

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 03-09/38-11
об административном правонарушении

04.03.2011

г. Томск

Я, заместитель руководителя — начальник отдела контроля государственных закупок и земельных отношений Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Алиев Рашид Алмазович, рассмотрев материалы дела № 03-09/38-11 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 11 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), возбужденного на основании постановления и.о. прокурора Бакчарского района В.Н. Доктора от 18.02.2011 в отношении должностного лица — Главы муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» П., без участия П., представившего заявление о рассмотрении дела об административном правонарушении № 03-09/38-11 без его участия, в присутствии помощника прокурора Бакчарского района Томской области Д.И.С.,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с ч.1 ст.15 Федерального закона от 21.07.2005 № Ф3-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) муниципальные заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты.

Указанный перечень установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 642 «О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства» (далее – Перечень).

В соответствии с ч.2 ст.1 Устава муниципального образования «Бакчарское сельское поселение», принятого решением Совета Бакчарского сельского поселения от 14.12.2005 № 10 (далее — Устав), Бакчарское сельское поселение является муниципальным образованием и в соответствии с Законом Томской области от 09.09.2004 «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Бакчарского района» наделено статусом сельского поселения, то есть является муниципальным заказчиком в соответствии с ч.1 ст.4 Закона 94-ФЗ.

По состоянию на 01.01.2011 общий годовой объем поставок товаров, работ и услуг муниципального заказчика — Администрации Бакчарского сельского поселения согласно Перечню составил 8 418 628 (Восемь миллионов четыреста восемнадцать тысяч шестьсот двадцать восемь) рублей 44 копейки, при этом заказы для субъектов малого предпринимательства посредством торгов и запроса котировок были размещены лишь на сумму 8 400 (Восемь тысяч четыреста) рублей, что составляет 0,1 % от общего годового объема поставок согласно Перечню.

В соответствии со ст.62 Закона 94-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч.11 ст.7.30 КоАП РФ – неразмещение должностным лицом государственного заказчика заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд у субъектов малого предпринимательства в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со ст.ст.29, 30 Устава, Глава Бакчарского сельского поселения является высшим должностным лицом поселения, который представляет интересы муниципального образования в отношениях с гражданами и организациями, без доверенности действует от имени Бакчарского сельского поселения. В соответствии с полномочиями, установленными ст.30 Устава, Глава

Бакчарского сельского поселения является лицом, выполняющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, то есть является должностным лицом, подлежащим административной ответственности в соответствии со ст.2.4 КоАП РФ, в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Решением Избирательной комиссии муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» от 03.12.2007 № 34 «Об итогах голосования по выборам Главы Бакчарского сельского поселения» на должность Главы Бакчарского сельского поселения утвержден П.

Таким образом, должностным лицом муниципального заказчика муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» является П., который исполняя свои непосредственные обязанности и выступая от имени муниципального заказчика подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В связи с тем, что ч.1 ст.15 Закона 94-ФЗ нарушена действиями муниципального заказчика, а должностным лицом отвечающим за действия муниципального заказчика является Глава муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» — П., соответственно последний является должностным лицом, подлежащим административной ответственности за нарушение части 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

Документами, подтверждающими нарушение П. положений ч.1 ст.15 Закона 94-ФЗ являются письменные пояснения Главы Бакчарского сельского поселения исх. № 50 от 17.02.2011г., подписанные последним собственноручно, а также имеющиеся в материалах дела муниципальные контракты, заключенные по итогам торгов и запросов котировок за 2010 год на товары, услуги, работы, включенные в Перечень.

Согласно письменным объяснениям от 17.02.2011 за исходящим номером 50 П. указал, что за 2010 год общий годовой объем поставок товаров, работ и услуг муниципального заказчика — Администрации Бакчарского сельского поселения, согласно перечню, установленному постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 642 «О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства», составил 8 418 628 (Восемь миллионов четыреста восемнадцать тысяч шестьсот двадцать восемь) рублей 44 копейки. Размещено заказов у субъектов малого предпринимательства на сумму 8 400 рублей, что составляет 0,1%.

Также П. пояснил, что Администрация Бакчарского сельского поселения выделила дополнительные средства на строительство станции водоподготовки, реконструкцию котельной и другие нужды, но не успели отследить и сделать размещение заказов на выполнение вышеуказанных работ у субъектов малого предпринимательства.

На основании исследованных материалов дела № 03-09/38-11 установлено:

Место совершения административного правонарушения – с. Бакчар Бакчарского района Томской области.

Время совершения административного правонарушения – период с 01.01.2010 по 31.12.2010 года.

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение — Глава муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» П. (<...>г.р., уроженец <...>, проживающий по адресу <...>, паспорт <...> выдан <...>).

Событием административного правонарушения является – размещение в 2010 году у субъектов малого предпринимательства заказов посредством торгов и запроса котировок на сумму 8 400 рублей (0,1%), при общем годовом объеме размещенных муниципальным заказчиком — Администрацией Бакчарского сельского поселения заказов на товары, работы, услуги, установленные Перечнем на сумму 8 418 628, 44 рублей, что в нарушение ч.1 ст.15 Закона 94-ФЗ составляет менее установленных законодательством десяти процентов.

Состав правонарушения – неразмещение должностным лицом муниципального заказчика заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Обстоятельства, вынуждающие П. действовать в состоянии крайней необходимости, не установлены.

Отягчающих обстоятельств по делу № 03-09/38-11 не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

В пункте 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в ред. Постановлений Пленума Верховного Суда РФ от 25.05.2006 № 12, от

11.11.2008 № 13) указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу ч.ч. 2 и 3 ст.4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Данное правонарушение совершено в области охраны прав собственности, посягает на развитие добросовестной конкуренции, обеспечении гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов, в связи с чем малозначительным не является.

Наличие смягчающих (отягчающих) обстоятельств не влияет на размер штрафа, установленный санкцией ч.11 ст.7.30 КоАП РФ, предусматривающей наложение на должностных лиц штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

Сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями ст.4.5 КоАП РФ не истекли.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.1 ст.15 Закона 94-ФЗ, ч.11 ст.7.30, ст.ст.29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить Главе муниципального образования «Бакcharское сельское поселение» П. административное наказание, предусмотренное ч.11 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.