

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-117/2019 об административном правонарушении

16 мая 2019г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-117/2019 об административном правонарушении, возбужденного 14.05.2019г. в отношении публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (ОГРН: 1046900099498 ИНН:6901067107 КПП:771501001 дата регистрации: 17.12.2004г.; 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4; далее – ПАО «МРСК Центра») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителей ПАО «МРСК Центра»: <...>, <...>,

УСТАНОВИЛ:

26.03.2019г. от гр. <...> в Управление поступило обращение (вх. № 01-10/172) по вопросу правомерности навязывания ПАО «МРСК Центра» (филиал «Воронежэнерго») мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям по договору об осуществлении технологического присоединения завода, расположенного по адресу: Воронежская область, Новоусманский район, пос. 1-го отделения совхоза «Масловский», пер. Транспортный, уч. 2В с кадастровым номером 36:16:1301007:104 (далее – завод) к электрическим сетям и выдачи технических условий.

29.03.2019г. Управление, в связи с рассмотрением обращения гр. <...> в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило в ПАО «МРСК Центра» запрос/требование (исх. № 04-16/1473) о предоставлении информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Письменные объяснения по фактам, изложенным в обращении гр. <...> с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих ваши доводы.

2. Заявка(и) на технологическое присоединение объекта принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» с отметкой о получении последним.

3. Уведомление о предоставлении недостающих сведений и документов, направленное филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» гр. <...> (приложив документ, подтверждающий отправление данного уведомления).

4. Договор об осуществлении технологического присоединения и технические условия.

5. Вся имеющуюся переписку/информацию/документы по данному вопросу.

11.04.2019г. в Управление от ПАО «МРСК Центра» поступили запрашиваемые информация и документы, согласно которым 04.10.2018г. гр. <...> обратилась в сетевую организацию с заявкой на осуществление технологического присоединение завода к электрическим сетям.

10.10.2018г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> уведомление о предоставлении недостающих сведений и документов (исх. № МР1-ВР/26-1/9211).

06.11.2018г. гр. <...> предоставила ПАО «МРСК Центра» письмо (исх. от 02.11.2018г. б/н) с недостающими сведениями и документами.

13.11.2018г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> уведомление о предоставлении недостающих сведений и документов (исх. № МР1-ВР/26-1/10335).

23.11.2018г. гр. <...> предоставила ПАО «МРСК Центра» письмо (исх. от 21.11.2018г. б/н) с недостающими сведениями и документами.

25.12.2018г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> письмом (исх. № МР1-ЦА/19-

2/3850) оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия.

05.02.2019г. гр. <...> направила ПАО «МРСК Центра» мотивированный отказ от подписания договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий.

25.02.2019г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> письмо (исх. № МР1-ВР/10-3/1683) о невозможности осуществления технологического присоединения от ВЛ-10-2 ПС 35 кВт Масловская, поскольку пропускная способность указанной воздушной линии превысит номинальные показатели и нормы качества электрической энергии в точках передачи.

07.03.2019г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> письмом (исх. № МР1-ВР/10-2/2152) оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия.

Таким образом, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...> установлено, что в нарушение сроков, предусмотренных абзацем 3, 13 пункта 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила) ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> уведомление (исх. от 10.10.2018г. № МР1-ВР/26-1/9211) по истечении 5 дней; уведомление (исх. от 13.11.2018г. № МР1-ВР/26-1/10335) по истечении 6 дней; письмо (исх. от 25.12.2018г. № МР1-ЦА/19-2/3850) с офертой договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия по истечении 23 дней.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-117/2019 об административном правонарушении было назначено на 16.05.2019г.

При составлении протокола № 036/04/9.21-117/2019 об административном правонарушении представителем ПАО «МРСК Центра» не предоставлено каких-либо письменных объяснений.

16.05.2019г. в рассмотрении дела № 036/04/9.21-117/2019 об административном правонарушении участвовали представители ПАО «МРСК Центра»: <...>, <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-117/2019 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличия технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Согласно абзацу 3 пункта 15 Правил в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Абзацем 13 пункта 15 Правил установлено, что сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Таким образом, в силу абзацев 3, 13 пункта 15 Правил ПАО «МРСК Центра» как сетевая организация обязана была в течение 3 рабочих дней с момента получения заявки гр. <...> направить последней уведомление о предоставлении недостающих информации и документов, а также в течение 20 рабочих дней с момента полного предоставления информации и документов по заявке договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Из материалов дела установлено, что ПАО «МРСК Центра» ранее, а именно: постановлением от 01.11.2017г. по делу № 03-07/47-17 об административном правонарушении; постановлением от 27.02.2018г. по делу № 03-07/71-17;

постановлением от 15.08.2018г. по делу № 179.04-9.21 об административном правонарушении, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 и 2 статьи 9.21 КоАП РФ уже привлекалось к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «МРСК Центра», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия ПАО «МРСК Центра» по нарушению установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям путем нарушения сроков, предусмотренных абзацем 3, 13 пункта 15 Правил: ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> уведомление (исх. от 10.10.2018г. № МР1-ВР/26-1/9211) по истечении 5 дней; уведомление (исх. от 13.11.2018г. № МР1-ВР/26-1/10335) по истечении 6 дней; письмо (исх. от 25.12.2018г. № МР1-ЦА/19-2/3850) с офертой договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия по истечении 23 дней, содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у ПАО «МРСК Центра» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (абзацев 3, 13 пункта 15 Правил), в частности направить уведомления о предоставлении недостающих сведений и документов, а также оферту договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия в установленные абзацами 3 и 13 пункта 15 Правил сроки.

Однако ПАО «МРСК Центра» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных пунктом 6, 7, абзацами 3, 13 пункта 15 Правил.

Таким образом, вина ПАО «МРСК Центра» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное ПАО «МРСК Центра» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — гр. <...> на своевременное технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершенное ПАО «МРСК Центра» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном,

пренебрежительном отношении ПАО «МРСК Центра» к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения ПАО «МРСК Центра» от административной ответственности.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Вместе с тем, частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ установлено, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При рассмотрении настоящего дела учитывается характер совершенного ПАО «МРСК Центра» административного правонарушения и его последствия, а именно: незначительность периода нарушения сроков, установленных абзацами 3, 13 пункта 15 Правил.

Оценив обстоятельства настоящего дела, принимая во внимание характер правонарушения, считаю, что, в рассматриваемом случае, установленный частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ минимальный размер административного штрафа 600000 (шестьсот тысяч) рублей 00 коп. для ПАО «МРСК Центра» является чрезмерным, не соответствует тяжести правонарушения и носит неоправданно строгий характер.

При назначении наказания каких-либо обстоятельств, отягчающих либо исключających административную ответственность ПАО «МРСК Центра» в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

С учетом изложенного, а также положения части 3.2 и 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ, считаю возможным снизить минимальный размер санкции, предусмотренной частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ с 600000 (шестьсот тысяч) рублей 00 коп. до 300 000 (трехсот тысяч) рублей 00 коп.

Наказание в указанном размере будет являться справедливым и соразмерным характеру и тяжести совершенного ПАО «МРСК Центра» правонарушения, отвечает принципам разумности и неотвратимости ответственности и обеспечивает достижение целей административного наказания, предусмотренного частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

При назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II

настоящего Кодекса (часть 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ).

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (ОГРН: 1046900099498 ИНН:6901067107 КПП:771501001 дата регистрации: 17.12.2004г.; 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 300 000 (триста тысяч) рублей. 00 коп.

2. Направить публичному акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (ОГРН: 1046900099498 ИНН:6901067107 КПП:771501001 дата регистрации: 17.12.2004г.; 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4) настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366601001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-117/2019

УИН 16100500000000078427