

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70

факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

б/н от

28.10.2021

САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз»

les4777@mail.ru

ООО «Стройтраст»

stroytrast.msk@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-592/2021

26 октября 2021 года

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «СТРОЙТРАСТ» на действия САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по благоустройству (2-й этап) на объекте, расположенном по адресу: Вологодская область, Тотемский район, г. Тотьма, ул. Трудовая д. 101 (номер извещения на сайте ЕИС 32110716103),

в присутствии представителей САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» Киринцева В.А. (по доверенности), Савиной О.Н. (по доверенности).

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба ООО «СТРОЙТРАСТ» (далее - Заявитель) на действия САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по благоустройству (2-й этап) на объекте, расположенном по адресу: Вологодская область, Тотемский район, г. Тотьма, ул. Трудовая д. 101 (номер извещения на сайте ЕИС 32110716103; далее - закупка).

Доводы жалобы Заявителя сводятся к следующему:

В конкурсной документации ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок участников закупки по нестоимостному критерию, а именно оценке подлежат исключительно контракты/договоры, которые исполнены за 2018, 2019, 2020 год и текущий период 2021 года, что может привести к ограничению числа участников в данной процедуре, имеющих исполненные контракты/договоры ранее указанного срока.

С учетом изложенного, Заявитель просит признать Заказчика нарушившим законодательство о закупках и выдать обязательное для исполнения предписание.

Данная жалоба на положения документации о закупке поступила в Управление 18.10.2021 вх. № 5586-ЭП/21 – до окончания срока подачи заявок на участи в закупке (19.10.2021г.), и на основании частей 10, 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Уведомлением Управления № 3420/21 от 20.10.2021 рассмотрение жалобы назначено на 26.10.2021 на 10 часов 00 минут. Данное уведомление направлено по электронной почте в адрес Заявителя и Заказчика. Информация о принятии к рассмотрению настоящей жалобы опубликована на сайте Управления.

До рассмотрения жалобы от Заказчика поступили письменные возражения от 22.10.2021 № 07-12/1187, согласно которым Закон о закупках, утвержденное Заказчиком Положение о закупках не ограничивают право последнего на указание периода заключения договора участником закупки для оценки опыта выполнения аналогичных работ. Указанный критерий не является основанием для ограничения допуска лиц к участию в закупке, а служит только критерием оценки.

В силу изложенных возражений Заказчик просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

26.10.2021г. в ходе рассмотрения жалобы дистанционно с использованием системы видеоконференц-связи, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав пояснения Заказчика, Комиссия установила следующее.

Согласно части 6 статьи 3 Закон о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчиком в соответствии с решением Наблюдательного совета (протокол № 7 от 30.06.2021) принято и размещено ЕИС положение о закупке товаров, работ (далее – Положение о закупке).

Согласно подпункту 2 пункта 3.2 Положения о закупке при проведении конкурентной закупки Заказчик вправе установить дополнительные требования к участникам закупки, в том числе требования к наличию опыта исполнения участником закупки договоров, аналогичных предмету (с обязательным указанием в документации о закупке определения, какие именно договоры с точки зрения их предмета являются аналогичными предмету закупки), при этом максимальный денежный размер данного требования не может превышать 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора.

Пунктом 9.5.1. Положения о закупке предусмотрено, что для оценки заявок (предложений) участников конкурса и запроса предложений Заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1. цена договора;
2. расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
3. качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
4. квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Приложением № 1 к Положению о закупках Правила оценки заявок (предложений) участников закупки также предусмотрено, что в целях настоящих Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке, в том числе критерии оценки, характеризующиеся как нестоимостные: квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (пункт 4).

Заказчиком 11.10.2021 г. на электронной торговой площадке РТС-тендер размещена конкурсная документация (извещение в ЕИС № 32110716103) на выполнение работ по благоустройству (2-й этап) на объекте, расположенном по адресу: Вологодская область, Тотемский район, г. Тотьма, ул. Трудовая д. 101.

В пункте 21 раздела II. Информационная карта конкурсной документации указано, что заявку на участие в закупке рекомендуется составлять по рекомендуемым формам согласно раздела VII. Образцы и формы документов; справка об опыте выполнения аналогичных работ по установленной форме (форма № 6 раздела VII. Образцы и формы документов с копиями подтверждающих документов:

- копии договоров стоимостью каждого свыше 14 000 000,00 руб. (четырнадцать миллионов руб. 00 коп.) на выполнение работ аналогичных работ (строительно-монтажных работ) по предмету закупки, в которых за 2018, 2019, 2020 год и текущий период 2021 года участник закупки принимал непосредственное участие, с приложением документов, подтверждающих факт выполнения

аналогичных работ (Справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3»). Общая сумма выполненных аналогичных работ и затрат по каждому договору должна быть свыше 14 000 000 руб.

Согласно разделу VI. Порядок оценки заявок на участие в конкурсе, при использовании критерия оценки «Квалификация участников закупки», лучшим условием исполнения договора по показателю «Опыт выполнения аналогичных работ» является наличие опыта выполнения строительно-монтажных работ. Для подтверждения опыта выполнения аналогичных работ (строительно-монтажных работ) участник конкурса должен представить справку об опыте выполнения аналогичных работ по установленной форме (ФОРМА № 6 раздела VII. «ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ» конкурсной документации) с перечнем договоров стоимостью каждого свыше 14 000 000,00 руб. (четырнадцать миллионов руб. 00 коп.) на выполнение работ аналогичных работам по предмету закупки (строительно-монтажных работ), в которых за 2018, 2019, 2020 год и текущий период 2021 года он принимал непосредственное участие, с приложением документов, подтверждающих факт выполнения аналогичных работ (Справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3). Общая сумма выполненных аналогичных работ по каждому договору должна быть свыше 14 000 000,00 руб. (четырнадцать миллионов руб. 00 коп.).

При отсутствии в заявке копий указанных выше документов заявке участника по данному показателю присваивается 0 (ноль) баллов.

Присуждение баллов по показателю осуществляется следующим образом:

Значение показателя	Количество баллов по показателю «Опыт выполнения аналогичных работ»
4 договора и более	100
3 договора	75
2 договора	50
1 договор	25
Отсутствие договоров	0

Рейтинг заявки участника конкурса по показателю «Опыт выполнения аналогичных работ» определяется по результатам оценки заявки по данному показателю с учетом коэффициента значимости показателя (**0,4**).

Количество баллов, присуждаемых по значению показателя «Опыт выполнения аналогичных работ» (НЦБі), определяется по формуле:

$НЦБі = КЗ \times \text{количество баллов}$,

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя, равен 0,4.

Таким образом, предусмотренное Заказчиком условие о предоставлении участником конкурса справки об опыте выполнения аналогичных работ с перечнем договоров стоимостью каждого свыше 14 000 000,00 руб. (четырнадцать миллионов руб. 00 коп.) на выполнение работ аналогичных работам по предмету закупки (строительно-монтажных работ), в которых за 2018, 2019, 2020 год и текущий период 2021 года он принимал непосредственное участие, с приложением документов, подтверждающих факт выполнения аналогичных работ не противоречит части 6 статьи 3 Закон о закупках, а также Положению о закупках.

Кроме того, данное условие не является основанием для ограничения допуска участников закупки к участию в конкурсе, а служит исключительно показателем нестоимостного критерия оценки заявок.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТРОЙТРАСТ» на действия САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по благоустройству (2-й этап) на объекте, расположенном по адресу: Вологодская область, Тотемский район, г. Тотма, ул. Трудовая д. 101 необоснованной.

Председатель Комиссии

А.А. Ростиславова

Члены

Комиссии:
И.А. Смышляева

Е.А. Косоногова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.