1. **АО «Газпром газораспределение Ярославль»**
2. 150030, г. Ярославль,
3. Суздальское шоссе, д. 33

****

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ **076/04/9.21-141/2019 и проведении административного расследования**

13 мая 2019 года г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Гробова В.С., рассмотрев материалы проверки по заявлению **********(вх. № 3124 от 05.04.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление *********(вх. № 3124 от 05.04.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленных сроков подключения к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

14.02.2018 ********** обратилась в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с запросом о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, ********* максимальный часовой расход газа 5 м³.

28.02.2018 **********. были выданы технические условия на подключение №292 (при предварительной выдаче технических условий).

06.03.2018 от **********. принята заявка в АО «Газпром газораспределение Ярославль» о заключении договора о подключении (технологическое присоединение) к сетям газораспределения указанного объекта капитального строительства.

22.03.2018 **********. были выданы технические условия №406 на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта капитального строительства **********

26.03.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и **********. заключен договор №ЦФ-ТП-207/18 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения для 1 категории заявителей. Со стороны **********. договор подписан 02.04.2018. Договор считается заключенным 02.04.2018, с момента подписания его обеими сторонами.

В соответствии с пунктом 3 Договора срок осуществления мероприятий по подключению – 9 месяцев с момента заключения договора (т.е. до 02.01.2019).

Согласно пункту 10 Договора размер платы за подключение определен в соответствии с приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 19.12.2017 №285-тп/г в размере 24 884,23 руб. (с НДС).

Выданные технические условия №406 от 22.03.2018 к договору №ЦФ-ТП-207/18 от 26.03.2018 содержат перечень мероприятий, необходимых для выполнения заявителем и газораспределительной организацией, для осуществления подключения.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения договора №ЦФ-ТП-207/18 от 26.03.2018 с **********

07.05.2018 заключен договор № ЦФ-З-219/18 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО Геодезической компанией «Вектор» на выполнение инженерно-геодезических изысканий участка для прокладки газопровода к индивидуальному жилому дому, расположенному по адресу: Ярославская область, Я**********4. Договор исполнен 02.07.2018, что подтверждается Актом сдачи-приемки выполненных работ.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» разработан проект газопровода-ввода до границы земельного участка **********.

20.07.2018 получено разрешение №318 КУМИ Администрации Ярославского муниципального района на использование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности в целях размещения газопровода низкого давления 4-й категории для газификации объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 76:17:200201:85 согласно схеме границ предполагаемых к использованию земель на кадастровом плане территории от 28.06.2018.

01.10.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» обратилось с письмом № 684 к главе Некрасовского сельского поселения с просьбой выдать технические условия для прохождения газопроводом низкого давления (до 0,005 Мпа) в полосе отвода дороги в границах муниципальной земли, согласно приложенному плану прокладки газопровода (к письму приложена схема и разрешение №318 от 20.07.2018).

Письмом №01-24/502 от 29.10.2018 Администрация Некрасовского сельского поселения Ярославского муниципального района предложила скорректировать схему и проложить газопровод от ШРП, расположенного рядом с земельным участком с кадастровым номером 76:17:200201:19, вдоль полосы отвода дороги. В местах пересечения с дорогами газопровод проложить методом прокола.

20.11.2018 получено разрешение №559 КУМИ Администрации Ярославского муниципального района на использование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности в целях размещения газопровода низкого давления для газификации объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 76:17:200201:85 согласно схеме границ предполагаемых к использованию земель на кадастровом плане территории от 08.11.2018 №992.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» представлено неподписанное сторонами дополнительное соглашение от 28.02.2019 к договору №ЦФ-ТП-207/18 от 26.03.2018 с *******, которым предлагалась новая редакция договора на подключение – по индивидуальному проекту, со сроком исполнения 2 года с момента заключения настоящего договора, и предварительным расчетом платы за подключение в размере 6 920 465,98 руб. (с НДС).

04.04.2019 письмом №348 АО «Газпром газораспределение Ярославль» сообщило *********. о необходимости расторжения договора №ЦФ-ТП-207/18 от 26.03.2018 или внесения в него изменений в части размера платы и сроков выполнения мероприятий по подключению в связи с существенным изменением условий договора. В письме указано, что дополнительное соглашение об изменение суммы договора передано **********. ранее. О принятом решении предлагалось сообщить в 30-дневный срок.

04.04.2019 ********** обратилась в АО «Газпром газораспределение Ярославль» (поступило 09.04.2019) и в антимонопольный орган (вх. №3124 от 05.04.2019) с просьбой разобраться в сложившейся ситуации.

В рамках договора №ЦФ-ТП-207/18 от 26.03.2018 ******** были исполнены следующие мероприятия:

– 02.04.2018 произведена оплата за подключение по договору №Ц Ф-ТП-25/17 от 26.03.2018 в размере 12 500 руб.,

– заключен и исполнен договор строительного подряда № 03/11 от 08.11.2018 с ООО «ПрофГаз» на выполнение строительно-монтажных работ по строительству газопровода-ввода к жилому дому заявителя;

– 28.02.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» произведена проверка исправности изолирующего фланцевого (муфтового) соединения на вводах газопровода с выдачей заключения, что подтверждается актом №777, кассовым чеком на оплату от 28.02.2019;

– 07.03.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подписаны акты приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы – газопровода-ввода к индивидуальному жилому дому по адресу: Ярославская область, Ярославский район, Некрасовский сельский округ, СТ «Строитель», участок №64, и газоиспользующего оборудования;

– АО «Газпром газораспределение Ярославль» проведены технический надзор за строительством подземного газопровода-ввода, фасадного, внутридомового газопровода и монтажом газового оборудования в жилом доме, проверка исполнительно-технической документации на построенный подземный газопровод-ввод, что подтверждается актом выполненных работ № 789, кассовым чеком на оплату от 12.03.2019.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

На момент заключения договора №ЦФ-ТП-207/18 от 26.03.2018 действовали Правила №1314 в редакции от 30.01.2018.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «**заявители первой категории**» – заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов-вводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство домового регуляторного пункта (при необходимости), за

исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту;

«**подключение** (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«**фактическое присоединение**» – комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

В соответствии с пунктами 59, 62 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку о подключении (технологическом присоединении) в газораспределительную организацию (пункт 64 Правил № 1314).

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо указать в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем.

В соответствии с пунктами 75,76 Правил № 1314 договор о подключении заключается в письменной форме в 2-х экземплярах по одному для каждой из сторон, технические условия прилагаются к договору о подключении.

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю.

Существенные условия договора о подключении указаны в пункте 83 Правил № 1314, к ним относятся, в том числе:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий;

б) срок осуществления мероприятий по подключению;

в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;

г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии

с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения;

д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;

з) технические условия;

н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

Согласно пункту 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

Согласно пункту 97 Правил № 1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

В соответствии со статьей 98 Правил № 1314 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и

газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

Согласно пункту 102 Правил № 1314 изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

В соответствии с пунктом 103 Правил № 1314 после проведения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) стороны составляют акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

В рассматриваемом случае, исходя из представленных сторонами документов, в пределах сроков, установленных договором №ЦФ-ТП-207/18 от 26.03.2018 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) обеими сторонами договора не исполнены. Срок по договору истек 02.01.2019.

Со стороны заявителя ********** договор был исполнен 07.03.2019, со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» договор не исполнен до настоящего времени.

Нарушение сроков исполнения мероприятий по подключению со стороны заявителя не является препятствием для газораспределительной организации для исполнения своих обязательств по договору о подключении (технологической присоединении).

В пределах установленного договором и нормативными документами срока исполнения договора о подключении АО «Газпром газораспределение Ярославль» не предприняло мер для внесения изменений в действующий договор либо его расторжения и заключения нового договора в связи с изменениями его

существенных условий в части категории подключения (по индивидуальному проекту), размера платы и сроков исполнения договора.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль» выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков исполнения договора о подключении №ЦФ-ТП-207/18 от 26.03.2018, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) **к** магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетя**м или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

о п р е д е л и л:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям по договору №ЦФ-ТП-207/18 от 26.03.2018 с *******.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

– ИНН, банковские реквизиты;

– копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;

– копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;

– письменные пояснения по указанным обстоятельствам;

– сведения о должностных лицах АО «Газпром газораспределение Ярославль», ответственных за исполнение договора №ЦФ-ТП-207/18 от 26.03.2018 подключения объекта капитального строительства к газораспределительной сети в период вменяемого нарушения (приложить приказы о назначении на должность, трудовые договоры, должностные инструкции, полные паспортные данные должностных лиц с указанием места регистрации)..

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» явиться **11 июня 2019 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-141/2019 либо АО «Газпром газораспределение Ярославль» необходимо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении **по делу № 076/04/9.21-141/2019 с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве**, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Ведущий специалист-эксперт отдела

контроля ТЭК и ЖКХ Гробова В.С.