ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610020 г. Киров, ул. К. Либкнехта, 55.

19.03.2024 **№ 043/10/18.1-212/2024**

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – руководителя управления,

членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

с участием:

представителя заявителя <...> по доверенности от 07.03.2024,

организатора торгов конкурсного управляющего ООО «ОБИНКО» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Ивастрой»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Кировское УФАС России 07.03.2024 поступила жалоба ООО «Ивастрой» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «ОБИНКО» <...> (далее — Организатор торгов) при проведении торгов в форме публичного предложения – Лот № 1. Объект незавершенного строительства «Магистральный водовод Москва-Одинцово, Одинцовский район, 1-ая очередь: магистральный водовод; 2-ая очередь от проектируемых камер водовода до ВЗУ, с учетом повысительной насосной станции» (номер сообщения на сайте fedresurs.ru 13619636, код торгов на электронной площадке «Сбербанк-АСТ» SBR013-2402160019-3).

Заявитель считает, что Организатором торгов допущен ряд нарушений:

1) в нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и

водоотведении) Организатор торгов выставил на продажу объект водоснабжения, который не может быть отчужден в частную собственность;

2) Организатор торгов не указал, что объект водоснабжения, который является предметом торгов, находится в долевой собственности ООО «ОБИНКО» и администрации Одинцовского района Московской области в силу ст. 3.3 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон об инвестиционной деятельности»).

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Рассмотрение жалобы № 043/10/18.1-212/2024 назначено на 19.03.2024 в 14 часов 30 минут. Кировским УФАС России в адрес Заявителя, а также Организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы.

У Организатора торгов истребованы: письменные пояснения по доводам жалобы с приложением подтверждающих документов, положение о порядке, условиях и сроках реализации имущества должника.

У Заявителя истребованы пояснения о том, каким образом рассмотрение жалобы может сказаться на обеспечении конкуренции и (или) ее развитии на соответствующем товарном рынке.

Организатором торгов в адрес Кировского УФАС России направлены письменные пояснения, в которых указывается, что порядок продажи имущества (объект незавершенного строительства «Магистральный водовод Москва-Одинцово, Одинцовский район, 1-ая очередь: магистральный водовод; 2-ая очередь от проектируемых камер водовода до ВЗУ, с учетом повысительной насосной станции») утвержден собранием кредиторов ООО «ОБИНКО» от 08.11.2023, в который внесены изменения от 26.12.2023 (номер публикации в ЕФСРБ 13325261). Решения собрания кредиторов от 08.11.2023 и от 26.12.2023 не обжаловались. Также Организатором торгов сообщается, что ООО «Ивастрой» участвует в деле о банкротстве ООО «ОБИНКО» с 28.05.2020 и до сих пор от общества не поступало ни одного заявления о разногласиях с конкурсным управляющим, в том числе и по результатам инвентаризации имущества Общества.

Также Организатором торгов представлено письмо администрации Одинцовского городского округа Московской области от 14.03.2024 № 136-01исх-5493К, в котором указывается, что объект имущества – «Магистральный водовод Москва-Одинцово» Одинцовский район, 1-ая очередь: магистральный водовод; 2-ая очередь от проектируемых камер водовода до ВЗУ, с учетом повысительной насосной станции, в реестре муниципального имущества Одинцовского городского округа Московской области не значится. Указанный объект в эксплуатацию не введен, разрешение на ввод в эксплуатацию не получено, объект не поставлен на государственный кадастровый учет и не участвует в системе водоснабжения.

На заседании Комиссии Организатор торгов доводы, изложенные в письменных пояснениях, поддержал, просил признать жалобу необоснованной.

Заявитель на заседании Комиссии поддержал доводы жалобы, просил признать жалобу обоснованной и дополнительно пояснил, что допущенные Организатором торгов нарушения могут привести к ограничению конкуренции на рынке водоснабжения, так как объекты водоснабжения могут отчуждаться только в порядке, предусмотренном специальным законодательством, а не Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Изучив имеющиеся в деле материалы, заслушав доводы Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

Решением Арбитражного суда Московской области от 16.09.2020 по делу № А41-106416/19 ООО «ОБИНКО» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении должника открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утвержден <...> (ИНН <...>).

16.02.2024 на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) Организатором торгов опубликовано сообщение № 13619636: о проведении торгов с целью продажи имущества ООО «ОБИНКО». Электронная площадка, на которой проводятся торги –универсальная торговая платформа АО «Сбербанк-АСТ», сайт в сети Интернет: http://utp.sberbank-ast.ru/Bankruptcy, оператор электронной площадки: АО «Сбербанк-АСТ» (ОГРН 1027707000441, ИНН 7707308480). Форма торгов - публичное предложение, проводимое в электронной форме, открытое по составу, участников с закрытой формой представления предложений о цене. Лот№1 - Объект незавершенного строительства «Магистральный водовод Москва-Одинцово, Одинцовский район, 1-ая очередь: магистральный водовод; 2-ая очередь от проектируемых камер водовода до ВЗУ, с учетом повысительной насосной станции» (далее также – Водовод), начальная цена – 4 833 062 771,97 руб. (НДС не облагается).

Электронное сообщение о продаже указанного имущества должника опубликовано также 16.02.2024 на сайте http://utp.sberbank-ast.ru/Bankruptcy (код торгов SBR013-2402160019-3).

Порядок продажи имущества должника предусмотрен ст. 139 Закона о банкротстве. В соответствии с ч. 1.1 указанной статьи конкурсный управляющий представляет собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения свои предложения о порядке продажи имущества должника. Частью 2 названной статьи предусмотрено, что в случае возникновения в ходе конкурсного производства обстоятельств, в связи с которыми требуется изменение порядка, сроков и (или) условий продажи имущества должника, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения соответствующие предложения относительно таких изменений.

Как следует из имеющихся материалов, решением собрания кредиторов ООО «ОБИНКО» от 08.11.2023 (сообщение в ЕФРСБ № 12912457) утверждено Положение о порядке, условиях, начальной цене и сроках продажи незарегистрированного объекта незавершенного строительства «Магистральный водовод Москва-Одинцово, Одинцовский район, 1-ая очередь: магистральный водовод; 2-ая очередь от проектируемых камер водовода до ВЗУ, с учетом повысительной насосной станции» (разрешение на строительство № RU50511000-4 от 04.04.2013 г.,

выдано Администрацией Одинцовского муниципального района) (далее – Положение).

Решением собрания кредиторов от 26.12.2023 (сообщение в ЕФРСБ № 13325261) утверждено Изменение № 1 к Положению.

Кировское УФАС России приходит к выводу, что Организатор торгов при проведении торгов по продаже имущества должника ООО «ОБИНКО» действовал в рамках утвержденного собранием кредиторов Положения с учетом принятых изменений, которым определен состав продаваемого имущества, а также порядок и условия продажи. В материалах дела сведения об обжаловании указанных решений собрания кредиторов в рамках дела о банкротстве отсутствуют.

При этом у антимонопольного органа отсутствуют полномочия по проверке соблюдения законодательства при утверждении кредиторами должника порядка проведения торгов.

Довод Заявителя о нарушении Организатором торгов ч. 1 ст. 9 Закона о водоснабжении и водоотведении отклоняется ввиду следующего.

Согласно ч. 1 ст. 9 Закона о водоснабжении и водоотведении, отчуждение объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем холодного водоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в частную собственность, а равно и передача указанных объектов и прав пользования ими в залог, внесение указанных объектов и прав пользования ими в уставный капитал субъектов хозяйственной деятельности не допускаются.

Вместе с тем, материалами дела подтверждается, что имущество, являющееся предметом торгов, не находится в государственной или муниципальной собственности. Более того, указанное имущество является объектом незавершенного строительства и не введено в эксплуатацию, не участвует в системе водоснабжения.

При таких обстоятельствах положения ч. 1 ст. 9 Закона о водоснабжении и водоотведении не применимы к рассматриваемым обстоятельствам.

Кроме того, согласно разъяснениям, содержащимся в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2019), утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 27.11.2019, Закон о водоснабжении и водоотведении является специальным по отношению к Закону о банкротстве, поэтому поименованные в нем объекты не подлежат реализации в порядке, предусмотренном Законом о банкротстве, и возвращаются в собственность соответствующего публично-правового образования не обремененными правом хозяйственного ведения.

Споры о возврате названных объектов в публичную собственность и (или) споры, связанные с выплатой компенсации за такой возврат, рассматриваются арбитражным судом в рамках дела о банкротстве должника.

Довод Заявителя о том, что Организатором торгов в нарушение Закона об инвестиционной деятельности, не указана информация о наличии права долевой собственности ООО «ОБИНКО» и администрации Одинцовского района

Московской области на имущество, являющееся предметом торгов, Комиссией отклоняется ввиду имеющихся в материалах дела доказательств, свидетельствующих об отсутствии зарегистрированных прав на указанное имущество.

Согласно п. 22 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2022), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 21.12.2022, антимонопольный орган не вправе осуществлять антимонопольный контроль за торгами, проводимыми в рамках дела о банкротстве, за исключением случаев, когда результаты проведения торгов влияют на состояние конкуренции на соответствующих товарных рынках.

В свою очередь, реализация имущества должника посредством проведения торгов в конкурсном производстве подчинена общей цели названной процедуры - наиболее полному удовлетворению требований кредиторов исходя из принципов очередности и пропорциональности (абзац шестнадцатый статьи 2, статьи 110, 111, 124, 139 Закона о банкротстве).

Проводимые в рамках процедур банкротства торги не преследуют в качестве своей основной цели обеспечение и развитие конкуренции на тех или иных товарных рынках, а произвольное вмешательство антимонопольных органов в их проведение способно негативно повлиять на возможность своевременного и максимального удовлетворения интересов кредиторов от реализации имущества, при том что за проведением названных торгов осуществляется судебный контроль в рамках дела о банкротстве.

Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемой жалобе какого-либо обоснования влияния оспариваемых торгов на конкуренцию на соответствующем товарном рынке.

Руководствуясь статьей 18.1, частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу ООО «Ивастрой» на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «ОБИНКО» <...> при проведении торгов в форме публичного предложения – Лот № 1. Объект незавершенного строительства «Магистральный водовод Москва-Одинцово, Одинцовский район, 1-ая очередь: магистральный водовод; 2-ая очередь от проектируемых камер водовода до ВЗУ, с учетом повысительной насосной станции» (номер сообщения 13619636 на сайте fedresurs.ru, код торгов на электронной площадке «Сбербанк-АСТ» SBR013-2402160019-3).

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>