

Р е ш е н и е

п о д е л у № 1 5 / 2 0 1 0 - М /

25 февраля 2010г.

Резолютивная часть оглашена 18 февраля 2010 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии - Вагина Ю. А., заместителя руководителя управления; членов Комиссии: Тихомирова В. И., начальника отдела, Федоровой Е. Н., специалиста-эксперта, Мелешкова М. А., специалиста 1-ого разряда, в отсутствие представителя Шацкой районной Думы (извещен надлежащим образом), рассмотрев дело № 15/2010-М/Во нарушении Шацкой районной Думой Рязанской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

У С Т А : Н О В И Л А

Решением Шацкой районной Думы Рязанской области от 23.04.2007г № 231 утвержден «Порядок организации похоронного дела и осуществления погребения на территории муниципального образования- Шацкий муниципальный район» (далее – Порядок).

Разделом 3 Порядка предусмотрены следующие виды ритуальных услуг:

- 3.1.1. Оформление документов, необходимых для погребения;
- 3.1.2. Погребение;
- 3.1.3. Предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3.1.4. Перевозка тел (останков) умерших (погибших) на кладбище;
- 3.1.5. Захоронение невостробованных трупов;
- 3.1.6. Изготовление гробов;
- 3.1.7. Производство иных предметов ритуала.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка услуги, предусмотренные пунктами 3.1.1 - 3.1.6, на кладбищах района оказывает только специализированная служба.

Остальные виды ритуальных услуг (похоронного обслуживания) могут выполняться различными физическими и юридическими лицами независимо от их форм собственности, прошедшими регистрацию в установленном законодательством порядке и имеющими специальное разрешение (лицензию) на данный вид деятельности.

В соответствии с положениями Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами государственной власти, а также органами местного самоуправления с учетом соблюдения гарантий, сформулированных в главе 2 закона о погребении.

Так, одной из гарантий является создание специализированных служб, которые уполномочены оказывать услуги по погребению, включенные в гарантированный перечень услуг, на безвозмездной основе (статья 25 по вопросам похоронного дела Закона о погребении).

Предметом регулирования данной статьи являются гарантии осуществления погребения путем организации похоронного дела, а не уточнение субъективного состава участников рынка ритуальных услуг.

Статья 25 Закона о погребении не предусматривает, что субъективный состав участников рынка ритуальных услуг ограничивается созданием специализированных служб, а также не устанавливает, что иные хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели) лишены права заниматься деятельностью по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг (данные виды деятельности внесены в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, принятый и введенный в действие постановлением Госстандарта РФ от 06.11.2001 №454-ст).

Статьей 6 Закона о погребении установлено, что в случае мотивированного отказа кого-либо из указанных в статье 5 названного закона лиц от исполнения волеизъявления умершего, оно может быть исполнено иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона о погребении специализированные службы на безвозмездной основе оказывают супругам, близким родственникам и другим лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, услуги по погребению согласно гарантированному перечню. При этом расходы специализированной службе возмещаются за счет различных фондов (пункт 3 статьи 9 Закона о погребении).

Таким образом, Закон о погребении (в частности, статьи 9, 10) предусматривает как безвозмездное оказание ритуальных услуг специализированной службой органа местного самоуправления, так и осуществление погребения за свой счет с последующим получением социального пособия. В последнем случае супругам, близким родственникам и другим лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего родственника, могут быть оказаны ритуальные услуги (в том числе услуги по

погребению) любым лицом, оказывающим данного рода услуги и организующим свою деятельность в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения согласно статье 17 вышеназванного закона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 и пунктом 1 статьи 421 Гражданского кодекса РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Таким образом, граждане, реализующие волю умершего, свободны в выборе лица, оказывающего ритуальные услуги, в том числе услуги по погребению.

Кроме того, лицензирование деятельности по оказанию отдельных видов услуг по погребению не предусмотрено Федеральным законом от 08.08.2001 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и прекращено с 11 февраля 2002 года (пункт 1 статьи 17, пункт 2 статьи 18 названного закона).

Таким образом, пункты 3.2 и 3.3 Порядка, утвержденного решением Шацкой районной Думы Рязанской области от 23.04.2007 №231, ограничивающее субъектный состав участников рынка ритуальных услуг только специализированной службой, приводит к ограничению, устранению конкуренции на рассматриваемом товарном рынке, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А

1. Признать Шацкую районную Думу Рязанской области - Шацкий муниципальный район Рязанской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Шацкой районной Думе Рязанской области - Шацкий муниципальный район Рязанской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 15/2010 – М/В

25 февраля 2010 года

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- председателя Комиссии - Вагина Ю. А., заместителя руководителя управления;
членов Комиссии:

- Тихомирова В. И., начальника отдела,
- Федоровой Е. Н., специалиста-эксперта,
- Мелешкова М. А., специалиста 1-ого разряда,

в отсутствие представителя ответчика (извещен надлежащим образом),

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 25.02.2010г. по делу № 15/2010 – М/В о нарушении Шацкой районной Думой Рязанской области (391550, Рязанская обл., г. Шацк, ул.Красная площадь, д. 5) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

п р е д п и с ы в а е т:

Шацкой районной Думе Рязанской области - Шацкий муниципальный район Рязанской области привести пункты 3.2 и 3.3 Порядка организации похоронного дела и осуществления погребения на территории муниципального образования - Шацкий муниципальный район», утвержденного решением от 23.04.2007 № 231 в соответствие с нормами Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», или иным образом устранить нарушение антимонопольного законодательства.

Об исполнении настоящего Предписания сообщить в Рязанское УФАС России **до 30.03.2010г.**

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.