР РФ от 02.10.2013 №567. Коммерческое предложение на оказание услуг от АО «Почта России» не принято в расчет, так как коэффициент вариации по некоторым позициям больше 33%, что недопустимо.

Следующим доводом заявителя является то, что в Техническом задании документации прописана услуга «Пересылка заказного письма с описью вложения весом до 100г.», но как такового не существует.

Согласно п. 10 Приказа Минкомсвязи России от 31.07.2014 N 234 "Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи" по совокупности признаков, определяющих порядок и условия приема, обработки, перевозки и доставки (вручения), почтовые отправления подразделяются на следующие категории:

- а) простые (в том числе пересылаемые в форме электронного документа) - принимаемые от отправителя без выдачи ему квитанции и доставляемые (вручаемые) адресату (его уполномоченному представителю) без подтверждения факта получения, а в случае простых почтовых отправлений, пересылаемых в форме электронного документа, принимаемые и доставляемые в соответствии с порядком, установленным главой VI настоящих Правил;
- б) регистрируемые (заказные, в том числе пересылаемые в форме электронного документа, обыкновенные, с объявленной ценностью (почтовое отправление, принимаемое с оценкой стоимости вложения, определяемой отправителем) - принимаемые от отправителя с выдачей ему квитанции и вручаемые адресату (его уполномоченному представителю) с подтверждением факта вручения, а в случае заказных почтовых отправлений, пересылаемых в форме электронного документа,

принимаемые и доставляемые в соответствии с порядком, установленным главой VI настоящих Правил.

Из вышеизложенного следует, что пересылка письма с описью вложения возможна только для почтовых отправок с объявленной ценностью, данный вид письма должен именоваться «Письмо с объявленной ценностью с описью вложения весом до 100гр.»

Данный довод заявителя признан обоснованным.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что организатором закупки – МУП «Брянский городской водоканал» при проведении электронного аукциона (извещение № 31908468760) на оказание услуг по пересылке письменной корреспонденции на 2020 год нарушены требования части 6 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации к электронному аукциону в Приложении №3 (Техническое задание), Приложении №2 (п. п. 3.1.8 проекта договора на оказание услуг по пересылке письменной корреспонденции).

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Почта России» в лице УФПС Брянской области № **032/10/18.1-1535/2019** на действия организатора закупки – МУП «Брянский городской водоканал» при проведении электронного аукциона (извещение № 31908468760) на оказание услуг по пересылке письменной корреспонденции на 2020 год для нужд МУП «Брянский городской водоканал» частично обоснованной.
2. Признать в действиях МУП «Брянский городской водоканал» нарушение части 6 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», документации к электронному аукциону в Приложении №3 (Техническое задание), Приложении №2 (п. п. 3.1.8 проекта договора на оказание услуг по пересылке письменной корреспонденции).
3. Выдать МУП «Брянский городской водоканал» предписание об устранении нарушения, а именно:
 - отменить проведение электронного аукциона (извещение № 31908468760);
 - уведомить участников данной закупки, подавших заявки на участие, об отмене проведения электронного аукциона;
 - при сохранении потребности закупки для заказчика МУП «Брянский городской водоканал» внести изменения в документацию о проведении аукциона в электронном виде;
 - при сохранении потребности закупки для заказчика МУП «Брянский городской водоканал» провести аукцион в электронном виде на оказание услуг по пересылке письменной корреспонденции повторно.
4. Передать материалы должностному лицу для принятия решения о возбуждении

административного производства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: