

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «24» мая 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «26» мая 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Вагина Ю.А. – заместителя руководителя, членов Комиссии: Федоровой Е.Н. – специалиста-эксперта отдела, Колупаевой Е.В. – специалиста-эксперта отдела, Ушатиковой Н.А. – специалиста 1 разряда отдела при участии представителя Администрации муниципального образования – Рыбновское городское поселение Рыбновского муниципального района Рязанской области <...> (доверенность), рассмотрев дело № 146/2011-М/Ф по признакам нарушения Администрацией муниципального образования – Рыбновское городское поселение Рыбновского муниципального района Рязанской области (пл. Ленина, д. 9, г. Рыбное, Рязанская область, 391110) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

По результатам выездной плановой проверки инспекцией Рязанского УФАС России был выявлен договор №BBB0168549252 от 27.01.2011 г. страхования имущественных интересов, связанных с риском гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц при использовании транспортного средства на территории Российской Федерации, заключенный Администрацией муниципального образования – Рыбновское городское поселение Рыбновского муниципального района Рязанской области с ОСАО «РЕСО-Гарантия».

В соответствии с требованиями части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, в том числе услуг по страхованию ответственности (пункт 11). Указанной нормой права закреплена прямая обязанность органов местного самоуправления проводить открытые конкурсы (аукционы) по отбору финансовых организаций для оказания услуг финансового характера в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Инспекция Рязанского УФАС России установила, что договор № BBB0168549252 от 27.01.2011 г. заключен без проведения открытого конкурса (аукциона).

Комиссией было отмечено, что Администрация муниципального образования – Рыбновское городское поселение Рыбновского муниципального района Рязанской области является органом местного самоуправления и на него распространяется требование пункта 11 части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии представитель Администрации муниципального образования – Рыбновское городское поселение Рыбновского муниципального района Рязанской области подтвердил, что при заключении договора № BBB0168549252 от 27.01.2011 г. страхования имущественных интересов, связанных с риском гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц при использовании транспортного средства на территории Российской Федерации с ОСАО «РЕСО-Гарантия» открытый конкурс не проводился. Заключение договора страхования имущественных интересов при использовании транспортного средства на территории Российской Федерации без проведения открытого конкурса (аукциона) было вызвано следующим.

Учитывая ограниченные сроки покупки автомобиля для нужд муниципального образования, отсутствие которого не позволяло выполнять служебные обязанности, администрацией был заключен договор на страхование автомобиля с той же организацией, с которой ранее существовали договорные отношения и услуги которой удовлетворяли требованиям.

Кроме того, в настоящее время заключение договора обязательного страхования автотранспортных средств является одним из условий при покупке и постановке автомобиля на учет. Все дилеры представляют эту услугу, причем автосалон, имея договорные отношения со страховыми организациями, может настоять приобрести полис ОСАГО в той или иной страховой компании.

Доводы, представленные ответчиком, Комиссией не были приняты по следующим основаниям:

Статья 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов.

В соответствии с частью 1 данной статьи федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий обязаны производить отбор финансовых организаций на услуги страхования, в том числе по ОСАГО независимо от стоимости оказываемых услуг исключительно путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования – Рыбновское городское поселение Рыбновского муниципального района Рязанской области нарушившей нормы пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации муниципального образования – Рыбновское городское поселение Рыбновского муниципального района Рязанской области предписание об устранении нарушения: по истечении срока действия договора № ВВВ0168549252 от 27.01.2011 г. страхования имущественных интересов, связанных с риском гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц при использовании транспортного средства на территории Российской Федерации и при наличии необходимости осуществить отбор финансовых организаций для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем проведения открытого конкурса (аукциона) в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

3. Нецелесообразным обращаться в суд в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» с заявлением о признании договора недействительным в связи с тем, что расторжение договора до окончания его действия может привести к негативным последствиям по исполнению законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 146/2011-М/Ф

"26" мая 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Вагина Ю.А. – заместителя руководителя, членов Комиссии: Федоровой Е.Н. – специалиста-эксперта отдела, Колупаевой Е.В. – специалиста-эксперта отдела, Ушатиковой Н.А. – специалиста 1 разряда отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от "26" мая 2011 г. по делу № 146/2011-М/Ф о нарушении Администрацией муниципального образования – Рыбновское городское поселение Рыбновского муниципального района Рязанской области (пл. Ленина, д.9, г. Рыбное, Рязанская область, 391110) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования – Рыбновское городское поселение Рыбновского муниципального района Рязанской области прекратить нарушение пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: по истечении срока действия договора № ВВВ0168549252 от 27.01.2011 г. страхования имущественных интересов, связанных с риском гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц при использовании транспортного средства на территории Российской Федерации, заключенного с ОСАО «РЕСО-Гарантия» и при наличии необходимости осуществить отбор финансовых организаций для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем проведения открытого конкурса (аукциона) в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Рязанское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.