

Исх. №04-04/14633 от 17.11.2021 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя<...> – (должностное лицо)

Комиссии:

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан» – <...> – (должностное лицо) (руководитель), в отсутствие заявителя <...> – (физическое лицо), о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу заявителя <...> – (физическое лицо) (вх. №14172/ж от 20.10.2021 г.) на действия организатора торгов МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, расположенных в границах Александровского и Исергаповского сельских поселений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан (номер извещения на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> 160921/0167167/01 от 16.09.2021г.),

УСТАНОВИЛА:

Извещение №160921/0167167/01 о проведении торгов на право заключения договора аренды земельных участков, расположенных в границах Александровского и Исергаповского сельских поселений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан размещено на официальном сайте Российской Федерации <https://torgi.gov.ru/> 16.09.2021г.

Организатор торгов: МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан»

Предмет торгов: Лот № 1 – Земельный участок, общая площадь 30177 (Тридцать тысяч сто семьдесят семь) кв.м., кадастровый номер 16:11:120105:631, целевое назначение (категория) - земли населенных пунктов, расположенный по адресу: Республика Татарстан, Бавлинский муниципальный район, Александровское сельское поселение, с. Александровка, ул. Джалия, вид разрешенного использования – пруд, сведения о частях земельного участка и обременениях: ограничения прав на земельный участок, предусмотренные статьями 56, 56.1 Земельного кодекса Российской Федерации, 16.11.2.64, наименование: охранный зона "ВКЛ 6кВ ф.8-14 ПС Александровка"; Ограничения прав на земельный участок, предусмотренные статьями 56, 56.1 Земельного кодекса Российской Федерации, 16:00-6.4164, наименование: охранный зона линий и сооружений связи и линий и сооружений радиотелефонии - "Магистральная кабельная линия К 708 М15-М18-НРП5/4", вид права: право на заключение договора аренды сроком на 10 (Десять) лет.

Кадастровая стоимость земельного участка – 1 (Один) рубль 00 копеек.

Начальная цена (ежегодная арендная плата) – 26931 (Двадцать шесть тысяч девятьсот тридцать один) рубль 00 копеек.

Шаг аукциона (3%) - 808 (Восемьсот восемь) рублей 00 копеек.

Размер задатка (100%) – 26931 (Двадцать шесть тысяч девятьсот тридцать один) рубль 00 копеек.

Дата начала приема заявок на участие в аукционе: 16 сентября 2021 года.

Дата окончания приема заявок на участие в аукционе: 12 октября 2021 года.

Время и место приема заявок: - в рабочие дни с 16 сентября 2021 года по 11 октября 2021 года с 8.00 до 17.00 часов, 12 октября 2021 года с 8.00 до 12.00 часов по московскому времени по адресу: Республика Татарстан, г. Бавлы, ул. Пушкина, д.25, каб. №1.

Дата, время и место определения участников аукциона: 12 октября 2021 года в 13 час. 00 мин. по московскому времени по адресу: Республика Татарстан г.Бавлы, ул. Пушкина, д.25, каб.№1.

Дата, время и место подведения итогов аукциона: 18 октября 2021 года после завершения аукциона по адресу: Республика Татарстан, г. Бавлы, ул. Куйбышева, д.20.

Суть жалобы, по мнению заявителя, торги проведены с нарушениями норм действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласился, на заседании Комиссии 27 октября 2021 года представил письменные пояснения, а также документы по торгам, которые приобщены к материалам дела.

Жалобы заявителей подлежат рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассматриваемый аукцион проводился в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ, на основании Распоряжения МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального

района Республики Татарстан» от 13.09.2021г. № 486-р «О проведении торгов».

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Частью 4 статьи 39.12 Земельного кодекса установлено, что прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Частью 6 статьи 39.12 Земельного кодекса установлено, что заявка на участие в аукционе, поступившая по истечении срока приема заявок, возвращается заявителю в день ее поступления.

Согласно части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В соответствии с частью 9 статьи 39.12 Земельного кодекса организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен

содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Частью 15 статьи 39.12 Земельного кодекса результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона. В протоколе указываются:

- 1) сведения о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 2) предмет аукциона, в том числе сведения о местоположении и площади земельного участка;
- 3) сведения об участниках аукциона, о начальной цене предмета аукциона, последнем и предпоследнем предложениях о цене предмета аукциона;
- 4) наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства (для гражданина) победителя аукциона и иного участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона;
- 5) сведения о последнем предложении о цене предмета аукциона (цена приобретаемого в собственность земельного участка, размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа).

В соответствии с частью 17 статьи 39.12 Земельного кодекса победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок.

В соответствии с извещением о проведении аукциона организаторам торгов было установлено, что прием заявок осуществляется в рабочие дни с 16 сентября 2021 года по 11 октября 2021 года с 8.00 до 17.00 часов, 12 октября 2021 года с 8.00 до 12.00 часов по московскому времени по адресу: Республика Татарстан, г. Бавлы, ул. Пушкина, д.25, каб. №1.

Заявки подаются Организатору торгов, начиная с даты начала приема заявок до даты окончания приема заявок, указанных в настоящем извещении.

Заявки, поступившие по истечении срока их приема, возвращаются претенденту или его уполномоченному представителю под расписку вместе с документами по описи, на которой делается отметка об отказе в принятии документов с указанием причины отказа.

В указанный в настоящем извещении о проведении торгов день определения

участников аукциона Организатор торгов рассматривает заявки и документы претендентов и устанавливает факт поступления на счет Организатора торгов установленных сумм задатков.

По результатам рассмотрения заявок и документов Организатор торгов принимает решение о признании претендентов участниками аукциона.

В соответствии с протоколом № 34 заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельных участков от 12.10.2021г. на участие в торгах по лоту №1 была подана одна единственная заявка от ООО «Александровский спиртзавод» (ИНН 1611009520).

Комиссией принято решение заключить договор аренды земельного участка по лоту № 1 с единственно подавшими заявку участником.

Согласно пояснениям организатора торгов, задаток для участия на торгах <...> – (физическое лицо) на счет ЛР 118040052-ЗемПалат поступил 07.10.2021г., при этом заявка для участия на торгах отсутствовала.

12.10.2021 в 13.00 часов по московскому времени состоялось заседание аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельных участков. Комиссия рассмотрев заявку на участие в аукционе ООО «Александровский спиртзавод» приняла решение о признании аукциона несостоявшимся, заключить договор аренды земельного участка с единственным участником.

Документы <...> – (физическое лицо) доставлены в МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан» курьером УФПС «Татарстан почтасы» заказным письмом 13.10.2021 в 15.22 часов по московскому времени.

Учитывая, что заявка поступила после оформления итогового протокола, заявка не была принята.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что в соответствии с отчетом об отслеживании почтового отправления ED184684582RU (представлены скриншоты) заявка <...> – (физическое лицо) была отправлена 06 октября 2021года.

08 октября 2021 в 17 часов 53 минуты была неудачная попытка вручения.

13 октября 2021в 16 часов 18 минут получено адресатом.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России был объявлен перерыв до 15 ноября 2021 года и направлен запрос в УФС «Татарстан почтасы» — филиал ФГУП «Почта России» о предоставлении информации о движении почтового отправления <...> – (физическое лицо).

Согласно пояснениям УФС «Татарстан почтасы» — филиал ФГУП «Почта России», АО «Почта России» осуществляет деятельность в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи», Федеральным законом от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи», Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными

приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 №234, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, а также внутренними локальными актами Общества.

Порядок вручения внутренних отправок EMS определен разделом 13 Порядка приема, обработки, перевозки и вручения внутренних отправок EMS, утвержденном приказом АО «Почта России» от 14.07.2021 №225-п, согласно которому внутренние отправления EMS доставляются получателю по адресу, указанному на оболочке отправления.

При этом пунктом 21 Правил оказания услуг почтовой связи установлено, что точные адреса отправителя и адресата на почтовых отправлениях указываются отправителем, а также может указываться номер телефона отправителя и (или) адресата.

Разделом 13 Порядка приема, обработки, перевозки и вручения внутренних отправок EMS определено, что внутренние отправления EMS вручаются водителями-курьерами; почтальонами; операторами клиентских 2 залов УКД; операторами отделения почтовой связи (ОПС) в операционном окне ОПС с использованием ЕАС ОПС.

Доставка внутренних отправок EMS, поступивших в ОПС, расположенное вне зоны обслуживания УКД, осуществляется с учетом графика работы ОПС и подачи транспорта транспортным участком почтамта (часть 3 пункта 13.1.3).

Все внутренние отправления EMS вручаются адресатам/ их уполномоченным представителям под расписку при предъявлении документа удостоверяющего личность, и доверенности (при вручении уполномоченному представителю адресата).

При отсутствии адресата/его уполномоченного представителя в момент доставки в ячейку абонентского почтового шкафа или в почтовый абонентский ящик опускается извещение ф.22 с просьбой о согласовании времени доставки внутреннего отправления EMS (пункт 13.1.7).

При неявке адресатов/их уполномоченных представителей за отправлениями в течение 5-ти рабочих дней после первичной доставки объект почтовой связи неврученные внутренние отправления EMS передаются в повторную доставку (пункт 13.1.8).

Допускается перед процессом организации передачи почты в доставку предварительный обзвон адресатов – получателей внутреннего отправления EMS – с целью согласования даты и времени доставки (пункт 13.1.8).

При отсутствии адресата/ его уполномоченного представителя во время повторной доставки неврученное внутреннее отправление EMS передается в объект почтовой связи на хранение. Извещение в этом случае не оставляется.

Отправление EMS №ED184684582RU поступило в ОПС Бавлы 423930 08.10.2021 (пятница) в адрес МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан».

ОПС 423930 Бавлы расположено вне зоны обслуживания УКД. Доставка

отправлений EMS осуществляется с учетом графика работы ОПС. Режим работы ОПС: понедельник-пятница с 08:00-20:00, суббота 09:00-18:00, воскресенье – выходной.

В день поступления в ОПС (08.10.2021, пятница) отправление EMS передано почтальону в доставку.

Отправление доставлялось согласно адреса, указанного на оболочке отправления. Телефон адресата для обзвона с целью согласования даты и времени доставки на оболочке отправления отправителем не указан. При этом пунктом 21 Правил оказания услуг почтовой связи установлено, что адреса отправителя и адресата, также номер телефона адресата, указываются отправителем.

Отправление не было вручено в связи с отсутствием доверенного лица адресата на момент доставки.

В соответствие с п.13.1.7 Порядка приема, обработки, перевозки и вручения внутренних отправлений EMS было оставлено извещение ф.22.

13.10.2021 почтовое отправление №ED184684582RU вручено представителю адресата Лучинской О.В. на основании доверенности №1 от 09.01.2019 с распиской в извещении ф.22 от 08.10.2021.

Договор, определяющий порядок доставки почтовых отправлений, с МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан» не заключался.

В силу вышеизложенного доставка отправления EMS №ED184684582RU осуществлена в соответствии с требованиями Порядка приема, обработки, перевозки и вручения внутренних отправлений EMS, утвержденном приказом АО «Почта России» от 14.07.2021 №225-п.

Согласно пункту 32 Приказа Минкомсвязи России от 31.07.2014 N 234 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи» почтовые отправления (почтовые переводы) доставляются (выплачиваются) в соответствии с указанными на них адресами или выдаются (выплачиваются) в объектах почтовой связи, а также иными способами, определенными оператором почтовой связи.

Порядок доставки почтовых отправлений (выплаты почтовых переводов) в адрес юридического лица определяется договором между ним и оператором почтовой связи.

В ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов опускаются в соответствии с указанными на них адресами, если иное не определено договором между оператором почтовой связи и пользователем услугами почтовой связи:

а) простые почтовые отправления;

б) извещения о регистрируемых почтовых отправлениях и почтовых переводах;

в) извещения о простых почтовых отправлениях, размеры которых не позволяют

опустить их в ячейки почтовых шкафов;

г) простые уведомления о вручении почтовых отправлений и выплате почтовых переводов.

Пунктом 33 Приказа N 234 установлено, что факт вручения регистрируемых почтовых отправлений (выплаты почтовых переводов) подтверждается подписью адресата (его уполномоченного представителя) или иным определенным оператором почтовой связи способом, обеспечивающим достоверное подтверждение факта вручения почтового отправления (выплаты почтового перевода).

Пунктом 10.3.2 Приказа ФГУП «Почта России» от 07.03.2019 N 98-п «Об утверждении Порядка приема и вручения внутренних регистрируемых почтовых отправлений» установлено, что доставке почтальоном по адресу, указанному на почтовом отправлении, подлежат:

- заказные уведомления о вручении;

- регистрируемая письменная корреспонденция (в том числе письма и бандероли 1-го класса) категорий "заказное" и "с объявленной ценностью" (в том числе пересылаемые с наложенным платежом);

- посылки 1-го класса категорий "обыкновенная", "с объявленной ценностью" (в том числе пересылаемые с наложенным платежом);

- отправления EMS категорий "обыкновенная", "с объявленной ценностью" (в том числе пересылаемые с наложенным платежом, с описью вложения).

В соответствии с пунктом 10.2.2.1 Приказа ФГУП «Почта России» N 98-п РПО с объявленной ценностью, пересылаемые с описью вложения, выдаются в объекте почтовой связи. Исключение составляют отправления EMS, а также отправления, подлежащие курьерской доставке (раздел 10.4 настоящего Порядка).

Согласно пункту 10.3.3 Приказа почтовые отправления, поступившие в объект почтовой связи до выхода почтальонов в доставку, передаются почтальонам и доставляются в день поступления.

Отправления EMS, письма и бандероли 1-го класса, поступившие до 14-00 местного времени и подлежащие доставке на дом, должны быть доставлены в день поступления.

Пунктом 10.3.4 Приказа установлено, что ответственное лицо ОПС:

- формирует поименные накладные ф. 16-дп (приложение N 37 к настоящему Порядку) для передачи РПО и документов (заказные уведомления о вручении РПО, списки ф. 104-о) почтальонам в доставку с использованием ИС. При приписке РПО с заказным или простым уведомлением о вручении в накладной поименной ф. 16-дп проставляется отметка "С заказным уведомлением" или "С простым уведомлением". В немеханизированных ОПС накладные ф. 16-дп оформляются вручную;

- передает почтальонам РПО, подлежащие доставке, и заказные уведомления о

вручении при извещениях ф. 22 (ф. 22-о, ф. 22/119) по поименным накладным ф. 16-дп под роспись, списки ф. 104-о, извещения на РПО, подлежащие вручению в ОПС.

РПО, пересылаемые с уведомлением о вручении, выдаются почтальону в доставку вместе с бланками уведомления о вручении ф. 119. Исключения составляют почтовые отправления, пересылаемые с уведомлением о вручении, адресованные юридическому лицу. Особенности вручения почтовых отправлений с уведомлением о вручении регламентированы п. 10.2.5 настоящего Порядка.

В соответствии с пунктом 10.3.5 Приказа по ходу движения по доставочному участку почтальон:

- доставляет почтовые отправления по указанным на них адресам и выдает адресатам (уполномоченным представителям) в соответствии с требованиями п. п. 10.1.1, 10.2.2 - 10.2.4 <62>, 10.2.5, 10.2.7 настоящего Порядка;

- при невозможности вручить РПО опускает извещения ф. 22 (ф. 22-о, ф. 22/119) в ячейки абонентских почтовых шкафов (почтовые абонентские ящики), проставляет причину невручения РПО в графе "Особые отметки" накладной поименной ф. 16-дп <63>;

- опускает извещения ф. 22 (ф. 22-о, ф. 22/119) на РПО, подлежащие вручению в ОПС, в ячейки абонентских почтовых шкафов (почтовые абонентские ящики, почтовые шкафы опорных пунктов).

Пунктом 10.3.7 Приказа установлено, что после принятия отчета почтальона контролирующее лицо на основании накладных поименных ф. 16-дп с отметками почтальона о причинах невручения, извещений ф. 22 (ф. 22-о, ф. 22/119, бланков ф. Е 1-в "Подтверждение получения") на врученные РПО вносит информацию в ИС о результатах доставки <64>.

<64> Информация о результатах доставки должна быть внесена в ИС в день принятия отчета от почтальона.

Таким образом, информация о вручении РПО либо о неудачной попытке вручения РПО вносится в информационную систему в день принятия отчета от почтальона.

Штриховой почтовый идентификатор в соответствии с п. 3 Порядка приема и вручения внутренних регистрируемых почтовых отправлений, утв. Приказом ФГУП «Почта России» от 07.03.2019 N 98-п наносится на внутреннее регистрируемое почтовое отправление. ШПИ присваивается отправлению, принимаемому с выдачей квитанции и вручаемому адресату (его уполномоченному представителю) с подтверждением факта вручения.

Информация, размещаемая на официальном сайте «Почты России» в отчете об отслеживании почтового отправления, отражает движение регистрируемого почтового отправления, при этом формирование информации для отчета осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 N 176-ФЗ «О почтовой связи», Правилами оказания услуг почтовой связи, утв. Приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 N 234, Порядком и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области почтовой связи.

Таким образом, отчет об отслеживании почтового отправления по ШПИ

формируется в соответствии с установленным порядком оказания услуг почтовой связи, отражает информацию о движении регистрируемого почтового отправления на основании фактов вручения адресату, что предполагает проверку полномочий лица на получение корреспонденции. Ввиду этого отчет об отслеживании почтового отправления по идентификатору с официального сайта «Почты России» обладает свойствами относимости, допустимости и достоверности, может быть использован для получения сведений о фактах, имеющих значение для дела, в том числе как доказательство направления документов либо судебных извещений и вызовов, а также их вручения или неудачной попытки вручения.

Согласно отчету об отслеживании отправления ED184684582RU первая попытка вручения была 08 октября 2021 в 17 часов 53 минуты до окончания времени и срока подачи заявок на участие в аукционе, тогда как согласно письменным пояснениям организатора торгов извещение было получено только 13 октября 2021 года.

Кроме того, Комиссией установлено, что задаток для участия в торгах оплачен заявителем 7 октября 2021 года. Следовательно, организатор торгов был осведомлен о намерении <...> – (физическое лицо) участвовать в обжалуемых торгах по лоту №1.

При наличии указанных сведений организатор торгов должен быть заинтересован в участии большего количества лиц в торгах по повышению суммы арендной платы за земельные участки.

Установлено, что заявка направлена <...> – (физическое лицо) 6 октября 2021 года, прибыла в почтовое отделение в место вручения 8 октября 2021 года. Таким образом, участником были предприняты все действия для подачи заявки в сроки, установленные организатором торгов в извещении.

Учитывая, что возможность подачи заявок предполагала, в том числе, направление заявки посредством почтового отправления на бумажном носителе, организатор торгов действуя добросовестно, должен был предпринять все действия по получению заявок участников, особенно при наличии сведений о поступившем задатке.

В силу статьи 54 ГК РФ в едином государственном реестре юридических лиц должен быть указан адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30 июля 2013 г. № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица» при разрешении споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица, следует учитывать, что в силу подпункта «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон) адрес постоянно действующего исполнительного органа юридического лица (в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа юридического лица - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности) отражается в едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) для целей осуществления связи с юридическим лицом.

Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя, и такое юридическое лицо не вправе в отношениях с лицами, добросовестно полагавшимися на данные ЕГРЮЛ об адресе юридического лица, ссылаться на данные, не внесенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем (в том числе на ненадлежащее извещение в ходе рассмотрения дела судом, в рамках производства по делу об административном правонарушении и т.п.), за исключением случаев, когда соответствующие данные внесены в ЕГРЮЛ в результате неправомερных действий третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица (пункт 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации; далее - ГК РФ).

Неполучение корреспонденции по месту нахождения в связи с отсутствием адресата по указанному адресу или не совершение этим лицом действий по получению почтовой корреспонденции является риском юридического лица, все неблагоприятные последствия которого несет само юридическое лицо (пункт 3 статьи 54 ГК РФ).

Юридическое лицо обязано организовать надлежащим образом процесс получения входящей корреспонденции и несет риск неблагоприятных последствий, возникших в связи с неполучением корреспонденции, направленной по адресу места нахождения лица. Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений (статья 165.1), доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу

В соответствии с п. 1 ст. 165.1 ГК РФ заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывают гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

При этом, следует отметить, что одним из основных для всех аукционов принципов является принцип состязательности между участниками аукциона, в результате которого и устанавливается максимальная цена.

Принцип состязательности заключается в том, что участники аукциона могут улучшать свои ценовые предложения в рамках шага аукциона в зависимости от ценовых предложений других участников.

При проведении торгов необходимо исходить из принципов целесообразности и разумности, а также иметь в виду, что целью проведения торгов является также получение максимально возможной выгоды.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Татарстанского УФАС

России приходит к выводу, что организатором торгов ненадлежащим образом проведена процедура торгов, и не предприняты все меры по получению заявки участника в установленные извещением сроки для подачи заявок на участие.

Довод заявителя признан обоснованным.

Организатором торгов нарушены процедура и порядок организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, что является нарушением требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также требования части 6 статьи 39.12 Земельного кодекса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя <...> – (физическое лицо) <...> – (физическое лицо) (вх. №14172/ж от 20.10.2021г.) на действия организатора торгов МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, расположенных в границах Александровского и Исергаповского сельских поселений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан (номер извещения на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/160921/0167167/01> от 16.09.2021г.) обоснованной.

Признать организатора торгов МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан» нарушившим требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», части 6 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ.

Выдать организатору торгов МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан» предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)