

Дело № 45ФЗ-21

029/06/67-159/2021

Заказчик (единая комиссия):

Государственное учреждение – Архангельское региональное отделение
Фонда социального страхования Российской Федерации

163072, г. Архангельск, пр. Обводный канал, д. 119

E-mail: info@ro29.fss.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО "ПРОФКЛИН"

163000, Архангельск, пр.Троицкий, д.52, оф.214

E-mail: veselova2512@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

18 февраля 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков",

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05

апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Матлашевой О.В. (доверенность от 01.02.2021);

Заказчика: Быкова М.А. (доверенность от 17.02.2021 № 3);

УСТАНОВИЛА:

11 февраля 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ПРОФКЛИН" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком - Государственным учреждением – Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик, единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на закупку хозяйственных товаров для нужд отделения Фонда в 2021 году (извещение № 0224100000221000032).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с отказом ООО "ПРОФКЛИН" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 17.02.2021 № 11-08/2811-2032.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

01.02.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0224100000221000032 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на закупку хозяйственных товаров для нужд отделения Фонда в 2021 году (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 250 675,25 руб.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.02.2021 было подано 7 заявок, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 4.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.02.2021 участнику с порядковым номером заявки 4 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании п. 1 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отказать в допуске к участию в аукционе участнику закупки №109117364, поскольку заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о проведении электронного аукциона (ч.1 раздел II. Требования к составу заявки на участие в электронном аукционе и Инструкции по заполнению первой и второй части заявки на участие в электронном аукционе). В заявке на участие в электронном аукционе участником закупки указано: «Весь товар новый, не бывший в употреблении, не восстановленный (содержащий 100% новых элементов, деталей и материалов), не имеет дефектов, связанных с конструкцией, материалами или работой по их изготовлению, а также свободный от прав на него третьих лиц и другого обременения», тогда как в документации о проведении электронного аукциона Заказчиком указано: «Весь товар должен быть новым, не бывшим в употреблении, не восстановленным (содержащим 100% новых элементов, деталей и материалов), не должен иметь дефектов, связанных с конструкцией, материалами или работой по их изготовлению, **либо проявляющихся в результате действия или упущения производителя и/или упущения Поставщика, при соблюдении Заказчиком правил эксплуатации поставляемого Товара**, а также свободным от прав на него третьих лиц и другого обременения», из чего Заказчику невозможно сделать вывод о наличии дефектов, которые могут проявляться в указанных случаях. В связи с этим заявка на участие в электронном аукционе участника закупки №109117364 не соответствует требованиям, установленным документацией о проведении электронного аукциона».

Согласно части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте «Требования к заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования, а именно:

«1. Участник электронного аукциона предоставляет в первой части заявки на участие в электронном аукционе согласие на поставку хозяйственных товаров для нужд отделения Фонда в 2021 году на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2. Конкретные показатели хозяйственных товаров для нужд отделения Фонда в 2021 году, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара **(сведения могут быть представлены по рекомендуемой форме Заказчика, указанной в разделе VI, форма №1)**.

Товар **должен** поставляться в упаковке фирмы-изготовителя, не имеющей видимых повреждений – указать, что товар поставляется в упаковке фирмы-изготовителя, не имеющей видимых повреждений.

Каждая упаковка **должна** иметь этикетку, содержащую наименование товара – указать, что каждая упаковка имеет этикетку, содержащую наименование товара.

Весь товар **должен быть** новым, не бывшим в употреблении, не восстановленным (содержащим 100% новых элементов, деталей и материалов), **не должен** иметь дефектов, связанных с конструкцией, материалами или работой по их изготовлению, либо проявляющихся в результате действия или упущения производителя и/или упущения Поставщика, при соблюдении Заказчиком правил эксплуатации поставляемого Товара, а также свободным от прав на него третьих лиц и другого обременения – указать, что весь товар новый, не бывший в употреблении, не восстановленный (содержащий 100% новых элементов, деталей и материалов), не имеет дефектов, связанных с конструкцией, материалами или работой по их изготовлению, либо проявляющихся в результате действия или упущения производителя и/или упущения Поставщика, при соблюдении Заказчиком правил эксплуатации поставляемого Товара, а также свободный от прав на него третьих лиц и другого обременения.

Поставляемый товар, в случае производства за пределами Российской Федерации, **должен** иметь декларацию соответствия Таможенного союза **или** сертификат соответствия Таможенного союза - **для товара, производимого за пределами Российской Федерации**, указать, что поставляемый товар имеет декларацию соответствия Таможенного союза **или** сертификат соответствия Таможенного союза (в случае, если участник закупки имеет возможность поставить товар, имеющий и декларацию соответствия Таможенного союза, и сертификат соответствия Таможенного союза, то указывается оба варианта через запятую или союз «и»). В случае, если участник закупки имеет возможность поставить товар только с декларацией соответствия Таможенного союза **или** только с сертификатом соответствия Таможенного союза, то выбрать один из вариантов без слова «или»).

Товар **должен** соответствовать требованиям ГОСТ Р 52354-2005 «Изделия из бумаги

бытового и санитарно-гигиенического назначения. Общие технические условия» - указать, что товар соответствует требованиям ГОСТ Р 52354-2005 «Изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения. Общие технические условия».

Раздел IV «Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

«Товар должен поставляться в упаковке фирмы-изготовителя, не имеющей видимых повреждений. Каждая упаковка должна иметь этикетку, содержащую наименование товара.

Весь товар должен быть новым, не бывшим в употреблении, не восстановленным (содержащим 100% новых элементов, деталей и материалов), не должен иметь дефектов, связанных с конструкцией, материалами или работой по их изготовлению, либо проявляющихся в результате действия или упущения производителя и/или упущения Поставщика, при соблюдении Заказчиком правил эксплуатации поставляемого Товара, а также свободным от прав на него третьих лиц и другого обременения.

Поставляемый товар, в случае производства за пределами Российской Федерации, должен иметь декларацию соответствия Таможенного союза или сертификат соответствия Таможенного союза. Товар должен соответствовать требованиям ГОСТ Р 52354-2005 «Изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения. Общие технические условия».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка №4) предложены, в том числе следующие характеристики товара: «Весь товар новый, не бывший в употреблении, не восстановленный (содержащий 100% новых элементов, деталей и материалов), не имеет дефектов, связанных с конструкцией, материалами или работой по их изготовлению, а также свободный от прав на него третьих лиц и другого обременения».

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в заявке не указано следующее: **«либо проявляющихся в результате действия или упущения производителя и/или упущения Поставщика, при соблюдении Заказчиком правил эксплуатации поставляемого Товара»**, что не соответствует требованиям пункта «Требования к заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО "ПРОФКЛИН" в допуске к участию в электронном аукционе.

При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с пунктами 11 и 12 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 №1042, общая сумма начисленных **штрафов** за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта; общая сумма начисленных **штрафов за** ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В пунктах 7.6 и 7.7 проекта государственного контракта установлено, что общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта; общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта.

Следовательно, положения 7.6 и 7.7 проекта государственного контракта противоречат пунктам 11 и 12 Правил.

Таким образом, Заказчик нарушил части 5 и 8 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ПРОФКЛИН" необоснованной.
2. Признать Заказчика - Государственное учреждение – Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушившим части 5 и 8 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова