Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 23 соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

2 апреля 2010 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", обращения Прокуратуры г. Брянска от 12.03.2010 года, в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 31 марта 2010 года №164 Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
руководителя Инспекции: руководителя Брянского УФАС России;
Членов Инспекции: зам. руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;
заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
осуществив внеплановую проверку Отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району по соблюдению требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа по организации питания учащихся в муниципальных образовательных учреждениях Фокинского района г. Брянска с 1 марта по 31 мая 2010 года и с 1 сентября по 31 декабря 2010 года установил:
1. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району нарушены требования части 3 статьи 10 Закона о размещении заказов при заключении муниципального контракта №2 на оказание услуг по организации питания школьников Фокинского района г. Брянска района в период с 1 по 15 марта 2010 года от 26.02.2010 года на сумму 719215 рублей в части принятия решения о выборе способа размещения заказа у единственного поставщика.
В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона о размещении заказов решение о способе размещения заказа принимается муниципальным заказчиком в соответствии с положениями настоящего Федерального закона. Согласно части 2 ст. 10 указанного Закона во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов (аукциона или конкурса), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Исключительные случаи установлены ч.2 ст.42 Закона о размещении заказов (запрос котировок) и ст. 55 Закона о размещении заказов (у единственного исполнителя).
При этом, в соответствии с положениями п.14 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов муниципальный заказчик вправе заключить муниципальный контракт с единственным поставщиком на сумму, не превышающую установленного Банком России предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке.
На момент заключения муниципального контракта в соответствии с Указанием Центрального Банка Российской Федерации от 20 июня 2007 года № 1843-У "О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя" расчеты наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами, а также между юридическим лицом и гражданином, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, между индивидуальными предпринимателями, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в рамках одного договора, заключенного между указанными лицами, могут производиться в размере, не превышающем 100 тысяч рублей. Однако сумма муниципального контракта №2 от 26.02.2010 года, заключенного Отделом управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району составила 719215 рублей.
По факту заключения указанного муниципального контракта муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району в адрес Контрольно - счетной палаты города Брянска направлено информационное письмо от 26 февраля 2010 года № 154, в котором муниципальный заказчик уведомляет Контрольно-счетную палату города Брянска о том, что рассматриваемый муниципальный контракт заключен в соответствии с положениями ст. 55 Закона о размещении заказов.
В рамках проводимой внеплановой проверки муниципальный заказчик Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району в адрес Брянского УФАС России представил уточненную информацию (исх.№242 от 26.03.2010 года), согласно содержанию которой, муниципальный контракт №2 от 26.02.2010 года заключен в соответствии с п.6 ч.2 ст.55 Закона о размещении заказов.
Положения п. 6 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов предусматривают возможность заключения муниципального контракта с единственным исполнителем без проведения торгов или запроса котировок в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно.
При этом в силу положений п. 6 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов муниципальный заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на оказание услуг только в объеме, необходимом для ликвидации последствий непреодолимой силы или оказания срочной медицинской помощи.
В соответствии с положениями п.1 ч.1 ст. 202, ч. 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации к обстоятельствам непреодолимой силы относятся чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства.
К обстоятельствам непреодолимой силы относят пожары, землетрясения, наводнения, другие стихийные бедствия. Согласно положениям Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайной ситуацией признается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей, при этом ликвидация чрезвычайных ситуаций определена как аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов. В рамках внеплановой проверки не установлено чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, для ликвидации которых муниципальному заказчику необходимо было заключить муниципальный контракт № 2 от 26.02.2010 года на оказание услуг по организации питания школьников Фокинского района города Брянска. При этом, предоставленные документы свидетельствуют о том, что при совершении всех действий в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов и при достаточной предусмотрительности муниципальный заказчик Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району имел возможность предотвратить нарушения ч.3 ст.10 Закона о размещении заказов, поскольку:
1) 25 декабря 2009 года муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району в лице начальника отдела ... и МУП «Комбинат школьного питания Фокинского района» в лице ... заключен

муниципальный контракт №1 на оказание услуг по организации питания школьников Фокинского района г. Брянска. Срок исполнения муниципального контракта определен с 11 января по 28 февраля 2010 года.
2) 28 декабря 2009 года муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району направлена заявка в адрес Брянской городской администрации на размещение заказа на оказание услуги по организации питания учащихся образовательных учреждений Фокинского района г. Брянска в марте- мае и сентябре-декабре 2010 года.
3) 15 января 2010 года уполномоченным органом Брянская городская администрация в соответствии с заявкой муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району, на официальном сайте закупок города Брянска www.torgi.bryansk.ru размещены извещение и конкурсная документация на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по организации питания учащихся в образовательных учреждениях Фокинского района с 1 марта по 31 мая и с 1 сентября по 31 декабря 2010 года.
Конкурсная документация на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по организации питания учащихся в образовательных учреждениях Фокинского района с 1 марта по 31 мая и с 1 сентября по 31 декабря 2010 года 2010 года утверждена 15 января 2010 года начальником отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району, что подтверждает факт выбора муниципальным заказчиком в качестве способа размещения заказа открытый конкурс.
Согласно конкурсной документации срок окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе установлен 15 февраля 2010 в 10 00 час.; дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 18 февраля 2010 г. в 10 00 часов; дата оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе: 22 февраля 2010 г. в 1000 час.
Учитывая, что дата проведения процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе установлена 22.02.2010 года (однако процедура оценки и сопоставления была перенесена на 24.02.2010 в связи с Постановлением Правительства РФ от 31.10.2009 N 869 "О переносе выходных дней в 2010 году"), а в соответствии с требованиями ч.1.1 ст.29 Закона о размещении заказов срок заключения муниципального контракта наступает не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, то муниципальный заказчик вправе был заключить муниципальный контракт не ранее, чем с 07 марта 2010 года (учитывая, что процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе состоялась 24.02.2010 года, следовательно, срок заключения муниципального контракта наступает не ранее, чем с 09 марта 2010 года).
Исходя из вышеизложенного муниципальный заказчик, принимая решение о выборе способа размещения заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по организации питания учащихся образовательных учреждений должен был учесть, что срок действия предыдущего муниципального контракта № 1 от 25.12.2009 года на оказание услуг по организации питания учащихся в муниципальных образовательных учреждениях Фокинского района г. Брянска истекает 28 февраля 2010 года, что повлечет за собой негативные последствия в виде неоказания услуг по организации питания учащихся в образовательных учреждениях Фокинского района в период с 01.03.2010 года по 09.03.2010 года. В связи с данным обстоятельством муниципальный заказчик для предотвращения указанных негативных последствий имел возможность выбрать в качестве способа размещения заказа открытый аукцион, что позволило бы муниципальному заказчику на законных основаниях заключить муниципальный контракт на оказание услуг по организации питания учащихся в образовательных учреждениях Фокинского района до окончания срока муниципального контракта №1 от 25.12.2009 года, либо начать процедуру проведения открытого конкурса с момента принятия бюджета города Брянска (Бюджет города Брянска на 2010 года принят решением Брянского городского Совета народных депутатов 23.12.2009 года № 211). Однако, принятие муниципальным заказчиком 15 января 2010 года решение о выборе в качестве способа размещения заказа открытого конкурса, проведение процедуры которого составляет более продолжительный срок (не менее 45 дней), привело к нарушению муниципальным заказчиком требований законодательства РФ о размещении заказов и заключению муниципального контракта №2 на оказание услуг по организации питания школьников Фокинского района г. Брянска от 26.02.2010 года на сумму 719215 рублей без проведения процедур, предусмотренных законодательством РФ о размещении заказов.
В действиях муниципального заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.29 КоАП РФ.
На основании изложенного, инспекция, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району нарушение требований ч.3 ст.10, п.6 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи