

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления – <...>; членов Комиссии – <...>,

в присутствии представителей МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска»: начальника отдела юридической экспертизы юридического управления администрации города Орска <...> (доверенность № б/н б/д); первого заместителя начальника финансового управления администрации г. Орск <...> (доверенность № б/н б/д); ведущего специалиста – юриста управления образования администрации г. Орска <...> (доверенность № б/н б/д);

представителей МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» начальника отдела юридической экспертизы юридического управления администрации города Орска <...> (доверенность № 58 от 29.11.2013г.); ведущего специалиста – юриста управления образования администрации г. Орска <...> (доверенность № б/н б/д);

представителя администрации м/о г. Орск начальника отдела юридической экспертизы юридического управления администрации города Орска <...> (доверенность № 3404/1 от 04.12.2013г.);

рассмотрев дело № 06-06-39/2013 по признакам нарушения МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №24 г.Орска» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования г. Орск (соглашение № 24/3 от 26.07.2011г. о порядке и условия предоставления субсидии на финансирование обеспечение выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, соглашение № 24 Р от 29.05.2012г. о порядке и условия предоставления субсидии на финансирование обеспечение выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг),

УСТАНОВИЛА:

04.10.2013г. в Оренбургское УФАС России поступили материалы Прокуратуры Советского района г. Орска о проведении проверки действий Управления образования администрации г. Орска и МОАУ СОШ № 24 г. Орска

В ходе анализа поступивших материалов, Оренбургским УФАС России установлено следующее.

22 июля 2011г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г. Орск заключено соглашение № 7 ПАМ (ДОП) о

предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях в целях осуществления комплексных мер, направленных на модернизацию системы общего образования Оренбургской области при подготовке их к новому учебному году на 2011г. Согласно п.1 соглашения предметом соглашения является осуществление совместных действий по организации финансирования и реализации мероприятий в целях осуществления комплексных мер, направленных на модернизацию системы общего образования Оренбургской области посредством капитального и противоаварийного ремонта в муниципальных учреждениях общего образования при подготовке их к новому 2011-2012 учебному году, указанных в Приложении № 1.

В соответствии с п.2.1.2 соглашения Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Муниципалитету субсидию для софинансирования расходов на проведение ремонтных работ в учреждениях общего образования при подготовке к новому учебному году в 2011 году в сумме 40 030 000 руб. На софинансирование текущих и капитальных ремонтов объектов, указанных в приложении № 1, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме не менее 4 447 800 руб.

Согласно п.2.2.3 соглашения Муниципалитет в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

26.07.2011г. между МУ «Управление образования администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» на основании соглашения № 7 ПАМ (ДОП) от 22.07.2011г. заключено соглашение № 24/3 о порядке и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

Учредитель (Управление образования) обязуется определять размер Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и установить его в размере 29 277 800 руб., в т.ч. ремонтные работы 29 277 800 руб. (п.2.1.1.).

22 июля 2012г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г. Орск заключено соглашение № 4 ПАМ о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2011г.

В соответствии с п.2.1.2 соглашения Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Муниципалитету субсидию для софинансирования расходов на проведение ремонтных работ в учреждениях общего образования при подготовке к новому учебному году в 2012 году в сумме 11 550 800 руб. на софинансирование текущих и капитальных ремонтов, противоаварийных мероприятий объектов, указанных в приложении № 1, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме не менее 1 675 700 руб.

Согласно п.2.2.3 соглашения Муниципалитет в целях реализации указанного

Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

29.05.2012г. между МУ «Управление образования администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» заключено соглашение № 24 Р о порядке и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Предметом соглашения является предоставление субсидии на ремонтные работы (п.1 соглашения).

Учредитель (Управление образования) обязуется определять размер Субсидии на ремонтные работы 3 389 252 руб. (п.2.1.1.).

25 июля 2011г. между МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» и ООО «Ракурс» заключен договор подряда № 1. Согласно п. 1 договора подрядчик обязуется выполнить по заданию заказчика работы по ремонту здания МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» в соответствии с прилагаемой сметой. Стоимость выполняемых работ согласно локально сметному расчету 29 277 800 руб. (п.2.1). Оплата за выполненные работы производятся по мере поступления на счет Заказчика в размере 40% авансового платежа. Остальная сумма выплачивается подрядчику по факту выполненных работ. (п.2.2). Срок выполнения работ: начало – 25 июля 2011г., окончание – 31 декабря 2011г. (п. 3.1)

29 декабря 2011г. между МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» и ООО «Ракурс» заключено дополнительное соглашение № 1 к договору подряда № 1 от 25.07.2011г.

В соответствии с п.1.1. Подрядчик обязуется выполнить по заданию заказчика работы по ремонту здания МОАУ «СОШ № 24 г. Орска». Согласно п.2.1.договора стоимость работ по дополнительному соглашению в сумме 1 5200 000 руб. общая стоимость работ 44 477 800 руб. (п.2.2 договора).

28 ноября 2012г. между МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» и ООО «Ракурс» заключено дополнительное соглашение № 2 к договору подряда № 1 от 25.07.2011г.

В соответствии с п.1.1. Подрядчик обязуется устранить выявленные в акте качества выполненных работ от 28.11.2012г. недостатки в период с 01.06.2013г. по 25.07.2013г. (п.1.1. доп. соглашения). Согласно п.1.2 дополнительного соглашения срок договора продлен до 25.07.2013г.

19.12.2012г. между МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» и ООО «Ракурс» заключено дополнительное соглашение № 3 к договору подряда № 1 от 25.07.2011г.

В соответствии с п.1.1. внесены изменения стоимости работ в п.2.1. договора и установлена окончательная стоимость работ в размере 36 528 740 руб., выполненные работы превышающие общую стоимость работ согласно актов о приемке выполненных работ считать работами выполненными в рамках социального партнерства, поэтому подрядчик не выставляет Заказчику счета фактуры на их оплату.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов

на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [законом](#).

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного в действиях МУ «Управление образования администрации г. Орска» усмотрены признаки нарушения ч.1 ст.15, п.4 ст.16, в действиях МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» усмотрены признаки нарушения п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 295 от 31.10.2013г. возбуждено дело № 06-06-39/2013.

Определением Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх. № 12242 от 31.10.2013г.) рассмотрение дела № 06-06-39/2013 назначено на 02 декабря 2013 г. на 14 ч. 30 мин. Определением об отложении дела (исх. № 14267 от 04.12.2013г.) рассмотрение дела отложено на 15.01.2014г. на 11ч.00мин.

В ходе заседания Комиссии, представители МУ «Управления образования администрации г. Орска» нарушение не признали, пояснили следующее.

Субсидии на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города предоставляются м/о г. Орск и подлежат обязательному отражению в бюджете города Орска (расходной, доходной части). Решениями Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2011г. и плановый 2012 и 2013г.», «О бюджете города Орска на 2012г. и плановый 2013 и 2014г.», «О бюджете города Орска на 2013г. и плановый 2014 и 2015г.» управление образования утверждено в качестве главного администратора доходов и главного распорядителя бюджетных средств на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях. В соответствии с положением об управлении образования г. Орска к функциям управления относится формирование,

финансовое обеспечение и оценка качества выполнения муниципальных заданий по предоставлению общеобразовательными учреждениями муниципальных услуг в сфере образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон №174-ФЗ от 03.11.2006 г.) именно этот закон определяет порядок формирования и использования имущества автономного учреждения. Указанным законом (пункт 2 статьи 2 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 г.) установлено, что автономное учреждение является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные права.

Взаимодействие учредителя и автономного учреждения в части реализации имущественных прав в отношении переданного в оперативное управление недвижимого имущества ограничивается со стороны учредителя предоставлением финансового обеспечения расходов на содержание переданного недвижимого имущества (пункт 3 статьи 4 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 г.) и со стороны учреждения необходимостью согласования вопросов распоряжения этим имуществом (пункт 2 статьи 3 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 г.). Ремонт зданий относится к расходам на содержание учреждения. К компетенции учредителя в области управления автономным учреждением вопросы управления имуществом, переданным в оперативное управление автономному учреждению, не относятся (статья 9 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 г.). Кроме того, финансовое обеспечение автономного учреждения осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а субсидия является доходом автономного учреждения. В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 г. доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В соглашении №7 ПАМ (ДОП) от 22 июля 2011 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях в целях осуществления комплексных мер, направленных на модернизацию системы общего образования Оренбургской области при подготовке их к новому учебному году в 2011 год, заключенном между Министерством образования и администрацией муниципального образования «город Орск», указано на необходимость своевременного размещения муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г.).

Управление образования администрации города Орска не утверждено в качестве объекта капитального ремонта, и соответственно не имело права самостоятельно распоряжаться средствами, выделенными на капитальный ремонт муниципального общеобразовательного учреждения МОАУ «СОШ №24», определенного как объект капитального ремонта (приложение №1 к соглашениям Министерства образования Оренбургской области с администрацией города Орска) и соответственно размещать муниципальный заказ на оказание услуг для муниципальных нужд в

соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Под действие Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» казенное учреждение - управление образования не подпадает. Следовательно, школа проводит отбор подрядчика в соответствии с ГК РФ.

Представители МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» нарушение не признали, пояснили следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» данный закон определяет порядок формирования и использования имущества автономного учреждения (далее - Закон № 174-ФЗ от 03.11.2006 г.).

Взаимодействие учредителя и автономного учреждения в части реализации имущественных прав в отношении переданного в оперативное управление недвижимого имущества ограничивается со стороны учредителя предоставлением финансового обеспечения расходов на содержание переданного недвижимого имущества (пункт 3 статьи 4 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 г.) и со стороны учреждения необходимостью согласования вопросов распоряжения этим имуществом (пункт 2 статьи 3 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 г.). Ремонт зданий относится к расходам на содержание учреждения. Финансовое обеспечение автономного учреждения осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а субсидия является доходом автономного учреждения. В соответствии с пунктом 8 статьи 2 доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В соглашении №7 ПАМ (ДОП) от 22 июля 2011 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях в целях осуществления комплексных мер, направленных на модернизацию системы общего образования Оренбургской области при подготовке их к новому учебному году в 2011 год, заключенном между Министерством образования и администрацией муниципального образования «город Орск», указано на необходимость своевременного размещения муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г.).

Действие настоящего соглашения не может противоречить действующему законодательству Российской Федерации и (или) ограничивать его действие.

При этом, не смотря на то, что МОАУ «СОШ №24» указанным соглашением (Приложение №1 к Соглашению) определено в качестве общеобразовательного учреждения, являющегося объектом капитального ремонта, оно не могло реализовывать процедуру заключения договора с подрядчиком посредством применения 94-ФЗ.

Анализ норм Федерального закона «Об автономных учреждениях», Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Бюджетного Кодекса РФ, позволяет сделать вывод, что автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств, не могут выступать государственными и муниципальными заказчиками при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, не являются бюджетным учреждением и следовательно, не подпадают под действие Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По мнению Минэкономразвития, высказанному в письмах от 18.01.2008 г. №Д04-90, от 02.02.2009 г. №Д05-490, от 05.08.2009 г. №Д05-3930, от 02.02.2009 №Д05-494, от 02.02.2009 г. №Д05-496, от 27.07.2011 г. №Д28-173, автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств, не могут выступать государственными (муниципальными) заказчиками на размещение заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных или муниципальных нужд и не подпадают под действие Закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г.

22 июля 2011 г. в официальных источниках опубликован Федеральный закон от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г.), которым устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

В соответствии с пунктом 8 статьи 8 Закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. муниципальные автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, применяют положения данного Федерального закона с 1 января 2014 года, если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования. Орским городским советом депутатов решение об установлении более раннего срока применения 223-ФЗ не принималось. Таким образом, МОАУ «СОШ №24 г. Орска» не может руководствоваться и применять положения Закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г.

В целях соблюдения законодательства Российской Федерации о защите конкуренции, эффективного использования средств, предоставленных учредителем, школа действовала в рамках Гражданского Кодекса РФ: 15.05.2011 года информация о планируемых ремонтных работах была размещена на официальном сайте МОАУ «СОШ №24 г. Орска» <http://school24-orск.ru/> для выбора подрядной организации на выполнение работ по капитальному ремонту помещений учреждения. Специально созданной комиссией, из состава работников учреждения, представленные предложения подрядных организаций рассмотрены и составлен соответствующий протокол (прилагается). Кроме того, в соответствии с положениями статьи 11 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предложения директора МОАУ «СОШ №24 г. Орска» о совершении сделки с ООО «Ракурс» рассмотрены наблюдательным советом МОАУ «СОШ №24 г. Орска».

Представители администрации г. Орска нарушение пояснили следующее. В соответствии с определением об отложении рассмотрения дела Jfs 06-06-39/2013 и с

привлечении администрации муниципального образования г. Орск в качестве заинтересованного лица от 04.12.2013 г. № 14268 поясняю следующее:

Субсидии на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города предоставляются муниципальному образованию город «Орск» из бюджета Оренбургской области в соответствии с соглашениями, заключенными между Министерством образования Оренбургской области и администрацией муниципального образования «город Орск», и подлежат обязательному отражению в бюджете города Орска, как в доходной, так и в расходной частях.

Решениями Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» управление образования утверждено в качестве главного администратора (администратора) доходов и главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в том числе субсидий на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города.

Вышеназванные субсидии предоставлялись в соответствии с соглашениями № 7ПАМ (ДОП) от 22.07.2011 г. о предоставлении субсидий муниципальных районов (городских округов) на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях в целях осуществления комплексных мер, направленных на модернизацию системы общего образования Оренбургской области при подготовке к новому учебному году на 2011 год, № 4ПАМ от 22.05.2012 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2012 год, заключенных между администрацией

Согласно пункту 2.2.2 соглашения № 7 ПАМ (ДОЛ) от 22.05.2012г. муниципалитет обеспечивает финансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к данным соглашениям, в том числе на финансирование объекта - МОАУ «СОШ №24 г. Орска» в форме предоставления ему субсидии.

В данных соглашениях выделялись средства на капитальный ремонт МОАУ «СОШ №24» - образовательного учреждения, определенного как объект капитального ремонта (приложение №1 к соглашениям Министерства образования Оренбургской области с администрацией города Орска), а не объекта недвижимого имущества находящегося в казне города Орска.

Следует также отметить, что средства федерального и областного бюджета во исполнение вышеназванных соглашений поступали на счет бюджета города Орска и подлежали отражению на лицевом счете управления образования города Орска, как "администратора указанных бюджетных средств, что полностью соответствует нормам бюджетного законодательства, условиями соглашений и подтверждается приложенными к настоящему пояснению документами.

Правовое положение автономных учреждений, порядок их создания, реорганизации и ликвидации, цели, порядок формирования и использования их имущества, основы управления автономными учреждениями, основы отношений автономных учреждений с их учредителями, с участниками гражданского оборота,

ответственность автономных учреждений по своим обязательствам определены Федеральным законом от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон № 174-ФЗ).

Частью 1 статьи 2 Закона № 174-ФЗ субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах), может создаваться автономное учреждение.

На основании части 7 статьи 2 Закона № 174-ФЗ автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных, в части 1 этой же статьи.

Статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) установлено, что в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Порядок предоставления объема и условий предоставления субсидий на иные цели имущества, закрепленного за учреждением, а также проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания, в том числе в рамках целевых программ.

Следовательно, бюджетное законодательство Российской Федерации предусматривает возможность финансирования необходимых расходов муниципальных, в том числе автономных учреждений, не относящихся непосредственно к выполнению задания и содержанию имущества, в форме целевых субсидий на иные цели.

Таким образом, заключение администрацией города Орска с Министерством образования Оренбургской области соглашений № 7ПАМ (ДОП) от 22.07.2011 г. и №

4ПАМ от 22.05.2012 г. осуществлено в полном соответствии с нормами бюджетного законодательства. При этом реализация условий данных соглашений осуществлена управлением образования администрации города Орска (уполномоченным органом) в полном соответствии с его полномочиями, как администратора указанных бюджетных средств, целями предоставления субсидий и в порядке, утвержденном действующими нормативными правовыми актами. МОАУ «СОШ №24», при заключении соответствующих договоров, также выполнены все предусмотренные нормами действующего законодательства действия направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств (проведение аукционов, конкурсов в порядке, установленном гражданским кодексом РФ) недопущение ограничения конкуренции.

На основании вышеизложенного считаю, что в действиях администрации города Орска, управления образования администрации города Орска и МОАУ «СОШ №24» признаки действий направленных на ограничение конкуренции отсутствуют.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему.

22 июля 2011г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г. Орск заключено соглашение № 7 ПАМ (ДОП) о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях в целях осуществления комплексных мер, направленных на модернизацию системы общего образования Оренбургской области при подготовке их к новому учебному году на 2011г. Согласно п.1 соглашения предметом соглашения является осуществление совместных действий по организации финансирования и реализации мероприятий в целях осуществления комплексных мер, направленных на модернизацию системы общего образования Оренбургской области посредством капитального и противоаварийного ремонта в муниципальных учреждениях общего образования при подготовке их к новому 2011-2012 учебному году, указанных в Приложении № 1.

В соответствии с п.2.1.2 соглашения Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Муниципалитету субсидию для софинансирования расходов на проведение ремонтных работ в учреждениях общего образования при подготовке к новому учебному году в 2011 году в сумме 40 030 000 руб. На софинансирование текущих и капитальных ремонтов объектов, указанных в приложении № 1, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме не менее 4 447 800 руб.

Согласно п.2.2.3 соглашения Муниципалитет в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Муниципалитет осуществляет организацию работ и контроль за их проведением, организует проведение технического надзора при производстве строительно-монтажных работ, обеспечивает целевое и эффективное использование субсидии

(п.2.2.6 соглашения).

В соответствии с Приложением № 1 объектами капитального ремонта выступают МОАУ «СОШ № 1» г. Орска, МОАУ «СОШ № 24» г. Орска. Приложение № 1 к Соглашению № 7 ПАМ 22 июля 2011г. подписано Начальником Управления образования администрации м/о г. Орска. Согласно п.1 Соглашения Приложение № 1 является неотъемлемой частью соглашения.

26.07.2011г. между МУ «Управление образования администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» на основании соглашения № 7 ПАМ (ДОП) от 22.07.2011г. заключено соглашение № 24/3 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

Предметом соглашения является определение порядка и условий предоставления субсидии из муниципального бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг – услуги по получению общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования (п.1 соглашения).

Учредитель (Управление образования) обязуется определять размер Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и установить его в размере 29 277 800 руб., в т.ч. ремонтные работы 29 277 800 руб. (п.2.1.1.). Учредитель обязуется рассматривать предложения учреждения (МОАУ «СОШ № 24 г. Орска») по вопросам, связанным с исполнением соглашения и сообщать о результатах их рассмотрения в срок не более одного месяца со дня поступления указанных предложений (п.2.1.3.); осуществлять контроль за надлежащим исполнением настоящего соглашения (п.2.1.5).

Учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания муниципальных услуг в соответствии с требованиями к качеству, объему, порядку оказания муниципальных услуг, определенными муниципальном задании (2.3.1); ежеквартально, не позднее пяти рабочих дней после окончания квартала, предоставлять Учредителю отчет о выполнении муниципального задания.

08.08.2011г. между МУ «Управление образования администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» заключено дополнительное соглашение к соглашению № 24/3 о порядке и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Согласно данному дополнительному соглашению был изменен график перечисления субсидий.

22 июля 2012г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г. Орска заключено соглашение № 4 ПАМ о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2011г.

Согласно п.1 соглашения предметом соглашения является осуществление совместных действий по текущему, капитальному ремонтам, противоаварийным работам в муниципальных учреждениях общего образования при подготовке их к новому 2012-2013 учебному году, указанных в Приложении № 1.

В соответствии с п.2.1.2 соглашения Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Муниципалитету субсидию для софинансирования расходов на проведение ремонтных работ в учреждениях общего образования при подготовке к новому учебному году в 2012 году в сумме 11 550 800 руб. на софинансирование текущих и капитальных ремонтов, противоаварийных мероприятий объектов, указанных в приложении № 1, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме не менее 1 675 700 руб.

Согласно п.2.2.3 соглашения Муниципалитет в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Муниципалитет осуществляет организацию работ и контроль за их проведением, организует проведение технического надзора при производстве строительно-монтажных работ, обеспечивает целевое и эффективное использование субсидии (п.2.2.6 соглашения).

В соответствии с Приложением № 1 объектами капитального ремонта выступают МОАУ «СОШ № 31» г. Орска, МОАУ «СОШ № 24» г. Орска, МОАУ «СОШ № 5» г. Орска. Приложение № 1 к Соглашению № 4 ПАМ от 22 мая 2012г. подписано Начальником Управления образования администрации м/о г. Орск. Согласно п.1 Соглашения Приложение № 1 является неотъемлемой частью соглашения.

29.05.2012г. между МУ «Управление образования администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» заключено соглашение № 24 Р о порядке и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

Предметом соглашения является предоставление субсидии на ремонтные работы (п.1 соглашения).

Учредитель (Управление образования) обязуется определять размер Субсидии на ремонтные работы 3 389 252 руб. (п.2.1.1.). Учредитель обязуется рассматривать предложения учреждения (МОАУ СОШ № 24) по вопросам, связанным с исполнением соглашения и сообщать о результатах их рассмотрения в срок не более одного месяца со дня поступления указанных предложений (п.2.1.3.); осуществлять контроль за надлежащим исполнением настоящего соглашения (п.2.1.5).

Учреждение ежеквартально, не позднее пяти рабочих дней после окончания квартала, предоставлять Учредителю отчет о выполнении муниципального задания. (2.3.1).

29 мая 2012г. между МУ «Управление образования администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» заключено дополнительное соглашение к соглашению № 24 Р о порядке и условия предоставления субсидии на иные цели.

В соответствии с п.1. дополнительного соглашения п.2.1.1 соглашения от 29.05.2013г. следует читать: определять размер субсидии на ремонтные работы

7 250 940 руб., в т.ч. на ремонтные работы 6 331 740 руб., софинансирование на ремонтные работы 919 200 руб.

В соответствии с платежными поручениями № 203 от 10.10.2011г., № 563 от 01.08.2011г., № 334 от 09.12.2011г. МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» получены денежные средства в размере 40030000 руб., назначение платежа - субсидии на проведение капитального ремонта.

В соответствии с Приказом от 21 декабря 2011 г. N 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» наименования, указанные в платежных поручениях, обозначают следующее: ФКР – 0702: расходы на общее образование КЦСР - 436 21 00 Модернизация региональных систем общего образования, подстатья 251 - перечисления другим бюджетам Бюджетной системы Российской Федерации.

25 июля 2011г. между МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» и ООО «Ракурс» заключен договор подряда № 1. Согласно п. 1 договора подрядчик обязуется выполнить по заданию заказчика работы по ремонту здания МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» в соответствии с прилагаемой сметой. Стоимость выполняемых работ согласно локально сметному расчету 29 277 800 руб. (п.2.1). Оплата за выполненные работы производится по мере поступления на счет Заказчика в размере 40% авансового платежа. Остальная сумма выплачивается подрядчику по факту выполненных работ. (п.2.2). срок выполнения работ: начало – 25 июля 2011г., окончание – 31 декабря 2011г. (п. 3.1)

29 декабря 2011г. между МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» и ООО «Ракурс» заключено дополнительное соглашение № 1 к договору подряда № 1 от 25.07.2011г.

В соответствии с п.1.1. Подрядчик обязуется выполнить по заданию заказчика работы по ремонту здания МОАУ «СОШ № 24 г. Орска». Согласно п.2.1.договора стоимость работ по дополнительному соглашению в сумме 1 5200 000 руб. общая стоимость работ 44 477 800 руб. (п.2.2 договора).

28 ноября 2012г. между МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» и ООО «Ракурс» заключено дополнительное соглашение № 2 к договору подряда № 1 от 25.07.2011г.

В соответствии с п.1.1. Подрядчик обязуется устранить выявленные в акте качества выполненных работ от 28.11.2012г. недостатки в период с 01.06.2013г. по 25.07.2013г. (п.1.1. доп. соглашения). Согласно п.1.2 дополнительного соглашения срок договора продлен до 25.07.2013г.

19.12.2012г. между МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» и ООО «Ракурс» заключено дополнительное соглашение № 3 к договору подряда № 1 от 25.07.2011г.

В соответствии с п.1.1. внесены изменения стоимости работ в п.2.1. договора и установлена окончательная стоимость работ в размере 36 528 740 руб. выполненные работы превышающие общую стоимость работ согласно актов о приемке выполненных работ считать работами выполненными в рамках социального партнерства, поэтому подрядчик не выставляет Заказчику счета фактуры на их оплату.

Согласно имеющимся платежным поручениям № 69048 от 21.08.2013г.,73869 от 31.08.2012г., 73876 от 31.08.2012г.,65842 от 08.08.2012г.,68574 от 17.08.2012г.,42294 от

05.06.2012г.,43659 от 07.06.2012г.,64859 от 03.08.2012г., 62706 от 31.07.2012г. №459 от 05.12.2011г.,№ 406 от 28.10.2011г.,№ 390 от 24.10.2011г.,№ 368 от 10.10.2011г.,№ 342 от 27.09.2011г.,№ 330 от 05.09.2011г.,№ 303 от 08.08.2011г., № 301 от 04.08.2011г.,№ 291 от 02.08.2011г. ООО «Ракурс» перечислено сумма в размере 36 528 740 руб.

Согласно актам КС-3 № 4,3от 14.11.2011г., № 2 от 13.10.2011г., № 1 от 14.09.2011г., №5 от 21.08.2012г., № 4 от 04.07.2012г., № 2 от 19.06.2012г., № 1 от 15.06.2012г., № 3 от 27.06.2012г. работы выполнены на сумму 36 657 317 руб.

Согласно актам КС-2 № 1, 9,11,10 от 14.11.2013г., № 6,8,7 от 13.10.2011г., № 1,2,3,4,5 от 14.09.2011г., 1/1 от 14.09.2011г., № 31 от 22.08.2012г., № 30 от 04.07.2012г., № 29 от 27.06.2012., № 19,20,22,23,24,25 от 14.06.2012г., №1,2,3, 4,5, 6, 7 ,8,9,10, 12,13, 14,15,16,17,18,26,27,28 от 15.06.2012г. – работы выполнены на сумму 36 657 317 руб.

Таким образом, МУ «Управление образования администрации г. Орска» перечисляла денежные средства областного и местного бюджета МО»АУ СОШ № 24» г. Орск после заключения договора подряда № 1 и дополнительных соглашений к нему. МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» оплатило работы.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В ст. 38 БК РФ установлен принцип адресности бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств.

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии со ст. 69.1 БК РФ бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг являются в том числе ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно п. 1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, также порядок оказания соответствующих услуг и предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Таким образом, Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусмотрено государственное (муниципальное) финансирование капитального ремонта недвижимого имущества.

Расходы на капитальный ремонт и обустройство прилегающей территории не могут быть отнесены к расходам на содержание недвижимого имущества автономного учреждения в силу следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 252 НК РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством РФ. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 253 НК РФ расходы, связанные с производством и реализацией, включают в себя расходы на содержание и эксплуатацию, ремонт и техническое обслуживание основных средств и иного имущества, а также на поддержание их в исправном (актуальном) состоянии.

Таким образом, нормы Налогового кодекса выделяют самостоятельно расходы на содержание и эксплуатацию имущества и его ремонт.

В соответствии с пунктом 66 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.10.2003 № 91н содержание объекта основных средств осуществляется с целью поддержания эксплуатационных свойств указанного объекта посредством его технического осмотра и поддержания в рабочем состоянии. Восстановление объекта основных средств может осуществляться посредством ремонта, модернизации и реконструкции. Согласно пункту 67 Методических рекомендаций затраты, производимые при ремонте объекта основных средств, отражаются на основании соответствующих первичных учетных документов по учету операций

отпуска (расхода) материальных ценностей, начисления оплаты труда, задолженности поставщикам за выполненные работы по ремонту и других расходов.

Таким образом, расходы на содержание недвижимого имущества автономного учреждения и расходы на его ремонт, и обустройство прилегающей территории являются самостоятельными видами расходов.

На основании изложенного комиссия УФАС приходит к вводу о том, что ни Федеральный закон № 174-ФЗ, ни иной нормативный правовой акт не содержат положений, предусматривающих наделение автономных учреждений субсидиями на капитальный ремонт недвижимого имущества и благоустройство территорий.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п. 13).

В соответствии с п.4 ч.1 ст. 31 Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми

организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

В соответствии со ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. При этом указанные работы (услуги) являются полномочиями органов местного самоуправления. Создание автономного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования или органа местного самоуправления Федеральным законом «Об автономных учреждениях» не предусмотрено. Указанные работы (услуги) являются муниципальной нуждой и финансирование их выполнения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов. Выделение субсидий на эти цели муниципальному автономному учреждению ни Федеральным законом № 174-ФЗ, ни Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В соответствии с ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Между тем, правоотношения возникли по вопросу выполнения работ (ремонт здания школы) для муниципальных нужд, что регулируется ст.72 Бюджетного кодекса, согласно которой размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд

Кроме того, предоставление субсидий на иные цели не может рассматриваться как предоставление субсидий на выполнение работ для муниципальных нужд, поскольку бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для

муниципальных нужд и ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениями относятся к различным самостоятельным видами бюджетных ассигнований. Кроме того, для размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для муниципальных нужд установлено специальное регулирование в виде Закона о размещении заказов.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [Законом](#).

Таким образом, ремонт здания школы, являющийся муниципальными нуждами, был осуществлен без проведения торгов. Действий по размещению заказа в данной сфере МУ «Управление образования администрации м/о г. Орск» не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ООО «Ракурс») были лишены доступа на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования г. Орск, поскольку для доступа на данные рынки необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Помимо этого ч. 4.1 ст. 10 Закона о размещении заказов четко определяет, что размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд осуществляется путем проведения аукциона. Однако, МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» был проведен конкурс по отбору подрядчика, а не аукцион.

Рынок по строительству, осуществлению отделочных работ на территории Оренбургской области является конкурентным. Так на территории Оренбургской области деятельность по строительству, монтажу, ремонту, помимо ООО «Ракурс», осуществляют следующие хозяйствующие субъекты: ИП Ионов Е.М., ООО «СнабСтройИнвест», ООО «Оренбурггражданстрой», ООО «Артивиа», ЗАО «Оренбургнефтехиммонтаж», ООО «Оренбургзаводстройсервис», в частности на территории м/о г. Орск действуют ООО «Группа СПЕКТР», ООО «УралРемСтрой», ИП Аскеров М.Т. оглы, ООО «Блиц-2» и др.

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими

субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд), в данном случае – осуществление ремонта и содержание автомобильных дорог местного значения, должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Согласованные действия МУ «Управление образованием администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ в границах муниципального образования г. Орск.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч.1 ст. 22 Устава г. Орска (принят решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 04.06.2012 N 23-362) (далее Устав) структуру органов местного самоуправления города Орска составляют:

- представительный орган города Орска - городской Совет депутатов;
- глава муниципального образования - глава города Орска;
- исполнительно-распорядительный орган города Орска - администрация города Орска;
- контрольно-счетный орган города Орска - контрольно-счетная палата города Орска.

В соответствии с ч.1 ст. 31 Устава администрация города Орска является

исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительные и распорядительные функции в целях организации выполнения законов, иных нормативных актов органов государственной власти, правовых актов городского Совета, обеспечивающим при этом законные права и интересы всего городского населения и отдельных граждан, органов местного самоуправления города, а также является органом, осуществляющим муниципальный контроль. Администрация города Орска осуществляет свою деятельность на основании Положения об администрации города Орска, утверждаемого городским Советом.

Структурными подразделениями администрации города Орска являются комитеты, управления, отделы и другие структурные подразделения, которые образуются для реализации полномочий администрации города Орска. Деятельность и полномочия структурных подразделений администрации города Орска осуществляются в соответствии с Положениями об этих подразделениях, утверждаемыми решениями городского Совета по представлению главы города Орска. В структуру администрации города Орска входят также отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Орска (ч.5 ст. 31 Устава).

Согласно п.13 ч.1 ст. 7 Устава к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области, а также владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города (п. 3 ч.1 ст. 7 Устава).

Согласно п.1.1.3 Положения об администрации г. Орска, утв. Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 06.10.2010 N 69-1270 "О положении "Об администрации города Орска" администрация города Орска имеет в оперативном управлении обособленное имущество, от имени муниципального образования самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, выступает в качестве истца или ответчика в суде, а также в качестве иного участника судебного разбирательства.

В соответствии с п. 3.1.21 Положения об администрации м/о г. Орск администрация осуществляет функции по размещению заказов для муниципальных нужд, и ведение реестра муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Администрация м/о г. Орск организует предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области (п. 3.6.4 положения об администрации м/о г. Орска).

Структура администрации города Орска утверждается решением Орского городского Совета депутатов по представлению главы города Орска. В структуру администрации города Орска входят:

- должностные лица администрации;
- территориальные органы администрации города Орска, наделенные правами юридического лица;
- отраслевые (функциональные) органы, наделенные правами юридического лица;
- прочие отраслевые (функциональные) органы, не наделенные правами юридического лица (п. 4.1.2 положения об администрации м/о г. Орска).

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Орска - органы администрации, осуществляющие функции управления, координации и контроля в соответствующих сферах деятельности администрации города Орска (п. 4.5.1 положения об администрации м/о г. Орска).

Отраслевыми (функциональными) органами администрации города Орска являются управления, комитеты, отделы, действующие на основании положений, утверждаемых Орским городским Советом депутатов (4.5.2 положения об администрации м/о г. Орска).

Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации, осуществляющим исполнительные, распорядительные и контрольные функции, организующим работу по исполнению и реализации программ развития в определенной области деятельности на основании положения об управлении. В структуру управления могут входить: отделы, секторы (4.5.4 положения об администрации м/о г. Орска).

Структура, порядок формирования, полномочия и организация работы подразделений администрации города определяются положениями об этих подразделениях, утверждаемыми Орским городским Советом депутатов (4.5.9 положения об администрации м/о г. Орска).

Органы администрации города Орска по вопросам своего ведения:

- осуществляют исполнение федеральных и областных законов, а также муниципальных правовых актов органов местного самоуправления города Орска;
- решают вопросы управления, отнесенные к их компетенции, взаимодействуют с подведомственными муниципальными предприятиями и учреждениями, а также с иными организациями по профилю своей деятельности в установленном порядке;
- готовят проекты правовых актов администрации города Орска по вопросам, связанным с их деятельностью;
- осуществляют иные функции в соответствии с положениями о них (4.5.15 положения об администрации м/о г. Орска).

В соответствии с п.1.1 Положения об управлении образования администрации г. Орска (утв. Решением Орского горСовета 30.11.2011г.) управление образования

является отраслевым (функциональным) органом администрации города Орска, входящим в ее структуру.

Непосредственное руководство управлением образования осуществляет начальник управления образования (п.1.8 Положения об управлении образования).

Согласно п. 3.17 Положения об управлении образования администрации г. Орска утв. Решением Орского горСовета 30.11.2011г. Управление образования выполняет функции по организации работы по подготовке подведомственных муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений к новому учебному году, осуществление деятельности по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальным образовательных и автономных учреждений в пределах своей компетенции (п.3.18). Управление образования выполняет обязанности по контролю за сохранностью и эффективным использованием, закрепленной за муниципальными общеобразовательными учреждениями собственностью в пределах своей компетенции (п.5.8), получению от подведомственных МОУ ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств и проведению его анализа (п.5.10), получению информации о деятельности, в т.ч. финансово-хозяйственной, от муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений (п.5.11).

Согласно п.6.1. Положения об управлении образовании Управление образования взаимодействует с комитетом по управлению имуществом города Орска – в части наделения муниципальными образовательными бюджетными и автономными учреждениями муниципальным имуществом, переданного на праве оперативного управления. Совместно с комитетом по управлению имуществом г. Орска осуществляет контроль эффективного использования, закрепленного за муниципальными образовательными учреждениями имущества, в т.ч. проведение текущего и капитального ремонта, переданных в оперативное управление зданий, сооружений, другого оборудования необходимого для организации образовательного процесса.

В соответствии с п.6.2 Положения управление образования осуществляет взаимодействие с финансовым управлением администрации города Орска - в части финансового обеспечения исполнения муниципальными образовательными бюджетными и автономными учреждениями муниципального задания, а также финансирования муниципальных программ в сфере образования, в том числе в части согласования проектов муниципальных правовых актов по вопросам совместного ведения.

Управление образования также взаимодействует с управлением экономики администрации г. Орска – в части планирования экономического развития муниципальной системы образования и экономии бюджетных средств, выделяемых управлению образования на функционирование муниципальной системы образования г. Орска (п.6.4 Положения об управлении образованием).

Согласно п. 1.3 Устава МОАУ СОШ № 24 г. Орска (утвержденного постановлением администрации м/о г. Орск от 08.03.2011г. № 3183-п) учреждение является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере

образования, в целях реализации общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также интеллектуального, культурного, физического и нравственного развития обучающихся, их адаптации к жизни в обществе, а также в целях реализации программы (полного) общего образования, обеспечивающей дополнительную углубленную подготовку обучающихся.

Предметом деятельности учреждения является воспитание, обучение, развитие обучающихся; реализация программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, оказание платных услуг (образовательных), а также проведение культурно-массовых мероприятий, введение спортивных секций и кружков по желанию социума. (п.2.1, п.2.2. Устава).

В соответствии со ст.6.1. Устава наблюдательный совет является органом учреждения. Наблюдательный совет создается в составе 9 членов. Решение о назначении членов принимается Учредителем учреждения (МО г. Орск) (п.7.1 Устава). Состав наблюдательного совета формируется согласно ФЗ «Об автономных учреждениях». В состав наблюдательного совета входят представители органы местного самоуправления (3 человека), представители общественности (3 человека), представители работников учреждения (п.7.2).

К компетенции наблюдательного совета относится рассмотрение предложений руководителя учреждения о совершении крупных сделок (п.7.20.9 Устава). Заседание Наблюдательного совета правомочно, если все члены Наблюдательного совета извещены о времени и месте его проведения и на заседании присутствуют более половины членов Наблюдательного совета.

Согласно Приложению к постановлению администрации м/о г. Орск № 4036-п от 07.06.2011г. «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 24.12.2009г. № 7105-п «О создании муниципального общеобразовательного автономного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 24 г. Орска». В состав наблюдательного совета МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» входят: заместитель начальника управления образования администрации города - <...>, ведущий специалист отдела муниципальной собственности комитета по управлению имуществом города - <...>, заместитель руководителя Советского района по социальным вопросам- <...>, директор МОАУ «Лицей № 1 г. Орска» - <...>, директор МОАУ «СОШ № 5 г. Орска» - <...>, директор МОАУ «СОШ № 51 г. Орска» - <...>, секретарь МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» - <...>, председатель профкома МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» - <...>, учитель физкультуры МОАУ «СОШ № 24 г. Орска»- <...>.

В соответствии с протоколом № 3 заседания Наблюдательного совета от 20.07.2011г. Наблюдательный совет утвердил подрядчиком ООО «Ракурс» и принял решение о заключении с ним договора.

В состав Наблюдательного совета входили:<...>.

Исходя из вышеизложенного, сотрудники МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска», МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» присутствовали при выборе подрядчика для выполнения работ по ремонту здания МОАУ «СОШ № 24 г. Орска».

В соответствии с п. 2.3.4 соглашения № 24/3 от 26.07.2011г. о порядке и условия предоставления субсидии на финансирование обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» обязано ежеквартально, не позднее 5 рабочих дней после окончания квартала, предоставлять Учредителю (Управлению образования) отчет о выполнении муниципального задания, предоставлять информацию, необходимую для осуществления планирования, анализа и контроля муниципальных услуг (п.2.3.10 соглашения).

Согласно п. 2.1.4 данного соглашения Управление образования администрации м/о г. Орск (учредитель) должен в двухнедельный срок рассматривать предоставляемую Учреждением (МОАУ «СОШ № 24 г. Орска») отчетность и направлять Учреждению письменную информацию о результатах ее рассмотрения.

В соответствии с п. 2.3.1 Соглашения № 24Р от 29.05.2012г. о порядке и условия предоставления субсидии на финансирование обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг обязано ежеквартально, не позднее 5 рабочих дней после окончания квартала, предоставлять Учредителю (Управлению образования) отчет об использовании субсидий.

Согласно п. 2.1.4 Соглашения № 24Р от 29.05.2012г. Учредитель должен в двухнедельный срок рассматривать предоставляемую Учреждением (МОАУ «СОШ № 24 г. Орска») отчетность и направлять Учреждению письменную информацию о результатах ее рассмотрения.

Таким образом, МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» было уведомлено, что работы по капитальному ремонту, выполняемые в соответствии с договором подряда № 1 от 25, дополнительными соглашениями к данному по договору подряда № 1 от 29 декабря 2011г., № 2 от 28 ноября 2012г., № 3 от 19.12.2012г. осуществляются подрядчиком, отобранным не в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, Управлением ФАС России по Оренбургской области в рамках рассмотрения дела № А47-11005/2013 по заявлению ПТС «ООО «Ракурс» (исх. № 225 от 21.10.2013г.), на которое в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования, привлечено Оренбургское УФАС России, выявлены и приобщены к материалам дела следующие документы, на основании которых установлено, что при выполнении строительно-ремонтных работ ООО «Ракурс» возникли недостатки, которые общество не может устранить и просило расторгнуть договора подряда № (обращения вх. № 595 от 19.12.2012г., вх. № б/н от 11.07.2013г., вх. № б/н от 29.07.2013г.)

Согласно протоколу от 06.08.2013г. было проведено совещание «О ходе строительных и ремонтных работ здания МОАУ СОШ № 24 г. Орска» и погашении задолженности перед подрядчиком за работы, выполненные в 2012 году.», на котором присутствовали: начальник Управления образования администрации м/о г. Орск – Кухтинский Г.К., директор МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» – Ращупкин В.А., и др. и обсуждался вопрос выполнения работ ООО «Ракурс» с недостатками и дефектами, выявленными в период гарантийной эксплуатации, в связи с чем, для устранения недостатков было решено привлечь ООО «Стройком».

Согласно Приложению № 3 к решению Орского городского Совета депутатов от 09.12.2010 №4-46 «О бюджете города Орска на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», Приложению № 3 к решению Орского городского Совета депутатов от 14.12.2011 №18-286 «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» муниципальное учреждение «Управление образования администрации г.Орска» является главным администратором доходов бюджета города на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, код администратора № 771.

В соответствии со ст. 77 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Орске, утвержденном Решением Орского городского Совета от 26.09.2007г. № 28-439/436 главный администратор доходов в бюджет г. Орска (в данном случае МУ «Управление образования администрации м/о г. Орск») является участником бюджетного процесса. Следовательно, Управление образования администрации м/о г. Орск обладает полномочиями по предоставлению сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета; представлять сведения для составления и ведения кассового плана и др. (ч.1 ст. 87 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Орске).

Согласно п. 3 Постановления администрации м/о г. Орск от 10.02.2011г. № 829-п

«О размещении муниципального заказа в городе Орске» главные распорядители бюджетных средств должны ознакомиться с порядком размещения заказа и довести до сведения заказчиков. Согласно п.1.2. Положения о единой комиссии по размещению заказов в г. Орске (приложение № 2 в Постановлении администрации м/о г. Орск от 10.02.2011г. № 829-п) в процессе осуществления функций по размещению муниципального заказа Комиссия взаимодействует с заказчиком и уполномоченным органом в порядке, установленном распоряжением главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения муниципального заказа в городе Орске».

Приложением № 1 Распоряжения от 22.12.2008г. № 5522-р «О внесении изменений в распоряжение главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения муниципального заказа в городе Орске» установлен порядок взаимодействия муниципальных заказчиков и органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению муниципального заказа на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в процессе размещения муниципального заказа (далее Порядок).

В соответствии с п. 2.3.1 Порядка после создания заявки в электронном виде и письменной форме заказчик передает ее на рассмотрение в финансовое управление администрации г. Орска. При этом заявка с приложениями для размещения заказа должна быть подписана руководителем, вышестоящим должностным лицом.

Таким образом, Управлением образования администрации м/о г. Орск, при информированности об условиях освоения бюджетных средств в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», не были предприняты действия по размещению заказа, а также не было предпринято иных действий, способствующих уведомлению

уполномоченного на размещении заказа органа о необходимости проведения размещения заказа.

Целью Закона о размещении заказов является эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Несоблюдение требований Закона о размещении заказа при расходовании бюджетных средств для реализации муниципальных нужд ведет к отбору неквалифицированных недобросовестных подрядчиков, в связи с чем, работы, услуги выполняются подрядчиками некачественно. Соответственно органам власти, либо автономным учреждениям приходится обращаться с требованиями об устранении недостатков работ, или заключать договоры с иными подрядчиками, что затягивает срок выполнения работ, и, как правило, требует дополнительного финансирования.

Кроме того, сфера образования как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, является общественно значимым благом и осуществляется в интересах человека, семьи, общества и государства. Следовательно, отсутствие условий для развития образования (отсутствие соответствующих помещений и др.) влечет ухудшение качества образования и затрудняет доступ граждан РФ к его получению.

Исходя из вышеизложенного, согласованные действия МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» и МОАУ «СОШ № 24 г. Орска», путем заключения соглашения № 24/3 о порядке и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг от 26.07.2011г., дополнительного соглашения от 08.08.2011г. к соглашению № 24/3 о порядке и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, соглашение № 24 Р о порядке и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг от 29.05.2012г., путем совместного отбора исполнителя работ, проведения контроля за выполнением работ направлены на ограничение конкуренции на рынке общестроительных работ на территории Оренбургской области, в частности на территории МО г. Орск.

Комиссией Оренбургского УФАС признан доказанным факт нарушения МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» ч.1 ст. 15, п.4 ст. 16, МОАУ «СОШ № 24» г. Орска п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области нарушившей ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

2. Выдать МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-39/2013;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности в границах муниципального образования г. Орск Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

5. Признать МОАУ «СОШ № 24» г. Орска нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

6. Выдать МОАУ «СОШ № 24» г. Орска предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников МОАУ «СОШ № 24» г. Орска положения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-39/2013.

7. Передать материалы дела № 06-06-39/2013 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание №1

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

по делу № 06-06-39/2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>, руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-06-39/2014 о нарушении МУ «Управление образования администрацией м/о г. Орска» Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» Оренбургской области п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской

области **ПРЕКРАТИТЬ** нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 **Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившееся в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах Оренбургской области, и в частности на территории муниципального образования г. Орск (соглашение № 24/3 от 26.07.2011г. о порядке и условия предоставления субсидии на финансирование обеспечение выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, соглашение № 24 Р от 29.05.2012г. о порядке и условия предоставления субсидии на финансирование обеспечение выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг), совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции для этого в срок **до «18» февраля 2014 года**:

- довести до сведения сотрудников МУ «Управление образования Администрации м/о г. Орска» Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-39/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности, в границах муниципального образования г. Орск Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **до «21» февраля 2014г.** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предписание №2

о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства

по делу № 06-06-39/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>, руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-06-39/2014 о нарушении МУ «Управление образования администрацией м/о г. Орска» Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» Оренбургской области п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. МОАУ «СОШ № 24» г. Орска **ПРЕКРАТИТЬ нарушение п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившееся в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах Оренбургской области, и в частности на территории муниципального образования г. Орск (соглашение № 24/3 от 26.07.2011г. о порядке и условия предоставления субсидии на финансирование обеспечение выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, соглашение № 24 Р от 29.05.2012г. о порядке и условия предоставления субсидии на финансирование обеспечение выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг), совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции для этого в срок **до «18» февраля 2014 года**:

- довести до сведения сотрудников МОАУ «СОШ № 24» г. Орска Оренбургской области положения статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-39/2014;

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **до «21» февраля 2014г.** с момента исполнения, представив документы,

подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.