

Организатор торгов:

Департамент природных ресурсов и
охраны окружающей среды
Вологодской области

160000, г. Вологда, ул. Зосимовская, д.
65

Аукционная комиссия

«14» июля 2016 г. №

Заявитель:

ООО «СтройГрупп»

142800, Московская обл., г. Ступино,
ул. Пристанционная, вл. 2, оф. 4

РЕШЕНИЕ № 25-18.1/16

«12» июля 2016 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 12.07.2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 14.07.2016 года.

Комиссия антимонопольного органа в составе:

Мерзлякова Н.В. – руководитель Управления,

Члены комиссии:

Ягольницкая Д.С. – заместитель начальника отдела контроля государственных закупок;

Буцев А.О. – государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

рассмотрев жалобу ООО «СтройГрупп» на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право пользования недрами (310516/2632136/01, лоты № 1, 2) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О

защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба от ООО «СтройГрупп» на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право пользования недрами (310516/2632136/01, лоты № 1, 2).

На заседание комиссии присутствовали представители Организатора торгов Соболев С.А. (по доверенности от 11.07.2016 № 19), Садинов Т.М. (по доверенности от 11.07.2016 № 18), от ООО «Третье Карьерное Управление» - Левшин А.А. (по доверенности от 14.06.2016).

По мнению Заявителя, Организатор торгов незаконно отказал в допуске к участию в аукционе.

Представители Организатора торгов не согласны с доводами жалобы.

Комиссия антимонопольного органа, выслушав объяснения представителей сторон, рассмотрев материалы, пришла к следующему выводу.

В своей закупочной деятельности Организатор торгов руководствуется Законом РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" (далее – Закон о недрах), Постановлением Правительства Вологодской области от 11.08.2003 № 756 "О порядке проведения конкурсов (аукционов) на право пользования участками недр на территории Вологодской области" (вместе с "Положением о порядке проведения конкурсов (аукционов) на право пользования участками недр на территории Вологодской области") (далее – Постановление № 756).

01.06.2016 Организатором торгов опубликовано извещение о проведении аукциона и документация на сайте torgi.gov.ru.

В приложении № 6 «Схема проведения аукциона № 1-16 на право пользования недрами» к документации установлена хронология событий работы Организатора торгов и аукционной комиссии.

Первое заседание аукционной комиссии начинается с вскрытия пакетов, определения соответствия состава заявочных материалов условиям аукциона и заканчивается составлением протокола от 16.06.2016.

Второе заседание аукционной комиссии назначено на 24.06.2016, которое включает в себя определение соответствия содержания заявочных материалов условиям аукциона и составление протокола аукционной комиссии № 1-16-2 с решением о допуске (отклонении от допуска) заявителей к участию в торгах.

Заявителей информируют о решении аукционной комиссии путем рассылки уведомлений в срок до 29.06.2016.

ООО «СтройГрупп» получило уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе датированное 29.06.2016 за подписью начальника Департамента Завгороднего А.М. на основании пункта 3 части 1 статьи 14 Закона о недрах.

На основании данной нормы отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в случае не представления заявителем и отсутствия возможности представления доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

В приложении № 4 к документации установлен перечень документов, представляемых заявителем для участия в аукционе на право пользования недрами.

В силу пункта 8 приложения № 4 заявитель представляет в закрытом конверте сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

В качестве подтверждения соответствия заявителя пункту 8 представляется справка с копией штатного расписания заявителя, копиями дипломов квалифицированных специалистов и т.д. В случае привлечения специалистов сторонних организаций предоставляется договор о намерениях (предварительный договор) по оказанию услуг, связанных с намечаемым недропользованием (оценка и утверждение запасов, составление проекта разработки и рекультивации месторождения, геолого-маркшейдерское обслуживание, ведение добычных работ), с приложением документов, подтверждающих квалификацию персонала (геологов, маркшейдеров, машинистов экскаваторов и т.п.).

В пункте 12 приложения № 4 установлено требование о наличии у заявителя технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, копии лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием.

Заявитель указывает данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

- подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);

- копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным [законом](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности";

- копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным [законом](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Согласно протоколу № 1-16-2 от 24.06.2016 в допуске к участию отказано ООО «СтройГрупп» на основании пункта 3 части 1 статьи 14 Закона о недрах. При этом в протоколе отсутствует обоснование принятого решения комиссией. По аналогичному основанию отклонили ООО «Третье Карьерное Управление».

Со слов представителей Организатора торгов в представленном договоре не соответствует срок заключения договора и приложения к нему, а также отсутствуют документы, подтверждающие наличие водителей в штате либо договоры оказания услуг.

Комиссия антимонопольного органа изучила пакет документов, представленных Заявителем на участие в аукционе, и не находит нарушений.

В состав заявки вшита копия договора аренды транспортных средств без экипажа, датированная 01.01.2014. В приложении к договору указана дата 01.01.2011. Представитель Заявителя пояснил, что в приложении имеется опечатка. Помимо этого представлены копии паспортов транспортных средств и водительских удостоверений.

Представление документов, подтверждающих финансовые, кадровые, технические и технологические возможности претендента на получение права пользования недрами, является не формальной процедурой, направленной исключительно на проверку соответствия документов требованиям документации, но необходимо для того, чтобы аукционная комиссия имела возможность оценить способность претендента в будущем эффективно и безопасно проводить работы на передаваемом участке недр.

Комиссия антимонопольного органа, оценив заявку, считает, что Заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Действия по сбору заявочного материала, внесение задатка характеризуют Заявителя как лицо, нацеленное на исполнение обязательств.

Целями [Закона](#) о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков ([часть 2 статьи 1](#) Закона о защите конкуренции). Организатор торгов должен быть объективно заинтересованным в поддержании конкуренции.

Из буквального толкования Закона о недрах, Постановления № 756 и положений аукционной документации не следует, что перечень документов о кадровом составе является закрытым, а также отсутствуют требования к содержанию договоров.

Вместе с тем представители Организатора торгов не смогли пояснить наличие негативных последствий, которые могли бы наступить или наступили вследствие нарушения, установленного аукционной комиссией.

Аукционной комиссии следует соблюдать принцип добросовестной конкуренции между заявителями и руководствоваться целями Закона о защите конкуренции. Действия аукционной комиссии привели к необоснованному ограничению круга заявителей.

Аукционной комиссии при принятии решения необходимо руководствоваться следующим. Формальное несоответствие заявки требованиям документации не может являться основанием для отказа в допуске к участию в торгах, если допущенные ошибки носят исключительно технический характер.

На основании вышеизложенного, комиссия антимонопольного органа считает необходимым выдать предписание для восстановления нарушенных прав и защиты интересов ООО «СтройГрупп» и ООО «Третье Карьерное Управление».

Комиссия антимонопольного органа, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройГрупп» обоснованной.
2. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 25-18.1/16

«12» июля 2016 г.

г. Вологда

Комиссия антимонопольного органа в составе:

Мерзлякова Н.В. – руководитель Управления,

Члены комиссии:

Ягольницкая Д.С. – заместитель начальника отдела контроля государственных закупок;

Буцев А.О. – государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

рассмотрев жалобу ООО «СтройГрупп» на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право пользования недрами (310516/2632136/01, лоты № 1, 2),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии отменить протокол № 1-16-2 в срок до 19 июля 2016 года.
2. Организатору торгов установить новые сроки по проведению аукциона, начиная с этапа анализ заявочных документов.
3. Аукционной комиссии рассмотреть заявочные материалы с учетом принятого решения по делу № 25-18.1/16.
4. Аукционной комиссии сообщить об исполнении предписания в Вологодское УФАС России в срок до 22 июля 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Вологодской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За неисполнение предписания предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.