

Дело № 581мз-20

029/06/67-1652/2020

Заказчик (единая комиссия):

Администрация муниципального образования «Шенкурский муниципальный район»

165160 Архангельская область, г. Шенкурск, ул. Кудрявцева,

д. 26,

E-mail: shenzakupki@yandex.ru, adm@shenradm.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Среда"

Архангельск, пр.Новгородский 74

E-mail: sreda.arh@gmail.com

РЕШЕНИЕ

23 декабря 2020 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
Ю.Г. антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05

апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Теплякова С.Н. (Доверенность от 21.12.2020 № 28), Колобовой С.В. (Доверенность от 21.12.2020 № 27);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

16 декабря 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Среда" (далее - Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком - Администрацией муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» (далее – Заказчик, единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение наградной атрибутики (извещение № 0124300023920000109).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с отказом ООО "Среда" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 18.12.2020 № 01-07/1584.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

02.12.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300023920000109 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на приобретение наградной атрибутики (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 31 900,00 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.12.2020 было подано 3 заявки, которым были присвоены порядковые номера 1, 3, 4.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 1.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.12.2020 участнику с порядковым номером заявки 1 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ:

в первой части заявки необходимо предоставить **конкретные показатели товара**, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе:

Характеристики товара, установленные заказчиком	Характеристики товара, предлагаемые участником закупки
Диаметр, мм не менее 48 и не более 52	Диаметр, мм не менее 48 и не более 52
Медаль Медаль комплектуется лентой «российский триколор», длина, см не менее 75 и не более 83; ширина, мм не менее 20 и не более 24	Медаль комплектуется лентой «российский триколор», длина, см не менее 75 и не более 83; ширина, мм не менее 20 и не более 24
Кубок Высота, см не менее 23 и не более 25.	Высота, см не менее 23 и не более 25.
Кубок Диаметр чаши, мм - не менее 95и не более 105	Диаметр чаши, мм - не менее 95и не более 105
Кубок Высота, см - не менее 20 и не более 22.	Высота, см - не менее 20 и не более 22.
Кубок Диаметр чаши, мм - не менее 75 и не более 85.	Диаметр чаши, мм - не менее 75 и не более 85
Кубок Высота, см- не менее 17 и не более 19.	Высота, см- не менее 17 и не более 19.
Грамота Плотность: от 115 до 300 гр. /м2	Диаметр чаши, мм - не менее 75 и не более 80; Плотность: от 115 до 300 гр. /м2

».

Согласно части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение

работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

№ п/п товара	Наименование	Количество, шт.	Характеристика
1	Медаль	Золото – 41	Медаль наградная, спортивная, металлическая с покрытием под золото/серебро/бронза
		Серебро – 41	Форма: круглая.
		Бронза – 41	Диаметр, мм не менее 48 и не более 52,
			Толщина 2 мм.
			На лицевой стороне медали выгравирована выпуклая цифра (вкладыш – металл), соответствующая достоинству медали: «1 место»/«2 место»/«3 место». Медаль комплектуется лентой «российский триколор»,
			длина, см не менее 75 и не более 83; ширина, мм не менее 20 и не более 24.
			Форма – традиционная
			Высота, см не менее 23 и не более 25.
2	Кубок	5	Диаметр чаши, мм - не менее 95и не более 105;
			Материал чаши – металл;

			Материал основания - натуральный камень. Форма – традиционная
			Высота, см - не менее 20 и не более 22.
3	Кубок	5	Диаметр чаши, мм - не менее 75 и не более 85. Материал чаши – металл; Материал основания - натуральный камень. Форма – традиционная Высота, см- не менее 17 и не более 19.
4	Кубок	5	Диаметр чаши, мм - не менее 75 и не более 80; Материал чаши – металл Материал основания - натуральный камень Размер: 29,7x 21 см.
5	Грамота	1721	Печать: 4+0 Плотность: от 115 до 300 гр. /м2

В подпункте 5 пункта 8 части 11 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено, что при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее:

«5) в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «более», «не менее», «менее», «не менее __ и не более __», «не более __ и не менее __», «не менее __, не более __», «не более __, не менее __», «ниже», «выше», «не ниже», «не выше», «не ниже __ и не выше __», «не выше __ и не ниже __», знаками «>», «<», «≥», «≤», «> __ и < __», «> __ и ≤ __», «≥ __ и < __», «≥ __ и ≤ __» участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов и знаков».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 1) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

Наименование Значения, предлагаемые участником

Медаль наградная, спортивная, металлическая с покрытием под золото/серебро/бронза

Форма: круглая.

Диаметр, мм не менее 48 и не более 52,

Толщина 2 мм.

Медаль

На лицевой стороне медали выгравирована выпуклая цифра

(вкладыш – металл), соответствующая достоинству медали: «1 место»/«2 место»/«3 место». Медаль комплектуется лентой «российский триколор»,

длина, см не менее 75 и не более 83; ширина, мм не менее 20 и не более 24.

Форма – традиционная

Высота, см не менее 23 и не более 25.

Кубок Диаметр чаши, мм - не менее 95 и не более 105;

Материал чаши – металл;

Материал основания - натуральный камень.

Форма – традиционная

Высота, см - не менее 20 и не более 22.

Кубок Диаметр чаши, мм - не менее 75 и не более 85.

Материал чаши – металл;

Материал основания - натуральный камень.

Форма – традиционная

Высота, см- не менее 17 и не более 19.

Кубок Диаметр чаши, мм - не менее 75 и не более 80;

Материал чаши – металл

Материал основания - натуральный камень

Размер: 29,7х 21 см.

Грамота Печать: 4+0

Плотность: от 115 до 300 гр. /м2

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в заявке не указаны конкретные показатели товара, что не соответствует требованиям части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО "Среда" в допуске к участию в электронном аукционе.

При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В позиции 5 «Грамота» части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит следующую характеристику «...Плотность: от 115 до 300 гр./м²».

Согласно «Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» (раздел I «Общие положения» подпункт 6 пункта 8 части 11 документации об аукционе) в случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого указывается как «__ - __», или наименование которого сопровождается словами «от __ до __», или наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от __ до __», то значение такого диапазона не может изменяться в ту или иную сторону и участником электронного аукциона должен быть предложен товар именно с таким значением диапазонного показателя.

Вместе с тем плотность грамоты не может быть диапазонным значением.

Следовательно, указанные в таблице характеристики товара содержат показатели, не позволяющие определить соответствие закупаемых товаров требованиям Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу о том, что данное нарушение Закона ФЗ «О контрактной системе» не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку участники закупки (заявки №3 и №4) допущены до участия в аукционе.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Среда" необоснованной.
2. Признать Заказчика - Администрацию муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание не выдавать, поскольку нарушение не повлияло на результаты определения поставщика.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова