

1. ООО «Компания Филакс»

115201, Москва, ул. Котляковская, д. 8, оф. 231

2. ОАО «Воентелеком»

107014, Москва, ул. Большая Оленья, д. 15А, стр. 1

3. Торговая система «Оборонторг»

123317, Москва, ул. Тестовская, д. 10

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-346/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

11.03.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Компания Филакс» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Воентелеком» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронном виде на право заключения договора на поставку телекоммуникационного оборудования, телефонные аппараты SPA504 (реестровый № 31502018958) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном допуске ООО «Компания Филакс» к участию в Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках для нужд ОАО «Воентелеком» утверждено решением совета директоров ОАО «Воентелеком», протокол от «30» марта 2012 года (в редакции от 10 июля 2012 г., утв. протоколом Совета директоров ОАО «Воентелеком» от 10 июля 2012 г.) (далее — Положение о закупке).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 11.02.2015 размещено извещение о проведении Закупки. Окончание срока подачи заявок — 17.02.2015. Подведение итогов — 20.02.2015.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок участников в Закупке от 20.02.2015 № 2175731-1 Заявитель определен победителем Закупки.

В соответствии с пояснениями Заявителя поставка шифровальных средств, поставляемых в рамках данной процедуры IP- телефонов Cisco согласно Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» осуществляется только организацией, имеющей соответствующую лицензию, выданную ФСБ России. Отсутствие такой лицензии допускается только в случае, если компания ввозит шифровальные средства исключительно для собственных нужд без последующей продажи. В составе своего предложения данные о такой лицензии не указывались, ООО «Компания ФИЛАКС» не обладает данной лицензией ФСБ России, следовательно, не может осуществить поставку товара.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Таким образом, в Положении о закупке, а также в Закупочной документации определяются требования к составу заявки на участие в Закупке.

Согласно части 3 статьи 13 Положения о закупке документация процедуры закупки (этапа процедуры закупки) должна содержать, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в соответствующей процедуре закупки, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и инструкцию по ее заполнению.

Согласно подпункту 2 пункта 3.8.3 Закупочной документации по результатам проведения рассмотрения предложений комиссия имеет право отклонить Предложения, которые:

- не отвечают требованиям к оформлению Предложения;
- не отвечают требованиям Документации;
- содержат предложения, по существу не отвечающие коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации;

- подавшие их Участники не соответствуют требованиям настоящей Документации.

В соответствии с пунктом 3.2.1 Закупочной документации участник запроса предложений должен оформить и направить предложение, включающее:

1) заявку о подаче Предложения, по форме и в соответствии с требованиями Документации;

2) анкету, в которой указываются: наименование организации, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), ИНН, номер контактного телефона, информацию о цепочке собственников контрагентов, включая бенефициаров (в том числе конечных) и другие установленные формой Документации сведения;

3) спецификацию поставки (выполнения работ, оказания услуг) по форме, приложенной в Документации;

4) правоустанавливающие, финансовые и другие документы (данные документы должны быть представлены в составе заявки, либо находятся в «личном кабинете» участника на электронной площадке, на которой проводится данный запрос предложений)

А) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени Участника:

решение о назначении или об избрании руководителя организации, приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо (руководитель) обладает правом действовать от имени Участника без доверенности.

В случае если от имени Участника действует иное лицо, также предоставляется доверенность на осуществление действий от имени Участника, заверенная печатью Участника и подписанная руководителем Участника или уполномоченным этим руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем Участника, Предложение должно содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Б) копия устава, заверенная печатью и подписью уполномоченного лица Участника (для юридических лиц), нотариально заверенную копию паспорта гражданина Российской Федерации (для физических лиц);

В) Полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о проведении запроса предложений нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), а также копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копию свидетельства о занесении сведений о контрагенте в Единый государственный реестр юридических лиц.

Иностранные участники Запроса предложений предоставляют надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной

регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений;

Г) копии документов, подтверждающих соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса предложений, в случае если в соответствии с законодательством установлены такие требования (копии лицензий и иных разрешительных документов). Для этой цели предоставляются сертификаты соответствия на продукцию, справка об опыте выполнения аналогичных договоров, о наличии квалифицированного персонала и материально-технической базы с приложенными подтверждающими документами;

Д) копия бухгалтерского баланса вместе с отчетом о прибылях и убытках за последний завершённый финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче Предложения, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника. Отсканированную с оригинала копию уведомления налогового органа о применении участником упрощенной системы налогообложения заверенную печатью и подписью уполномоченного лица Участника, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения;

Е) в случае если на участие в процедуре запроса предложений установлено обеспечение заявки/предложения, отсканированный оригинал документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, или копия такого поручения);

Ж) иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов;

3) иные документы, оформленные в соответствии с требованиями Документации.

Таким образом, Закупочная документация не содержит требования предоставить в составе заявки лицензию ФСБ России.

В соответствии с пунктом 3.8.5 Закупочной документации **по результатам оценки и сопоставления поступивших новых предложений Закупочная комиссия принимает решение о выборе победителя.**

В соответствии с пунктом 3.9.1 Закупочной документации договор между Заказчиком и победителем запроса предложений подписывается в течение 3-х рабочих дней со дня размещения Заказчиком (организатором процедуры

закупки) на сайте ОАО «Воентелеком» информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу <http://www.voentelecom.ru> и электронной торговой площадке «ОБОРОНТОРГ» для приема предложений по адресу <http://www.oborontorg.ru> соответственно Протокола об оценке и сопоставлении Предложений Участников запроса предложений, но не позднее дня выполнения поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг).

Согласно пояснениям Заказчика победителем Закупки признано ООО «Компания Филакс». В соответствии требованиями Закупочной документации (пункт 3.9.1) и заявки о подаче предложения участника ООО «Компания Филакс» (пункт 8) взяло на себя обязательство по заключению договора в течение 3 (трех) рабочих дней с момента размещения протокола об оценке и сопоставлении предложений участников запроса предложений, который размещен на ЭТП «Оборонторг» и **Официальном сайте (протокол опубликован 20.02.2015)**. Кроме того, согласно заявке о подаче предложения участника ООО «Компания Филакс» (пункт 6) общество дало свое согласие на выполнение поставки в полном соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений. При этом сертификат на закупку оборудования должен был быть в наличии, так как на основании данного сертификата ООО «Компания Филакс» правомочна закупать данное оборудование у производителя с целью последующей реализации.

На заседании Комиссия установила, что Заказчик самостоятельно устанавливает требования к составу заявки на участие в Закупке. При этом требование о предоставлении лицензии ФСБ России к участникам не предъявлялось. Заявка ООО «Компания Филакс» содержит документы, требуемые в соответствии с Закупочной документацией. При этом пунктом 6 заявки Заявителя на участие в Закупке установлено, что ООО «Компания Филакс» дало свое согласие на выполнение поставки в полном соответствии с требованиями Закупочной документации.

Таким образом, ООО «Компания Филакс» правомерно допущено до участия в Закупке.

Кроме того, по мнению Комиссии, действия ООО «Компания Филакс» направлены на уклонение от заключения договора, так как согласно пункту 3.8.5 Закупочной документации ООО «Компания Филакс» определено победителем Закупки и в соответствии с пунктом 3.9.1 Закупочной документации должно подписать договор в течение 3-ех рабочих дней со дня размещения Заказчиком Протокола об оценке и сопоставлении заявок на участие в Закупке.

На основании изложенного и в соответствие с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки**

необоснованной.

- 2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 06.03.2015 № ИШ/7979).**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.