

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а
55

тел. 50-31-

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–176/2023

11.12.2023

Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

"...-..."

Заместитель руководителя -
начальник отдела контроля
закупок;

Члены комиссии:

"...-..."

Ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
закупок;

"...-..."

Специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–176/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель, "...-...") на действия "...-..." (далее - "...-...", Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту АПС и

СОУЭ в общежитии (реестровый номер закупки: 32312952784), далее также – Закупка,

с участием представителей:

от Заявителя: "...-..." по доверенности;

от Заказчика: "...-..." по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту АПС и СОУЭ в общежитии (реестровый номер закупки: 32312952784).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель выражает своё несогласие с отклонением заявки Заявителя закупочной комиссией Заказчика по причине отсутствия в составе заявки предложения о цене договора. Вместе с тем, Заказчиком в содержании Протокола рассмотрения вторых частей заявок указано ценовое

предложение Заявителя, что по мнению Заявителя противоречит основанию отклонения заявки.

Кроме того, Заявитель отметил наличие ошибок в содержании сметного сводного расчёта Заказчика.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации отклонила заявку Заявителя.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом заседания наблюдательного совета от 07.08.2023 № 11/2023 от 07.08.2023 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 13.11.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 22 Закона о закупках, под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой

победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Как установлено материалами дела, 13.11.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312952784), Заказчиком была размещена Документация о проведении запроса предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту автоматической пожарной сигнализации (АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) в общежитии (далее – Документация).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 4.7.2 Документации, заявка на участие запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги).

Первая часть заявки на участие в запросе предложений оформляется по форме № 1, установленной Приложением № 4 к Документации о проведении запроса предложений и должна содержать предложение участника закупки.

Не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке: сведений об участнике запроса предложений и (или) о ценовом предложении участника.

Вторая часть заявки на участие в запросе предложений должна быть составлена по форме № 2, установленной Приложением № 4 к Документации о проведении запроса предложений и должна содержать информацию и

Документы:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником закупки является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником закупки является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее - руководитель), если участником закупки является юридическое лицо;

6) Копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника закупки заключение по результатам закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в закупке

(если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке) является крупной сделкой;

8) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в закупке, соответствие участника закупки требованиям, установленным в разделе 3.1. Документации о проведении запроса предложений в электронной форме (представляется в составе заявки участником закупки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

9) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

10) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона от «18» июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Декларация о стране происхождения — декларирование страны происхождения товара осуществляется участником в свободной форме, в том числе путем указания страны происхождения товара в заявке на участие.

11) информация и документы, предусмотренные разделом 5.4. документации, в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, применяемых к участникам закупки.

Все документы, содержащиеся в заявке участника размещения заказа, должны быть четко напечатаны. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением случаев, когда исправление заверено надлежащим образом подписью участника размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа с пометкой «Исправленному верить» и скреплено печатью участника размещения заказа.

Все документы, представляемые участниками размещения заказа в составе заявки должны быть заполнены по всем пунктам.

Непредставление указанных документов и/или неправильное их оформление, а также отсутствие сведений об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства являются основаниями для отказа в допуске к участию в закупке заявки участника.

Предложение о цене оформляется по форме № 3, установленной Приложением № 4 к Документации о проведении запроса предложений.

В случае содержания в первой части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме сведений об участнике запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

При заполнении экранной формы заявки на участие в закупке на электронной торговой площадке Участникам закупки следует обеспечить раздельное прикрепление первой части и второй части заявки в соответствующие разделы, установленные электронной торговой площадкой.

Первая часть заявки, вторая часть заявки и предложение о цене направляются участником закупки оператору электронной площадки в форме электронных документов.

В соответствии с формой № 3 Приложения № 4 к Документации (3 часть Заявки), предлагаемая цена договора должна быть подтверждена сметной документацией. Сметная документация должна быть составлена в соответствии с техническим заданием на основании действующих сметных нормативов с учетом последних выпущенных изменений и дополнений на момент ее составления.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок запроса предложений № 2907103, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 24.11.2023, закупочная комиссия Заказчика приняла решение отклонить заявку участника № 2 (заявка Заявителя) на основании: *«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Отсутствие в составе заявки на участие в запросе предложений 3й части заявки (предложение о цене договора)»*.

В ходе заседания Комиссии Управления представитель Заявитель отметил, что функционал электронной площадки не позволял приложить в 3 части электронной заявки документ «предложение о цене договора».

В свою очередь представитель Заказчика пояснил, что документ с наименованием «3 часть заявки» (предложение о цене договора) надлежало приложить во второй части электронной заявки вместе с подтверждающим

цену договора сметной документацией.

Согласно устным пояснения представителя Заявителя, Заявителем сметная документация в составе заявки не была приложена намеренно, поскольку по мнению Заявителя сметный расчёт Заказчика, размещённый на в ЕИС сайте Закупки содержал ошибки.

Однако, учитывая факт, что жалоба Заявителя была подана за сроком окончания подачи заявок на участие в Закупке, возможность обжалования положений документации в антимонопольный орган у Заявителя в данном случае отсутствует. Таким образом, Комиссией Тюменского УФАС России принято решение об оставлении довода жалобы Заявителя в части наличия ошибки в закупочной документации Заказчика без рассмотрения.

Таким образом, поскольку Заявителем документ «3 часть Заявки» (форма 3 Приложения № 4 к Документации), сметная документация не были размещены в составе заявки на электронной площадке, функционал электронной площадки позволял Заявителю приложить документы во второй части заявки, в документации отсутствуют требования запрещающие предложение цены договора во второй части заявки, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу о правомерном отклонении закупочной комиссией Заказчика заявки Заявителя, соответственно полагает признать жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту АПС и СОУЭ в общежитии (реестровый номер закупки: 32312952784), **необоснованной.**

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.