

РЕШЕНИЕ

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена 12 апреля 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 20 апреля 2011 года

Комиссия Еврейского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:	- Лунёв А.А.	руководитель Еврейского УФАС России;
Члены Комиссии:	- Русанова Е.Н.	заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Еврейского УФАС России;
	- Кириллова А.И.	главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Еврейского УФАС России;
	- Балобанов П.В.	специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Еврейского УФАС России,

в присутствии:

ответчика – председателя Правления ОО «Общество охотников и рыболовов ЕАО» «...», представителя ОО «Общество охотников и рыболовов ЕАО» «...»,

в отсутствии:

заявителя – «...» (извещен надлежащим образом, заявил устное ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие);

представителей заинтересованных лиц - Управления по охране и использованию объектов животного мира правительства ЕАО «...», Прокуратуры Еврейской автономной области (извещены надлежащим образом, заявили устное

ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие),

рассмотрев дело № 1/04 по признакам нарушения Общественной организацией «Общество охотников и рыболовов ЕАО» (...) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области 8 ноября 2010 года Прокуратурой Еврейской автономной области передано заявление гражданина «...», с жалобой на продажу путевок в охотничьи угодья на право охоты Общественной организацией «Общество охотников и рыболовов ЕАО» (далее – ОО «Общество охотников и рыболовов ЕАО») по необоснованно завышенным ценам.

В результате проведенного анализа представленных документов установлены признаки доминирующего положения ОО «Общество охотников и рыболовов ЕАО» на рынке предоставления услуг, связанных с охотой и разведением диких животных на территории Еврейской автономной области.

В соответствии с этим внесено предложение о проведении анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг, связанных с охотой и разведением диких животных на территории Еврейской автономной области.

В январе-феврале 2011 года Еврейским УФАС России проведен обзор состояния на рынке услуг, связанных с охотой и разведением диких животных на территории ЕАО.

В ходе проверки установлено, что на территории Еврейской автономной области данные услуги предоставляют шесть охотпользователей (таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	Наименование охотпользователей	Общая площадь угодий (тыс. га)
1.	Общественная организация «Общество охотников рыболовов ЕАО»	1232,4
2.	ООО «Сутара»	1040
3.	ООО Охотничье промысловая производственно-коммерческая фирма «Ирбис»	421,13
4.	Хабаровское городское Общество охотников и рыболовов	128,09
5.	ООО «Диана»	38,29
6.	Крестьянско-фермерское хозяйство Ларик А.Н,	52

По результатам анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг, связанных с охотой и разведением диких животных, включая предоставление услуг в этих

областях (код по ОКВЭД 01.50) на территории ЕАО, установлено, что ООО «Общество охотников и рыболовов ЕАО» занимает на данном товарном рынке, по результатам анализа за 2009 год – 1 полугодие 2010 года, долю более 50%, и имеет необходимые и достаточные признаки доминирующего на соответствующем рынке, в географических границах Еврейской автономной области.

«...» в заявлении указывает, что цены, установленные ООО «Общество охотников и рыболовов ЕАО», необоснованны.

В заседании комиссии представитель ответчика «...» заявил письменное ходатайство в котором указал, что охотпользователь вправе самостоятельно устанавливать стоимость путевок на право охоты в принадлежащих ему охотничьих угодьях и реализовывать их охотникам.

Считает, что привлечение Управления по охране и использованию объектов животного мира правительства ЕАО в качестве заинтересованного лица необоснованным и незаконным. Заявил устное ходатайство об отстранении представителя Управления по охране и использованию объектов животного мира правительства ЕАО «...» из состава участников заседания, в связи с его аффилированностью с ООО «Охотно-промысловая ПКФ «Ирбис».

Кроме того, считает представленный им для ознакомления анализ состояния конкурентной среды Еврейского УФАС России без объемов других хозяйствующих субъектов, ущемляет их право на защиту.

Выслушав представителей сторон, исследовав материалы дела, комиссия пришла к выводу.

Привлечение Управления по охране и использованию объектов животного мира правительства ЕАО к рассмотрению дела № 1/04, возбужденном в отношении ООО «Общество охотников и рыболовов ЕАО», в качестве заинтересованного лица законно и обоснованно по следующим основаниям.

Управлением природных ресурсов правительства ЕАО ООО «Общество охотников и рыболовов ЕАО» 7 октября 2009 года выдана долгосрочная лицензия на пользование объектами животного мира № 0003839, заключен Договор о предоставлении территории необходимой для осуществления пользования объектами животного мира ЕАО от 07.10.2009г. Согласно вышеуказанному договору Управление природных ресурсов правительства ЕАО осуществляет контроль за выполнением условий долгосрочной лицензии, а также охотничьего законодательства. В 2010 году из Управления природных ресурсов правительства ЕАО выделено в самостоятельное управление Управление по охране и использованию объектов животного мира правительства ЕАО, которое осуществляет функции по контролю за выполнением условий долгосрочной лицензии и охотничьего законодательства хозяйствующими субъектами. Заместитель начальника Управления по охране и использованию объектов животного мира правительства ЕАО «...», является представителем управления по доверенности от 18.05.2010 № 3. Основания для удовлетворения ходатайства

представителя ООО «Общество охотников и рыболовов ЕАО» отсутствуют.

Письмом заместителя руководителя ФАС России А.Б. Кашеварова от 18.06.2010 № АК/18956 указано, что ФАС России принято решение о предоставлении хозяйствующим субъектам, включенным в реестр, ведение которого предусмотрено пунктом 8 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также лицам, участвующим в деле о нарушении антимонопольного законодательства, возможности знакомится с аналитическими отчетами ФАС России. При этом хозяйствующий субъект вправе ознакомиться только с относящейся к его деятельности информацией. В связи с этим копия аналитического отчета, предоставляемая хозяйствующему субъекту для ознакомления не должна содержать информацию, позволяющую прямую или косвенно определять состав хозяйствующих субъектов (конкурентов) и их доли, величину импорта (экспорта), объем товарного рынка, а также информацию, предусмотренную пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того в соответствии с пунктом 3.4 Положения об информационном взаимодействии Федеральной антимонопольной службы и Федеральной службы государственной статистики, утвержденного приказом ФАС России и Росстата от 15.02.2007 № 32/28, ФАС России не должна передавать полученную от Росстата информацию третьим лицам без письменного согласия Росстата (за исключением по запросам судов). Поэтому сведения, указанные в аналитических отчетах (объемы производства на товарных рынках, состав хозяйствующих субъектов и т.п.), представлять хозяйствующим субъектам для ознакомления не представляется возможным.

Результаты анализа прейскурантов цен на услуги, связанные с охотой и разведением диких животных на территории ЕАО представленные ООО «Общество охотников и рыболовов ЕАО» и другими охотпользователями, оказывающими вышеуказанные услуги, отражены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование охотпользователя	Наименование путевки (сезонная)	Цена руб.
1.	Хабаровское городское ООиР	Фазан	500
		Тетерев	400
		Кабан	3000
		Косуля	2500
2.	ООО «Ирбис»	Изюбр	3000-3800
		Кабан	2100-2600
		Косуля	2000
		Медведь бурый	6000
		Косуля	2300
		Изюбр	3000
		Кабан	3000

3.	ООО «Сутара»	Медведь бурый	5500
		Фазан	1200
4.	Общество охотников и рыболовов ЕАО	Кабан	3000
		Косуля	2300
		Изюбрь	3200
		Медведь бурый	5000
		Фазан	1000

На основании сведений, представленных в данной таблице, установлено, что цены на сезонные путевки по некоторым видам ОО «Общество охотников и рыболовов ЕАО» не выше цен других хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 4 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» цена товара не признается монополично высокой в случае не превышения цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

Таким образом, на основании представленных хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги, связанные с охотой и разведением диких животных, информации и документов, можно сделать вывод об отсутствии признаков нарушения Федерального закона «О защите конкуренции», в части установления монополично высокой цены на услугу по выдаче сезонных путевок, со стороны ОО «Общество охотников и рыболовов ЕАО».

В соответствии с п. 1.1 Устава ОО «Общество охотников и рыболовов ЕАО», утвержденного 29 мая 2007 года, организация является добровольным самоуправляемым, некоммерческим формированием, созданным по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации указанных в уставе целей, осуществляющим свою деятельность на территории Еврейской автономной области.

Пунктом 1.4 Устава установлено, что организация является юридическим лицом с момента государственной регистрации в установленном законодательством порядке, имеет обособленное имущество, расчетный счет, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права

Основными задачами общества является организация и ведение охотничье-рыболовного хозяйства, проведение работ по охране, воспроизводству и рациональному использованию охотничьих животных, птиц и рыб.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), любительская и спортивная охота в закрепленных охотничьих угодьях осуществляется при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства) и разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выданного лицу, указанному в [части 1 статьи 20](#) настоящего Федерального закона.

Статьей 42 Федерального закона № 209-ФЗ установлено, что плата за пользование охотничьими ресурсами устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом и [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о налогах и сборах.

Статьей 333.1, Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (далее – Налоговый Кодекс РФ) установлено, плательщиками сбора за пользование объектами животного мира, за исключением объектов животного мира, относящихся к объектам водных биологических ресурсов, признаются организации и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, получающие в установленном [порядке](#) разрешение на добычу объектов животного мира на территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 333.2 Налогового Кодекса РФ объектами обложения признаются объекты животного мира, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 1 [статьи 333.3](#) Налогового Кодекса, изъятие которых из среды их обитания осуществляется на основании разрешения на добычу объектов животного мира, выдаваемого в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ставки сбора за каждый объект животного мира, установленного пунктом 1 [статьи 333.3](#) Налогового Кодекса РФ, представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование объекта животного мира	в рублях (за одно животное)
Овцебык, гибрид зубра с бизоном или домашним скотом	15 000
Медведь (за исключением камчатских популяций и медведя белогрудого)	3000
Медведь бурый (камчатские популяции), медведь белогрудый	6000
Благородный олень, лось	1500
Пятнистый олень, лань, снежный баран, сибирский горный козел, серна, тур, муфлон	600
Косуля, кабан, кабарга, рысь, россомаха	450
Дикий северный олень, сайгак	300
Соболь, выдра	120
Барсук, куница, сурок, бобр	60
Харза	100
Енот-полоскун	30
Степной кот, камышовый кот	100
Европейская норка	30
Глухарь, глухарь каменный	100
Улар кавказский	100
Саджа	30
Фазан, тетерев, водяной пастушок, малый погоныш, погоныш-крошка, погоныш, большой погоныш, камышница	20

Из пояснений представителей ответчика – председателя правления ОО «Общество охотников и рыболовов ЕАО» «...», «...» следует, что стоимость путевок на право охоты складывается из многих факторов (биотехнические мероприятия, охрана угодий, борьба с волками, содержание и обслуживание техники, приобретение инвентаря и канцелярских материалов, заработная плата персонала, уплата налогов и сборов и т.д.). Калькуляция цен на путевки на сезон 2009 – 2010 годы формируется на основе данных за предыдущий период, т.е. данные расходы планируемые.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона № 209-ФЗ к биотехническим мероприятиям относятся меры по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов.

Проведение биотехнических мероприятий в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.12.10 № 560 «Об утверждении видов и составов биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов», проведение биотехнических мероприятий осуществляется ежегодно, в объеме и составе, определяемом документом внутрихозяйственного охотустройства.

В соответствии с постановлением губернатора Еврейской автономной области от 30.07.10 № 223 «О лимитах и квотах добычи охотничьих ресурсов на территории Еврейской автономной области в сезон охоты 2010/2011 года» утвержден лимит добычи охотничьих ресурсов на территории ЕАО, согласно которому общество занимает лидирующее положение только по изъятию косули и тетереву.

В ходе рассмотрения представленных документов Комиссией проведен выборочный анализ обоснованности стоимости путевок на основе представленной калькуляции и бухгалтерских документов за период 2009-2010 годы (сезон охоты).

В результате проведенного анализа установлено, что в указанный период ОО «Общество охотников и рыболовов ЕАО» понесло расходы, связанные с охраной угодий, работа на пожаре, борьба с волками, на общую сумму **98020,48** рублей, что подтверждается авансовыми отчетами от 16.01.2009 № 0001, от 19.01.2009 № 0002, от 20.01.2009 №№ 0003, 0004, от 26.01.2009 № 0006, от 15.04.2009 № 0032, от 17.04.2009 № 0033, от 22.04.2009 № № 0045, 0046, от 25.04.2009 № 0035, от 27.04.2009 № 0036, от 30.04.2009 № 042, от 05.05.2009 № 043, от 19.05.2009 № 51, от 31.05.2009 № 001, от 23.06.2009 №№ 0062, 0063, от 24.06.2009 № 064, от 30.06.2009 № 0072, от 16.07.2009 № 0075, от 31.07.2009 № 82, 083, от 20.08.2009 № 0089, от 24.08.2009 № 088, от 25.08.2009 № 0096, от 28.08.2009 № 0092, от 01.10.2009 № 00112, от 05.10.2009 № 108, от 17.10.2009 № 00111, от 24.10.2009 № 00113, от 30.10.2009 №№ 115, 118, от 12.11.2009 № 119, от 27.11.2009 № 126, от 30.11.2009 №№ 120, 121, 128, от 07.12.2009 № 132, от 14.12.2009 № 140, от 23.12.2009 № 144, от 28.12.2009 № 146, от 30.12.2009 №№ 137, 139; от 11.01.2010 № 004, от 12.01.2010 № 001, от 18.01.2010 № 003, от 19.01.2010 № 005, от 22.01.2010 № 006, от 25.01.2010 № 007, от 29.01.2010 № 010, от 31.01.2010 № 0014, от 15.03.2010 № 31, 0028, от 24.03.2010 № 0035, от 29.03.2010 № 0027, от 30.03.2010 № 42, от 31.03.2010 №

0043, от 30.04.2010 №№ 147, 0051, 00048, от 05.05.2010 № 050, от 11.05.2010 № 00053, от 17.05.2010 № 0055, от 20.05.2010 № 0054, от 31.05.2010 №№ 0056, 0057, от 15.06.2010 №№ 60, 0061, от 16.06.2010 № 0062, от 22.06.2010 № 0064, от 29.06.2010 № 0065, от 30.06.2010 № 0063, а также расходными ордерами от 02.02.2009 № 48, от 03.02.2009 № 51, от 11.03.2009 № 130, от 25.03.2009 № 159, от 22.07.2009 № 373, от 01.09.2009 № 396, от 23.11.2009 № 488; от 12.02.2010 № 25.

В калькуляции за единицу путевки по видам животных и в экономическом анализе расчета стоимости путевок на затраты по охране угодий, работе на пожаре, борьбе с волками отнесена сумма **89633,14** рублей, что меньше реально понесенных затрат.

Согласно платежных поручений от 29.04.2009 № 108, от 23.10.2009 № 262 затраты на ГСМ составили **40680** рублей. В калькуляции за единицу путевки по видам животных и в экономическом анализе расчета стоимости путевок отражена сумма **40680** рублей, что совпадает с суммой реально понесенных затрат по данной статье.

Согласно платежных поручений от 16.06.2009 № 141, от 10.11.2009 № 275, от 12.11.2009 № 277, 01.12.2009 № 291, от 29.12.2009 № 314, от 06.05.2010 №№ 67, 68, авансовых отчетов от 30.04.09 № 34а, от 01.10.09 № 122, от 15.06.10 № 0069, накладных от 29.04.2010 № 4, от 09.02.10 № б/н, товарного чека от 03.04.09 № 5899, счетов-фактур от 05.11.2009 № 212, от 08.11.2009 № 219, от 18.03.10 № 424, от 18.05.10 № 00218 ООО «Общество охотников и рыболовов ЕАО» проведены биотехнические мероприятия на сумму **166734,5** рублей. В калькуляции за единицу путевки по видам животных и в экономическом анализе расчета стоимости путевок отражена сумма **124669** рублей, что меньше суммы реально понесенных затрат по данной статье.

На научно-исследовательские работы, согласно платежному поручению от 30.12.09 № 315 затрачено **8500** рублей. Эта же сумма отражена в калькуляции за единицу путевки по видам животных и в экономическом анализе расчета стоимости путевок по статье «Проведение государственной экологической экспертизы».

На изготовление бланков путевок, согласно карточке счета № 20, счетам-фактурам от 09.04.09 № 00001358, от 24.04.09 № 000789, от 24.04.09 № 000785, платежным поручениям от 29.09.09 № 239 и от 12.08.09 № 199, затрачено **36003,48** рублей. В калькуляции за единицу путевки по видам животных и в экономическом анализе расчета стоимости путевок отражена сумма **36003,48** рублей, что совпадает с суммой реально понесенных затрат по данной статье.

На заработную плату работникам ООО «Общество охотников и рыболовов ЕАО», согласно карточкам счета № 20, 26 затрачено **1015387,3** рублей. В калькуляции за единицу путевки по видам животных и в экономическом анализе расчета стоимости путевок отражена сумма **992887** рублей, что меньше суммы реально понесенных затрат по данной статье.

На уплату налогов и отчисления в фонды согласно карточкам счета № 20, 26 затрачено **322775,52** рублей. В калькуляции за единицу путевки по видам животных и в экономическом анализе расчета стоимости путевок отражена по данной статье та же сумма.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 N 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)" утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которое государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и Федеральные органы исполнительной власти, в данном перечне услуги, связанные с охотой и разведением диких животных, отсутствуют.

В соответствии с пунктом 4.1 Методических рекомендаций по формированию и применению свободных цен и тарифов на продукцию, товары и услуги, утвержденных Минэкономки РФ 06.12.1995 N СИ-484/7-982, свободные цены и тарифы на платные услуги для населения формируются исходя из себестоимости и необходимой прибыли с учетом конъюнктуры рынка, качества и потребительских свойств услуг, степени срочности исполнения заказа и налога на добавленную стоимость.

Проанализировав материалы дела и заслушав представителей сторон, участвующих в заседании, Комиссия пришла к выводу, что нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в действиях Общественной организации «Общество охотников и рыболовов ЕАО» не усматривается, в связи с тем, что представленными документами подтверждена обоснованность установленной стоимости сезонной путевки на право охоты.

На основании изложенного выше, руководствуясь, статьей 23, частью 1, пункта 2 статьи 48, частями 1, частью 2 статьи 49 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу № 1/04, возбужденному по признакам нарушения общественной организацией «Общество охотников и рыболовов ЕАО» требований части 1 статьи 10 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в продаже сезонных путевок в охотничьи угодья на право охоты по необоснованно завышенным ценам, прекратить в связи с отсутствием в действиях общественной организации «Общество охотников и рыболовов ЕАО» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии:

А.А. Лунев

Члены Комиссии:

Е.Н. Русанова

А.И. Кириллова
П.В. Балобанов