ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 02-01-14-10-18 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

10 января 2019 года г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России из Прокуратуры Мошковского района Новосибирской области поступила информация о незаключении между ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» и МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района договора поставки газа на отопительный период 2018-2019 гг., нарушении прав потребителей с. Сокур и п. Емельяновский Мошковского района Новосибирской области на получение коммунальной услуги по теплоснабжению. В результате рассмотрения указанной информации установлено следующее.

МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района является ресурсоснабжающей организацией, осуществляющей деятельность по теплоснабжению на территории п. Емельяновский, с. Сокур Мошковского района Новосибирской области.

Приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 08.12.2017 г. № 655-ТЭ установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района Новосибирской области на 2018 - 2020 гг., в том числе, в системах теплоснабжения, источниками тепловой энергии в которых являются котельные, расположенные в селе Сокур, поселке Емельяновский Мошковского района (Сокурский сельсовет).

Распоряжением Администрации Мошковского района Новосибирской области № 348-р от 17.09.2018 г. «О начале отопительного периода» установлена дата начала подачи тепла на объекты потребителей Мошковского района с 18.09.2018 г., работу по подаче тепла предписано закончить не позднее 20.09.2018 г.

Приказом МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района № 65 от 27.09.2018 г. установлена дата запуска газовой котельной п. Емельяновский и осуществления начала подачи тепла с 27.09.2018 г. Приказом МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района № 66 от 28.09.2018 г. установлена дата запуска газовой котельной с. Сокур и осуществления начала подачи тепла с 28.09.2018 г.

МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района не соблюдены сроки подачи тепла потребителям, установленные Распоряжением Администрации Мошковского района Новосибирской области № 348-р от 17.09.2018 г.

13.09.2018 г. МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района обратилось в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» с заявкой на поставку газа на объект (котельная), расположенный по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, с. Сокур, ул. Промышленная, д. 5, по результатам рассмотрения которой были заключены контракты на поставку газа № 35-4-3245/18 от 17.09.2018 (период поставки - 25.09.2018 по 31.05.2019) и № 35-4-3245/18с от 17.09.2018 (период поставки - с 25.09.2018 по 31.03.2019).

В своей деятельности по поставке газа юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» руководствуется Правилами поставки газа в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 г. № 162 (далее Правила № 162).

В соответствии с п. 11(1) Правил № 162 поставка (отбор) газа без договора, заключенного в порядке,

предусмотренном настоящими Правилами, не допускается.

Согласно п. 5(1) Правил № 162 для заключения договора поставки газа заявитель, имеющий намерение выступить покупателем по такому договору, вправе обратиться к поставщику с заявкой на приобретение газа. Также в рассматриваемом пункте Правил перечислены сведения и документы, которые должна содержать заявка.

Заявка на приобретение газа и приложенные к ней документы (при условии их соответствия требованиям настоящего пункта) рассматриваются поставщиком в течение 30 дней с момента их поступления. В указанный 30-дневный срок поставщик направляет заявителю предложение о заключении договора поставки газа (подписанный поставщиком проект договора) или письменный мотивированный отказ в его заключении.

В течение 10 рабочих дней с даты поступления заявки МУП «Коммунальное хозяйство» ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» была проведена проверка представленных документов, подготовлены и направлены покупателю проекты контрактов на поставку газа.

28.09.2018 контракты на поставку газа № 35-4-3245/18 от 17.09.2018 (период поставки - 25.09.2018 по 31.05.2019) и № 35-4-3245/18с от 17.09.2018 (период поставки - с 25.09.2018 по 31.03.2019) были подписаны со стороны МУП «Коммунальное хозяйство».

Согласование пуска газа было дано поставщиком незамедлительно после заключения контрактов на поставку газа – 28.09.2018 г. (письмо № 01-01-03/11-4542).

Срок рассмотрения заявки на поставку газа, установленный Правилами № 162, является единым для всех заявителей и не зависит от начала или окончания отопительного сезона.

В силу пункта 4.1.1. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 г. № 115, эксплуатация оборудования топливного хозяйства должна обеспечивать своевременную, бесперебойную подготовку и подачу топлива в котельную. Должен обеспечиваться запас основного и резервного топлива в соответствии с нормативами.

Согласно п. 49 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 г. № 317, организации, эксплуатирующие газоиспользующее оборудование на тепловых электростанциях и источниках тепловой энергии, для которых проектом газоснабжения предусматривается сооружение резервного топливного хозяйства, обязаны обеспечивать готовность резервных топливных хозяйств и оборудования к работе на резервном топливе, а также создавать запасы топлива для тепловых электростанций и источников тепловой энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

Учитывая изложенные выше положения нормативных правовых актов, МУП «Коммунальное хозяйство», осуществляя поставку тепловой энергии и эксплуатируя объекты теплового хозяйства, обязано было принять меры для обеспечения своевременной подачи топлива (газа) в котельную и, как следствие, готовности котельной к подаче тепловой энергии потребителям, в том числе, в части своевременного обращения в адрес поставщика газа за заключением договора поставки газа с учетом сроков, установленных Правилами № 162 для рассмотрения поставщиком газа заявки и заключения такого договора.

Таким образом, несоблюдение срока подачи тепла, установленного Распоряжением Администрации Мошковского района Новосибирской области № 348-р от 17.09.2018 г., в отношении потребителей с. Сокур Мошковского района произошло в связи с несвоевременным обращением МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района в адрес поставщика газа – ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» с заявкой на заключение контрактов на поставку газа.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» и МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района Новосибирской области заключен контракт на поставку газа № 35-4-2906/18 от 01.11.2017 на объект МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района Новосибирской области (котельная), расположенный по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, р.п. Емельяновский, ул. Зеленая, д.1/1. Данный контракт действует с 01.01.2018 по 31.12.2022.

Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 г. № 1245 утверждены Правила ограничения подачи

(поставки) и отбора газа (далее - Правила № 1245).

В связи с ненадлежащим исполнением обязательств по оплате поставленного газа, в соответствии с пп. «г» п. 3, п. 8 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 г. № 1245 (далее - Правила № 1245), с 04.07.2018 в отношении МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района поставщиком было введено ограничение подачи (поставки) газа (уведомление ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» от 09.06.2018 г. № 01-01-03/11-2636, повторное уведомление от 28.06.2018 г. № 01-01-03/11-2967).

На основании п. 10-12 Правил № 1245, МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района при наличии добросовестных абонентов, было обязано направить в адрес Поставщика соответствующую информацию с приложением письменного расчета необходимого объема газа.

Однако в адрес Поставщика от МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района не поступила информация, предусмотренная п. 12 Постановления № 1245, в связи с чем, ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск», руководствуясь п. 13 Правил № 1245, определило объем газа, подлежащий поставке МУП в период ограничения, исходя из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, а именно, 0,000 тыс. куб. м. (согласно расчету, представленному Поставщиком газа, процент фактически оплаченного МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района газа составляет – 0,00 %).

В соответствии с п. 7 Правил № 1245 уже введенное ограничение подлежит отмене не позднее 3 рабочих дней со дня погашения задолженности при условии оплаты потребителем расходов, понесенных в связи с проведением работ по введению и снятию ограничения.

Оплата задолженности по контракту на поставку газа № 35-4-2906/18 от 01.11.2017 поступила на расчетный счет поставщика 27.09.2018 г. (платежные поручения № 620, 621 от 26.09.2018 г.). В этот же день ограничение поставки газа было отменено (письмо ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» от 27.09.2018 г. № 01-01-03/07-4489).

Антимонопольным органом установлено, что несоблюдение срока подачи тепла потребителям п. Емельяновский Мошковского района произошло в связи с неисполнением МУП «Коммунальное хозяйство» Мошковского района предусмотренной п. 11 Правил № 1245, обязанности по обеспечению бесперебойного теплоснабжения абонентов, не имеющих задолженности перед МУП, в части не предоставления в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 04.07.2018 г. соответствующего требованиям Правил № 1245 письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 135-ФЗ установлено, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

МУП «Коммунальное хозяйство», осуществляя поставку тепловой энергии и эксплуатируя объекты теплового хозяйства на территории с. Сокур и п. Емельяновский Мошковского района, занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг поставки тепловой энергии в границах с. Сокур и п. Емельяновский Мошковского района Новосибирской области.

Следовательно, на МУП «Коммунальное хозяйство» распространяются требования и запреты антимонопольного законодательства (в частности части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, действия МУП «Коммунальное хозяйство», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг поставки тепловой энергии в границах с. Сокур и п. Емельяновский Мошковского района Новосибирской области, выразившиеся в: 1) несвоевременном обращении в адрес поставщика газа – ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» с заявкой на заключение контрактов на поставку газа в отношении котельной, расположенной по адресу: с. Сокур, ул. Промышленная, д. 5; 2) неисполнении предусмотренной п. 11 Правил № 1245, обязанности по обеспечению бесперебойного теплоснабжения абонентов п. Емельяновский, не имеющих задолженности перед МУП, в части не предоставления в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 04.07.2018 г. соответствующего требованиям Правил № 1245 письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области № 200 от 26.12.2018 г. о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «Коммунальное хозяйство» части 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 02-01-14-10-18 к рассмотрению на 11 февраля 2019 г. в 10-00 часов по адресу: Кирова 3, кабинет 915. Предварительная регистрация в кабинете 1004.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-01-14-10-18 в качестве ответчика – Муниципальное унитарное предприятие «Коммунальное хозяйство» Мошковского района Новосибирской области (ИНН 5432001956, юридический и почтовый адрес: 633121, Новосибирская область, Мошковский район, с. Сокур, квартал 2, д. 18).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-01-14-10-18 в качестве заявителя – Прокуратуру Мошковского района Новосибирской области (633131, НСО, р.п. Мошково, ул. Вокзальная, д. 107).

4. МУП «Коммунальное хозяйство» в срок до 5 февраля 2019 г. представить в Новосибирское УФАС России:

4.1. Объяснения по существу дела

4.2. Справку о сумме выручки, полученной в 2017 г. на рынке оказания услуг поставки тепловой энергии в границах с. Сокур и п. Емельяновский Мошковского района Новосибирской области.

4.3. Документы, подтверждающие полномочия директора МУП «Коммунальное хозяйство» за период 2018-2019 гг.

4.4. Копию налоговой декларации МУП «Коммунальное хозяйство» по налогу на прибыль или декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2017 г.

4.5. Иные имеющиеся документы и сведения по существу дела (при наличии).

Явка представителей ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна.

Председатель Комиссии Н.П. Камнева