

РЕШЕНИЕ № ГЗ-100/10

31 марта 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:
в присутствии представителей:

Заказчик:

Министерство внутренних дел по Республике Башкортостан:

Заявитель:

ООО "Интегрированные маркетинговые коммуникации" – не явился, уведомлен надлежащим образом.

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО "Интегрированные маркетинговые коммуникации" (далее – Заявитель) (вх.№ 2607 от 24.03.2010 года) на действие заказчика в лице Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан (далее – Заказчик) при размещении заказа путем запроса котировок № 20/5-713 «Терминал мобильный ТМ4-5 (в комплекте с антенной ГЛОНАСС/GPS, антенной GSM и тревожной кнопкой) или эквивалент, совместимый с системой спутниковой навигации СКМО, эксплуатируемой в МВД по Республике Башкортостан» (далее – котировка).

Заявитель указывает, что в технических требованиях к товару в извещении 20/5-713 о проведение запроса котировок на поставку товаров (работ, услуг) для государственных нужд, предъявляются требования противоречащие ФЗ № 94, а именно:

1. Наличие сертификата соответствия, выданного ГУ НПО «Специальная техника и связь» МВД России - данное требование не является обязательным при поставке оборудования.

2. Требования к конструкции:

-габаритные размеры не более 140*90*40мм.; - данное требование не влияет на работоспособность и технические характеристики оборудования.

3. Требования к качеству изготовления:

- терминал должен быть принят ОТК с отметкой в Паспорте терминала и пройти обязательную проверку на имитаторе спутников ГЛОНАСС - данное требование не является требованием характеризующим качественные или технические характеристики оборудования, а описывают технологические особенности производства и приемки оборудования производителем.

- для терминалов, устанавливаемых служебный транспорт силовых структур в паспорте должна быть отметка о принятии изделия Представителем заказчика – требование предварительного принятия представителем заказчика технических характеристик оборудования также является нарушением Федерального Закона №94.

4. Терминал по функциональным параметрам должен обеспечивать:

- тревожная кнопка должна иметь встроенный светодиод для индикации состояния связи (мигающий диод - отсутствие навигационных данных от спутников и

отсутствие сотовой связи постоянно светящийся – рабочее состояние) - данная функция оборудования описывает конкретное инженерное решение, совмещения индикации состояния связи с тревожной кнопкой.

Заявитель просит обязать убрать из технических требований запроса котировок данные условия, либо отменить запрос котировок.

В свою очередь Заказчик представил в адрес Башкортостанского УФАС России возражения на жалобу Заявителя. В возражениях Заказчик указывает, что статьей 43 Федерального закона № 94-ФЗ определены требования, предъявляемые запросу котировок. Запрос котировок должен содержать требования, установленные Заказчиком к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара, иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

Заказчик указывает, что заявитель обжалует требования заказчика к функциональным характеристикам и конструкции изделия:

1. Наличие сертификата соответствия, выданного ГУ НПО «Специальная техника и связь» МВД России - данное требование не является обязательным при поставке оборудования.

Приказом МВД Российской Федерации №1197 от 31 декабря 2008 года утверждены «Общие тактико-технические требования к спутниковым навигационно-мониторинговым системам для органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России». Наличие сертификата соответствия, выданного ГУ НПО «Специальная техника и связь» МВД России подтверждает, что мобильный терминал соответствует данным тактико-техническим требованиям.

2. Требование к конструкции: - габаритные размеры не более 140*90*40 мм.; - данное требование не влияет на работоспособность и технические характеристики оборудования.

Указанные в техническом задании требуемые размеры мобильного терминала, а именно не более 140*90*40 мм, напрямую являются техническими характеристиками изделия и указываются в его Паспорте в разделе Технические характеристики. Выбор ограничения размера изделия по габаритам обуславливается возможностью его открытого или скрытого монтажа в технологические ниши автотранспортных средств, на которых будут устанавливаться данные изделия.

3. Требования к качеству изготовления: - терминал должен быть принят ОТК с отметкой в Паспорте терминала и пройти обязательную проверку на имитаторе спутников ГЛОНАСС - данное требование описывает технологические особенности производства и приемки оборудования производителем.

Проверка мобильных терминалов на имитаторе спутников ГЛОНАСС является требованием, характеризующим их качественные характеристики. Выполнение данного требования подтверждает, что мобильный терминал будет корректно работать с орбитальными спутниками ГЛОНАСС, т. к. большая часть терминалов, построенных на импортной элементной базе, работают с системой ГЛОНАСС неустойчиво, несмотря на заявленные технические характеристики.

Отметка в Паспорте (формуляре) мобильного терминала о принятии представителем заказчика делается не предварительно, а при поставке данного терминала заказчику. Данная отметка говорит о том, что именно данное изделие передано заказчику, а не какое либо иное.

4. Терминал по функциональным параметрам должен обеспечивать: - тревожная кнопка должна иметь встроенный светодиод для индикации состояния связи (мигающий диод - отсутствие навигационных данных от спутников и отсутствие сотовой связи, постоянно светящийся - рабочее состояние).

Совмещение тревожной кнопки мобильного терминала с индикацией состояния связи при его функционировании, является техническим требованием заказчика к функциональным характеристикам и конструкции изделия.

Заказчик сообщает, что в соответствии с извещением о проведении данного запроса котировок, срок приема котировочных заявок закончен 25.03.2010 в 09:00 часов, на следующий день после окончания срока заявок, т.е. 26.03.2010 года протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписан и опубликован на официальном сайте. Протокол и проект контракта переданы победителю для подписания в установленные сроки.

Заказчик считает, что действия Государственного заказчика при проведении запроса котировок на поставку спутниковой навигации «ГЛОНАСС», соответствуют требованиям норм действующего законодательства. Внесение изменений, отмену запроса котировок считаем нецелесообразным, а вышеуказанным законом это не предусмотрено.

Возражения на жалобу Заявителя от других участников размещения заказа не поступали.

30 марта 2010 года на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы представителем Заказчика было заявлено ходатайство о предоставлении дополнительной информации. Комиссией ходатайство удовлетворено и принято решение № ГЗ-100/10 от 30.03.2010 об отложении рассмотрения жалобы и назначении рассмотрения на 31 марта 2010 года в 16 час. 00 мин. местного времени.

В соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов информация о поступлении жалобы ООО "Интегрированные маркетинговые коммуникации" на действие заказчика в лице Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан при размещении заказа путем запроса котировок № 20/5-713 «Терминал мобильный ТМ4-5 (в комплекте с антенной ГЛОНАСС/GPS, антенной GSM и тревожной кнопкой) или эквивалент, совместимый с системой спутниковой навигации СКМО, эксплуатируемой в МВД по Республике Башкортостан», о дате, месте и времени их рассмотрения размещена на официальном сайте. В соответствии с п.3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 г. № 379 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 г. № 10661), с ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов Комиссией Башкортостанского УФАС России проведена внеплановая проверка представленной Заказчиком информации.

Изучив и рассмотрев представленную Заявителем и Заказчиком информацию по проведению запроса котировок, Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

Государственным заказчиком в лице Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан размещен заказа путем запроса котировок № 20/5-713 на поставку спутниковой навигации "ГЛОНАСС". В извещении о запросе котировок указано, что терминал должен быть совместимый с системой спутниковой навигации СКМО, эксплуатируемой в МВД по Республике Башкортостан.

Следует отметить, что приказом МВД Российской Федерации № 1197 от 31 декабря 2008 года утверждены «Общие тактико-технические требования к спутниковым навигационно-мониторинговым системам для органов внутренних дел Российской

Федерации и внутренних войск МВД России». Наличие сертификата соответствия, выданного ГУ НПО «Специальная техника и связь» МВД России подтверждает, что мобильный терминал соответствует данным тактико-техническим требованиям. Таким образом, наличие сертификата соответствия, выданного ГУ НПО «Специальная техника и связь» МВД России подтверждает, что мобильный терминал соответствует данным тактико-техническим требованиям.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия делает вывод о том, что по первому пункту жалоба Заявителя необоснованна.

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 43 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) запрос котировок должен содержать следующие сведения:

наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Следует обратить внимание, что в извещении о проведении запроса котировок указано, что терминал должен быть совместимый с системой спутниковой навигации СКМО, эксплуатируемой в МВД по Республике Башкортостан.

Таким образом, указанные в техническом задании Заказчика требуемые размеры мобильного терминала, а именно не более 140*90*40 мм, установлены в соответствии с требованиями п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов. Кроме того, Заказчиком указаны не конкретные размеры терминала, а не более 140*90* 40 мм. Проверка мобильных терминалов на имитаторе спутников ГЛОНАСС является требованием, характеризующим их качественные характеристики, установленным в соответствии с требованиями п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов.

Следует также отметить, отметка в Паспорте (формуляре) мобильного терминала о принятии представителем заказчика делается не предварительно, а при поставке данного терминала заказчику.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия делает вывод о том, что по второму и третьему пунктам жалоба Заявителя необоснованна.

Кроме того, совмещение тревожной кнопки мобильного терминала с индикацией состояния связи при его функционировании, является техническим требованием заказчика к функциональным характеристикам и конструкции изделия, установленным в соответствии с п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России считает доводы, изложенные в жалобе Заявителя необоснованными.

Руководствуясь ст.17, ст.60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г. Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "Интегрированные маркетинговые коммуникации" на действие заказчика в лице Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан при размещении заказа путем запроса котировок № 20/5-713 «Терминал мобильный ТМ4-5 (в комплекте с антенной ГЛОНАСС/GPS, антенной GSM и тревожной кнопкой) или эквивалент, совместимый с системой спутниковой навигации СКМО, эксплуатируемой в МВД по Республике Башкортостан», необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.