

Р Е Ш Е Н И Е
п о ж а л о

08 ноября 2017 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов); от ООО «ОРК» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 30.10.2017 № 25806/17) ООО «ОРК» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок в электронной форме № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора оказания услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий насосных (извещение № 31705578440), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

29 сентября 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705578440 о проведении запроса котировок в электронной форме № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора оказания услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий насосных (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках) в редакции от 14.07.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
-------	--------------	----------

1.	Начальная (максимальная) цена	2 708 100,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.09.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.10.2017 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.10.2017 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 531 , каб. 531, 522.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31705578440 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «ОРК».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/31887/17 от 01.11.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании п. 6.5.4.1 Документации участник не допускается к участию в Закупке, в том числе, в случае, если котировочная заявка не соответствует форме, установленной котировочной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям котировочной документации.

Как следует из Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.10.2017 № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17/2 заявка ООО «ОРК» была отклонена от участия в Закупке в связи с предоставлением не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 2.4 котировочной документации, а именно: не представлены копии действующих документов, подтверждающих аттестацию работников

в качестве экспертов в области экспертизы промышленной безопасности Э73С.

Согласно п. 9 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Подпунктом 2.4 п. 2 Документации к участникам установлены обязательные квалификационные требования, в том числе:

«Участник должен располагать квалифицированным персоналом, а именно иметь в штате трех экспертов (работа для одного из которых является в организации Участника основной), аттестованных в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015г. № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности», по заявленным в лицензии работам и услугам (областям аттестации и объектов экспертизы):

- работник, имеющий квалификационное удостоверение эксперта в области Э9 ЗС
– не менее 1 (одного) человека;

- работник, имеющий квалификационное удостоверение эксперта в области Э8 ЗС
– не менее 1 (одного) человека;

- работник, имеющий квалификационное удостоверение эксперта в области Э7 ЗС
– не менее 1 (одного) человека.

Как минимум 1 (один) из экспертов должен являться штатным работником.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- **документ по форме приложения № 10 к котировочной документации;**

- **копии действующих документов, подтверждающих аттестацию работников в качестве экспертов в области экспертизы промышленной безопасности** в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 28.05.2015г. № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности» по заявленным в лицензии работам (областям аттестации и объектов экспертизы);

- документы, подтверждающие аттестацию сотрудников в области промышленной безопасности по областям аттестации А.1. и областям аттестации соответствующим объектам экспертизы у руководителя и специалистов экспертной организации (приложить копии документов, подтверждающие аттестацию);

-информацию о трудовых договорах или гражданско-правовых договорах со специалистами, задействованными при оказании услуг, иных договорах на оказание услуг по предоставлению персонала (в виде справки в свободной форме)».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку на участие в Закупке ООО «ОРК» установила, что Заявитель представил в заявке документ «Сведения о кадровых ресурсах, привлекаемых для исполнения договора» (заполненный по форме Приложения № 10 к Документации), в котором одним из привлекаемых к исполнению договора экспертов является Карпов Александр Михайлович. Однако, действующих документов, подтверждающих аттестацию работников в качестве экспертов в области экспертизы промышленной безопасности в отношении Карпова А.В. в составе заявки ООО «ОРК» представлено не было.

Представитель Заявителя в заседание Комиссии СПб УФАС России подтвердил, что в составе заявки отсутствовали указанные документы, при этом, сообщил, что ООО «ОРК» досылало отсутствующие документы в адрес сотрудника ОАО «РЖД».

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России также сообщил, что ООО «ОРК» дослало документы после окончания времени подачи заявок, а исходя из п. 7.4.2 Документации никакие изменения не могут быть внесены в котировочную заявку после окончания срока подачи котировочных заявок.

Таким образом, ввиду непредставления ООО «ОРК» в составе заявки на участие в Закупке документов, предусмотренных Документацией, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения заявки ООО «ОРК» и не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 30.10.2017 № 25806/17) ООО «ОРК» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок в электронной форме № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора оказания услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий насосных (извещение № 31705578440), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

