

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 09-07/18

о нарушении антимонопольного законодательства

09 июля 2018 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по рассмотрению дела № 09-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	- з а м е с т и т е л ь руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	начальник отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	<...>	главный специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело по признакам нарушения Администрацией города Челябинска (пл. Революции, 2, г. Челябинск, 454113, далее - Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Управлением культуры Администрации города Челябинска (ул. Либкнехта, 22, г. Челябинск, 454080, далее – Управление) – частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

У С Т А Н О В И Л А:

Необходимость получения дополнительных документов и информации для рассмотрения дела № 09-07/18 по существу, рассмотрев заявленное Муниципальным автономным учреждением «Привокзальная площадь» (далее – МАУ «Привокзальная площадь», Учреждение) ходатайство о привлечении его в качестве заинтересованного лица.

В соответствии с частями 1 и 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 09-07/18.

2. Назначить рассмотрение дела № 09-07/18 **на 15 часов 00 минут 27 сентября 2018 года** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 09-07/18 в качестве заинтересованного лица МАУ «Привокзальная площадь», лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, - Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска (далее – Комитет).

4. **Администрации** необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 03 сентября 2018 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела № 09-07/18 и описью вложения):

4.1) письменные пояснения о правовых основаниях принятия Распоряжений от 11.07.2014 № 4028, от 17.08.2015 № 7724 и от 20.07.2017 № 8917 при отсутствии в заявлении Учреждения на организацию ярмарок:

- копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя;

- копии свидетельства о постановке на учет в налоговый орган;

- копии правоустанавливающих документов на земельные участки, на объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, принадлежащие организатору ярмарки на праве собственности или ином вещном праве, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;

4.2) Распоряжения Администрации о проведении в 2017-2018 годах Управлением, в 2018 году МАУ «Привокзальная площадь» ярмарок со всеми приложениями, изменениями, дополнениями, либо письменные пояснения об их отсутствии с указанием причин;

4.3) документы, подтверждающие рассмотрение вопроса о соответствии земельных участков с кадастровыми номерами 74:36:0513004:931, 74:36:0513004:929, 74:36:0513005:656 как места проведения ярмарок:

- градостроительному зонированию территории муниципального образования Челябинской области,

- целевому назначению,

- разрешенному использованию земельных участков (в отношении каждого земельного участка по каждому критерию отдельно) с приложением подтверждающих документов;

- 4.4) выписку генерального плана, правил землепользования и застройки города Челябинска в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 74:36:0513004:931, 74:36:0513004:929, 74:36:0513005:656;
- 4.5) правовые акты о предоставлении МАУ «Привокзальная площадь» во владение и пользование бульвара по ул. Воровского на участке от ул. Образцова до жилого дома по ул. Воровского, 54, в Центральном районе города Челябинска со всеми приложениями, дополнениями, изменениями;
- 4.6) письменные пояснения о земельном участке с указанием кадастрового номера, на котором расположен бульвар по ул. Воровского на участке от ул. Образцова до жилого дома по ул. Воровского, 54 в Центральном районе города Челябинска, с приложением кадастрового паспорта;
- 4.7) кадастровый паспорт земельного участка с кадастровым номером 74:36:0513005:656;
- 4.8) письменные пояснения о месте проведения ярмарок, разрешение на проведения которых принято Распоряжениями Администрации от 11.07.2014 № 4028, от 17.08.2015 № 7724 и от 20.07.2017 № 8917, с указанием кадастрового номера земельного участка и приложением подтверждающих документов при условии, что по адресному ориентиру: г. Челябинск, ул. Воровского, 40 расположены предоставленные Учреждению два земельных участка с кадастровыми номерами 74:36:0513004:931, 74:36:0513004:929, а бульвар по ул. Воровского протяженностью 230 п.м - по другому адресному ориентиру;
- 4.9) письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием отнесения ярмарок, как формы торговой деятельности в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», к деятельности в сфере культуры;
- 4.10) письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием отнесения реализации товаров к деятельности в сфере культуры;
- 4.11) письменные пояснения о правовых основаниях предоставления Распоряжениями от 11.07.2014 № 4028, от 17.08.2015 № 7724 и от 20.07.2017 № 8917 разрешений на проведение универсальных ярмарок по реализации продовольственных и промышленных товаров при условии, что:
- Учреждение вправе осуществлять деятельность в сфере культуры и организация ярмарок к указанной деятельности не относится;
 - Учреждение в заявлениях указывает цель: реализация пенсионерами-садоводами собственной продукции и иных товаров, ассортимент реализуемых товаров: продукция, выращенная на личных подсобных хозяйствах; продукция растениеводства и цветоводства, продукты питания, народного промысла;

4.12) письменные пояснения о правовых основаниях принятия от Учреждения отчетов об итогах проведения ярмарок не по форме, утвержденной Постановлением Правительства Челябинской области от 16.02.2011 № 31-П;

4.13) иные документы и сведения, которые имеют отношение к настоящему делу.

5. Управлению необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 03 сентября 2018 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела № 09-07/18 и описью вложения):

5.1) Положение об Управлении со всеми приложениями, изменениями, дополнениями;

5.2) документы, подтверждающие опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет Приказа Управления от 18.07.2016 № 119, либо письменные пояснения об их отсутствии с указанием причин;

5.3) письменные пояснения с нормативным обоснованием указания перечня культурно-массовых мероприятий, осуществляемых МАУ «Привокзальная площадь» в рамках муниципального задания на 2018 год, в приложении к муниципальному заданию на 2018 год;

5.4) письменные пояснения с нормативным обоснованием неуказания перечня культурно-массовых мероприятий, осуществляемых МАУ «Привокзальная площадь» в рамках муниципального задания на 2018 год, непосредственно в муниципальном задании на 2018 год;

5.5) письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием наделения МАУ «Привокзальная площадь» функциями органа местного самоуправления по распоряжению муниципальным имуществом (подпункты 1, 2 пункта 17 Устава), организации торговли (подпункт 4 пункта 17 Устава), обеспечению безопасности на территории, на которой предоставляются муниципальные услуги (подпункт 5 пункта 17 Устава) при условии, что указанные функции отнесены к полномочиям органов местного самоуправления;

5.6) письменные пояснения о правовых основаниях принятия Приказа Управления от 18.07.2016 № 119, в том числе о наличии полномочий на принятие решения о разрешении проведения ярмарок, передачи полномочий по организации и проведению ярмарок, при условии, что Распоряжением Администрации от 14.07.2016 № 7941 указанные полномочия возложены на Управление;

5.7) письменные пояснения о правовых основаниях принятия Приказа Управления от 18.07.2016 № 119, которым предоставлено Учреждению право

организации и проведения ярмарок при условии, что МАУ «Привокзальная площадь» вправе осуществлять деятельность в сфере культуры и организация ярмарок к указанной деятельности не относится;

5.8) письменные пояснения об опубликовании Управлением в средствах массовой информации и (или) размещении на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет Управления информации о плане мероприятий по организации ярмарки, разрешение о проведении которой принято Распоряжением Администрации от 14.07.2017 № 7941, и порядке предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней с приложением подтверждающих документов;

5.9) письменные пояснения об организации и проведении Управлением в 2017-2018 году ярмарок с указанием правовых оснований их организации и проведения, сроков, места проведения, с приложением Распоряжений Администрации;

5.10) письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием отнесения ярмарок, как формы торговой деятельности в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», к деятельности в сфере культуры;

5.11) письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием отнесения реализации товаров и организации ярмарок к деятельности в сфере культуры с приложением подтверждающих документов;

5.11) иные документы и сведения, которые имеют отношение к настоящему делу.

6. МАУ «Привокзальная площадь» необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 03 сентября 2018 года следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела № 09-07/18 и описью вложения):

6.1) письменные пояснения об организации и проведении Учреждением после 25.06.2018 ярмарок с указанием правовых оснований их организации и проведения, сроков, места проведения;

6.2) письменные пояснения с правовым обоснованием размещения на земельных участках с кадастровыми номерами 74:36:0513004:931, 74:36:0513004:929 нестационарных торговых объектов с приложением подтверждающих документов;

6.3) письменные пояснения о собственниках нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках с кадастровыми номерами 74:36:0513004:931, 74:36:0513004:929, с приложением подтверждающих

документов;

6.4) письменные пояснения о правовых основаниях использования Учреждением нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках с кадастровыми номерами 74:36:0513004:931, 74:36:0513004:929, посредством предоставления их в пользование с приложением подтверждающих документов;

6.5) письменные пояснения о направлении (ненаправлении) в адрес Комитета по управлению имуществом и земельных отношениями города Челябинска сведений о незаконном размещении на земельных участках с кадастровыми номерами 74:36:0513004:931, 74:36:0513004:929 нестационарных торговых объектов, с приложением подтверждающих документов;

6.6) письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием взимания Учреждением платы за размещение объектов мелкорозничной торговой сети и объектов оказания услуг населению: павильонов и магазинов модульного типа, торговых киосков, киосков бытового обслуживания, торговых лотков, витрин, стеллажей и прочее, при условии, что действующим законодательством предусмотрена плата за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке;

6.7) письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием включения в договоры участия в универсальной ярмарке условия о предоставлении необорудованного торгового места при условии, что организатор ярмарки должен в силу пункта 18 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Челябинской области от 16.02.2011 № 31-П, предоставить оборудованные места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке;

6.8) письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием отнесения ярмарок, как формы торговой деятельности в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», к деятельности в сфере культуры с приложением подтверждающих документов;

6.9) письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием отнесения реализации товаров и организации ярмарок к деятельности в сфере культуры;

6.10) письменные пояснения о составе оборудования, которым оснащены предоставляемые Учреждением торговые места на ярмарках (пункт 4.6.1 порядка организации и проведения ярмарки на 2018 год), с приложением документов, подтверждающих право МАУ «Привокзальная площадь» владения, пользования, распоряжения указанным оборудованием;

6.11) заявки о предоставлении торговых мест на ярмарках на безвозмездной основе за период с 01.07.2017 по 26.06.2018 с приложением реестра участников ярмарки;

- 6.12) заявки о предоставлении торговых мест на ярмарках на возмездной основе за период с 01.07.2017 по 26.06.2018 с приложением реестра участников ярмарки;
- 6.13) письменные пояснения о порядке предоставления мест на ярмарке на безвозмездной основе, предусмотренного пунктом 18 порядка организации и проведения ярмарки на 2018 год, с приложением подтверждающих документов;
- 6.14) письменные пояснения о правовых основаниях создания неравных условий для участников ярмарки при распределении мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на безвозмездной и возмездной основе с учетом положений пункта 18 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Челябинской области от 16.02.2011 № 31-П;
- 6.15) письменные пояснения о правовых основаниях заключения Учреждением договоров сроком с 01.01.2018 по 31.12.2018 при условии, что Распоряжением Администрации от 20.07.2017 № 8917 разрешение о проведении ярмарок предоставлено сроком с 01.07.2017 по 25.06.2018;
- 6.16) документы, подтверждающие организацию и проведение Учреждением ярмарок на бульваре по ул. Воровского на участке от ул. Образцова до жилого дома по ул. Воровского, 54, в Центральном районе города Челябинска;
- 6.17) документы, подтверждающие перечисление Учреждением денежных средств в бюджет города Челябинска в 2017-2018 годах;
- 6.18) договоры со всеми приложениями, дополнениями, изменениями, заключенные Учреждением с <...>, <...> в целях представления интересов Учреждения при рассмотрении дела № 09-07/18;
- 6.19) утвержденные Учреждением схемы размещения мест продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, проведенных в 2015-2018 годах, с указанием местонахождения мест для продажи и их количестве, разделения на торговые зоны для реализации различных групп товаров;
- 6.20) документы, подтверждающие проведение Учреждением на ярмарках, проведенных в 2015-2018 годах, мероприятий, направленных на соблюдение продавцами требований о соответствии занимаемым ими мест для продажи схеме размещения;
- 6.21) документы, подтверждающие организацию Учреждением на ярмарках, проведенных в 2015-2018 годах, ветеринарно-санитарной экспертизы пищевых продуктов и продовольственного сырья непромышленного изготовления;
- 6.22) документы, подтверждающие организацию Учреждением на ярмарках, проведенных в 2015-2018 годах, мест стоянки автотранспортных средств для участников ярмарок и посетителей и их согласование с органами внутренних дел;

6.23) иные документы и сведения, которые имеют отношение к настоящему делу.

7. Комитету необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 03 сентября 2018 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела № 09-07/18 и описью вложения):

7.1) письменные пояснения о соответствии (несоответствии) земельных участков с кадастровыми номерами 74:36:0513004:931, 74:36:0513004:929, 74:36:0513005:656 как место проведения ярмарок:

- градостроительному зонированию территории муниципального образования Челябинской области,

- целевому назначению,

- разрешенному использованию земельных участков (в отношении каждого земельного участка по каждому критерию отдельно) с приложением подтверждающих документов;

проектов генеральных планов поселений, городских округов, проектов правил землепользования и застройки

7.2) документы, подтверждающие право муниципальной собственности на бульвар по ул. Воровского на участке от ул. Образцова до жилого дома по ул. Воровского, 54, в Центральном районе города Челябинска;

7.3) договор о предоставлении МАУ «Привокзальная площадь» во владение и пользование бульвара по ул. Воровского на участке от ул. Образцова до жилого дома по ул. Воровского, 54, в Центральном районе города Челябинска со всеми приложениями, дополнениями, изменениями;

7.3) письменные пояснения о земельном участке с указанием кадастрового номера, на котором расположен бульвар по ул. Воровского на участке от ул. Образцова до жилого дома по ул. Воровского, 54, в Центральном районе города Челябинска, с приложением кадастрового паспорта;

7.4) договор о предоставлении МАУ «Привокзальная площадь» во владение и пользование земельного участка с кадастровым номером 74:36:0513005:656 со всеми приложениями, изменениями, дополнениями;

7.5) письменные пояснения с нормативным правовым обоснованием соответствия использования бульвара по ул. Воровского на участке от ул. Образцова до жилого дома по ул. Воровского, 54, в Центральном районе города Челябинска для места проведения ярмарок с приложением подтверждающих документов;

7.6) письменные сведения об оборудовании (павильон, киоск, стелаж, лоток),

которое используется каждым участником ярмарок, проведенных Учреждением в 2018 году, с приложением подтверждающих документов;

7.7) иные документы и сведения, которые имеют отношение к настоящему делу.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину). Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

За непредставление, несвоевременное представление информации либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность(часть 5 статьи 19.8 КоАП РФ).

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru (в разделе Решения).