

ПАО «МРСК Центра»

119017, г. Москва, ул. М. Ордынка,
д. 15

Филиал ПАО «МРСК Центра» -
«Ярэнерго»

150003, г. Ярославль, ул. Воинова,
д. 12

ООО «Ярославский завод
строительных конструкций»

150049, г. Ярославль, ул.
Вспольинское поле, д. 11Б

АО «МЭК»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №076/04/9.21-800/2020

об административном правонарушении

29 января 2021 г.

г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России, рассмотрев протокол от 2 октября 2020 г. по делу №076/04/9.21-800/2020 об административном правонарушении, материалы дела №076/04/9.21-800/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (далее также — ПАО «МРСК Центра», Общество), ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, адрес: 119017, г. Москва, ул. М. Ордынка, д. 15, по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), выразившегося в несоблюдении требований Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), в отсутствие представителя ПАО «МРСК Центра», уведомленного надлежащим образом (согласно отчету об отслеживании почтового отправления 15099151928549), в присутствии ..,

установил:

энергопринимающие устройства ООО «Ярославский завод строительных конструкций» (далее - ООО «ЯЗСК»), расположенные по адресу: ..., технологически присоединены по 2 категории надежности электроснабжения к ячейке №20 III секции и ячейке №29 IV секции шин КРУН-6кВ ПС 110/6 кВ «Ярославль Главный тяговая». Данное обстоятельство подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 01.01.2018 №03/18, составленным между ООО «ЯЗСК» и ООО «МЭК», которому на праве аренды принадлежат реакторные установки и КРУН 6 кВ ПС 110/6 кВ «Ярославль Главный тяговая». В соответствии с данным актом граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон установлена на болтовых соединениях кабельных наконечников КЛ-6 кВ в ячейке № 20 III секции и в ячейке №29 IV секции шин КРУН-6кВ ПС 110/6 кВ «Ярославль Главный тяговая».

В результате проведенного 18.08.2020 АО «ЯЗТА», ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», ПАО

«МРСК Центра», ОАО «РЖД» и АО «МЭК» осмотра подстанции 110/6 кВ «Ярославль Главный тяговая» установлено, что территория подстанции «Ярославль Главный тяговая» является охраняемой и закрытой территорией, принадлежащей ОАО «РЖД». В составе подстанции расположены высоковольтное оборудование (силовые трансформаторы 110/6 кВ Т1 и Т2, трансформаторы собственных нужд - ТСН) и распределительные устройства 6 кВ (КРУН), соединенные с силовыми трансформаторами шинными мостами. III и IV секции шин распределительного устройства 6 кВ подключены к силовым трансформаторам (к выводам 3 и 4 соответственно) через шинные мосты – ввод 3 и 4 соответственно. В административно-техническом здании подстанции находится щит управления подстанции, на который выведены ключи управления высоковольтных выключателей 6 кВ: ввод 1, ввод 2, ввод 3, ввод 4, а также секционных выключателей СВ 6 кВ I-II СШ 6 кВ и СВ III и IV СШ 6 кВ. Питание собственных нужд как КРУН I и II секции шин, так и КРУН III и IV секции шин осуществляется от ТСН подстанции. Трансформаторы тока учета собственных нужд размещены в распределительном щите подстанции, распределительный щит находится на балансе ОАО «РЖД».

Из вышеуказанных результатов осмотра, а также из представленного в антимонопольный орган одностадийного проекта реконструкции тяговой подстанции «Ярославль Главный», утвержденного 27.09.1973 Министерством транспортного строительства СССР, и письменных пояснений собственника ПС «Ярославль Главный тяговая» – ОАО «РЖД», следует, что реакторные установки и КРУН 6 кВ являются составной частью центра питания 110 кВ ПС 110/6 кВ «Ярославль Главный тяговая».

30 января 2018 г. между ООО «ЯЗСК» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» заключен договор энергоснабжения №1/06000/00/18/51 в отношении энергопринимающих устройств, расположенных по адресу:

Согласно пункту 1.1 договора энергоснабжения от 30.01.2018 №1/06000/00/18/51 ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности) в точках поставки ООО «ЯЗСК», указанных в приложении №3 к договору, а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии (мощности), а ООО «ЯЗСК» обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и

оказанные услуги в порядке и сроки, установленные договором.

В соответствии с приложением №3 к договору энергоснабжения от 30.01.2018 №1/06000/00/18/51 (в редакции 30.01.2018) в отношении точки поставки ООО «ЯЗСК» по адресу: г. Ярославль, ул. Вспольинское поле, д. 11б, предусмотрен расчетный уровень напряжения ВН.

Во исполнение своих обязательств перед потребителем по договору энергоснабжения от 30.01.2018 №1/06000/00/18/51 ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» с ПАО «МРСК Центра» урегулированы отношения, связанные с передачей электрической энергии на объект ООО «ЯЗСК» путем включения в договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.11.2011 №40485143 точки поставки ООО «ЯЗСК» с указанием расчетного уровня напряжения, применяемого для определения размера платы за электрическую энергию – ВН.

19 марта 2020 г. ПАО «МРСК Центра» в адрес ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» направлено дополнительное соглашение к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.11.2011 №40485143 с датой вступления в силу с 01.01.2020, в соответствии с которым для рассматриваемого объекта ООО «ЯЗСК» принят расчетный уровень напряжения СН-2.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МРСК Центра», выбор данного уровня напряжения обусловлен особенностями технологического присоединения объекта ООО «ЯЗСК» к электрическим сетям, подключенного к комплексному распределительному устройству наружной установки (КРУН) 6 кВ, на котором не происходит преобразование уровней напряжения (трансформация), следовательно расчетный уровень напряжения в отношении рассматриваемого объекта ООО «ЯЗСК» принимается в соответствии с уровнем напряжения, на котором подключен данный объект - 6 кВ, что соответствует расчетному уровню СН-2.

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в

интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии (с 1 января 2013 г. - на условиях определения обязательств по оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении точек поставки каждого потребителя электрической энергии, обслуживаемого энергосбытовой организацией и гарантирующим поставщиком). Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее - договор).

Пунктом 15(2) Правил недискриминационного доступа предусмотрено, что при расчете и применении цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, дифференцированной по уровням напряжения в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, уровень напряжения в отношении каждой точки поставки определяется в следующем порядке:

- в случае если энергопринимающее устройство потребителя электрической энергии (мощности) расположено в субъекте Российской Федерации, на территории которого введен в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике уровень напряжения ВН1, и присоединено, в том числе опосредованно через энергетические установки производителей электрической энергии, объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или через бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства к объектам электросетевого хозяйства, переданным в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, принимается уровень напряжения ВН1;

- в иных случаях, если граница раздела балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации и энергопринимающих устройств и (или) иных объектов электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности) установлена на объектах электросетевого хозяйства, на которых происходит преобразование уровней напряжения (трансформация), принимается уровень напряжения, соответствующий значению питающего (высшего) напряжения указанных объектов электросетевого хозяйства;

- в иных случаях, если энергопринимающее устройство и (или) иные

объекты электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности) присоединены к электрическим сетям сетевой организации через объекты по производству электрической энергии (мощности) производителя электрической энергии (мощности), принимается наиболее высокий уровень напряжения, на котором объекты по производству электрической энергии (мощности) производителя электрической энергии (мощности) присоединены к электрическим сетям сетевой организации;

- в иных случаях принимается уровень напряжения, на котором подключены энергопринимающие устройства и (или) иные объекты электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности), а в случае, если такие энергопринимающие устройства и (или) иные объекты электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности) подключены к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или через бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, принимается уровень напряжения, на котором подключены объекты указанных лиц или бесхозяйные объекты к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации.

В рассматриваемом случае, согласно акту об осуществлении технологического присоединения от 01.01.2018 №03/18, граница раздела балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации - АО «МЭК», и энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии (мощности) – ООО «ЯЗСК», установлена в ячейках распределительного устройства (КРУН 6 кВ), являющегося составной частью центра питания 110 кВ ПС 110/6 кВ «Ярославль Главный тяговая», то есть граница балансовой принадлежности установлена на объекте, на котором происходит преобразование уровней напряжения (трансформация). Следовательно, при расчете и применении цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, дифференцированной по уровням напряжения в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, уровень напряжения в отношении точки поставки ООО «ЯЗСК» должна определяться в соответствии со значением питающего (высшего) напряжения объекта электросетевого хозяйства, к которому присоединен потребитель. Значение питающего (высшего) напряжения подстанции «Ярославль Главный тяговая» равно 110 кВ, что соответствует уровню напряжения ВН.

Вопреки пункту 15(2) Правил недискриминационного доступа ПАО «МРСК Центра» в период с 01.01.2020 по настоящий момент осуществляет расчеты за услуги по передаче электрической энергии с ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» в отношении точки поставки ООО «ЯЗСК» по расчетному уровню напряжения СН-2, что привело к ущемлению интересов конечного потребителя услуги по передаче электрической энергии - ООО «ЯЗСК», осуществляющего оплату данных услуг в рамках договора энергоснабжения от 30.01.2018 №1/06000/00/18/51.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

ПАО «МРСК Центра» является сетевой организацией, имеет установленный тариф на передачу электрической энергии и на технологическое присоединение к электрическим сетям.

ПАО «МРСК Центра» является субъектом естественной монополии.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям установлена статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ПАО «МРСК Центра» не представило в антимонопольный орган доказательств невозможности соблюдения требований пункта 15(2) Правил недискриминационного доступа в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени осмотрительности, которая от него требовалась. Следовательно, у ПАО «МРСК Центра» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но Обществом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На основании вышеизложенного должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу, что ПАО «МРСК Центра» своими действиями по несоблюдению требованию пункта 15(2) Правил недискриминационного доступа виновно совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В силу положений части 1 статьи 25.2 потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Потерпевшим по настоящему делу является ООО «ЯЗСК» (150049, г. Ярославль, ул. Вспольинское поле, д. 11Б).

Место совершения административного правонарушения — Ярославская область.

Время совершения административного правонарушения — 2020 г.

При назначении административного наказания юридическому лицу — ПАО «МРСК Центра» учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и

обстоятельств, отягчающих ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьей 4.1, частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России ...,

ПОСТАНОВИЛ:

привлечь публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра», ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, адрес: 119017, г. Москва, ул. М. Ордынка, д. 15, к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в несоблюдении ПАО «МРСК Центра» требований пункта 15(2) Правил недискриминационного доступа, **в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей (сто тысяч рублей) 00 копеек.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 (4852) 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 2-х лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Ярославского УФАС России