

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,
Москва, 107174

ООО «ТЦ «С.Т.И.К»

Авиамоторная ул., д. 50, стр. 2,
пом. 4, ком. 6, 8,

Москва, 111024

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-903/19

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТЦ «С.Т.И.К» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

12.09.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок в составе:

ведущего заседания Комиссии – заместителя начальника Управления
контроля размещения государственного заказа <.....> ,

членов Комиссии:

заместителя начальника отдела проверок Управления контроля
размещения государственного заказа <.....> ,

главного государственного инспектора отдела нормотворчества и
взаимодействия с территориальными органами Управления контроля
размещения государственного заказа <.....> ,

главного специалиста-эксперта отдела нормотворчества и

взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа <.....> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <.....> (доверенность от 23.11.2018 № МСК-ДМТО-7/Д),

ООО «ТЦ «С.Т.И.К»: <.....> (доверенность от 02.03.2019 № 2019),

рассмотрев жалобу ООО «ТЦ «С.Т.И.К» от 06.09.2019 б/н (вх. от 09.09.2019 № 159113/19) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5590/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора на поставку изделий санитарно-технического, хозяйственного и прочего назначения для обеспечения предприятий полигона Московской ж.д. и ДЗО (извещение № 31908255007), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТЦ «С.Т.И.К» (далее – Заявитель) от 06.09.2019 б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5590/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора на поставку изделий санитарно-технического, хозяйственного и прочего назначения для обеспечения предприятий полигона Московской ж.д. и ДЗО (извещение № 31908255007) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение о проведении Аукциона, документация о проведении Аукциона (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 30.08.2019;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 344 571 337, 17 **рублей**;
3. Дата окончания подачи заявок — 17.09.2019;
4. Дата рассмотрения первых частей заявок – 23.09.2019;
5. Дата проведения торгов — 24.09.2019;
6. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 01.10.2019;
7. Дата подведения итогов — 01.10.2019;

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком в техническом задании Документации неправомерно объединены в один лот функционально и технологически не взаимосвязанные товары по предмету Аукциона.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно доводу Жалобы Заказчиком в техническом задании Документации неправомерно объединены в один лот функционально и технологически не взаимосвязанные товары по предмету Аукциона, поскольку такие товары имеют различные коды ОКПД2.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы,

установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, Заказчик формирует техническое задание Документации в соответствии с собственными потребностями, устанавливая функциональные и технические характеристики закупаемых товаров.

В соответствии со сведениями, размещенными в ЕИС, Заказчиком установлен следующие код ОКПД2 — 13.92.29.190 «Изделия текстильные готовые прочие, не включенные в другие группировки».

Согласно приложению 1.1 к Документации (далее — Техническое задание) технические и функциональные характеристики оборудования приведены в пункте 1 Технического задания.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что закупка товаров по предмету Аукциона осуществляется с целью экипировки грузовых и пассажирских вагонов, а именно вагон-ресторанов (позиция № 15 — вилка), туалетных комнат в вагонах (позиция № 67 — туалетная бумага), поездов дальнего следования (позиция № 85 — настольная игра) и другие.

Кроме того, представителем Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств, свидетельствующих о неправомерности объединения в один лот товаров по предмету Аукциона и имеющих различные коды ОКПД2, а также подтверждений несоответствия такого объединения требованиям Закона о закупках, в связи с чем, довод Жалобы не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТЦ «С.Т.И.К» (ИНН: 7722313421, ОГРН: 1157746007341) от 06.09.2019 б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении

открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5590/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора на поставку изделий санитарно-технического, хозяйственного и прочего назначения для обеспечения предприятий полигона Московской ж.д. и ДЗО (извещение № 31908255007) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России <.....>

Члены Комиссии ФАС России <.....>

<.....>

<.....>