

(Описание: Описание: Описание: GRAPHIC1)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

25.09.2015

Дело № 12

667/03-2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе: <...>

рассмотрев дело № 12 667/03-2015, возбужденное по жалобе ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» (далее – заявитель) на действия заказчика – ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» (далее - заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономического развития Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме № 0168200002415003670 на работы по объекту: «Реконструкция части здания – нежилых помещений под размещение Государственного архива Ульяновской области по адресу: Ульяновская область, г. Ульяновск, Железнодорожный район, ул. 12 Сентября, д. 7а» (начальная (максимальная) цена контракта – 101 775 990,00 руб., дата подведения итогов – 05.10.2015 г. в 09:00) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6552 от 18.09.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме № 0168200002415003670.

По мнению заявителя, заказчиком допущен ряд нарушений законодательства о контрактной системе, а именно: проект контракта, позволяющий заключение контракта с физическим лицом, противоречит требованиям документации, согласно которой участник должен обладать СРО, а следовательно не может являться физическим лицом, документация не содержит запрета на участие в закупке офшорных компаний, характеристики материалов, используемых при выполнении работ в пункте 33 содержат указание на конкретный товарный знак. Кроме того, заявитель указывает, что документация не содержит сведений о порядке применения курса иностранной валюты к рублю.

На заседание Комиссии 24.09.2015 г. представитель ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 22.09.2015 г. в 15:17).

Представитель заказчика на заседании Комиссии 24.09.2015 г. не согласился с доводами жалобы, представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По мнению заказчика, часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе является обязательной к применению и подлежит включению в проект контракта. 20.08.2015 г. в документацию был внесены изменения, устанавливающие запрет на участие офшорных компаний в закупке. Кроме того, такой материал как «Плиты минеральоватные Венти Баттс ROCKWOOL» в действующей редакции документации отсутствует. Для расчетов с победителем по контракту будет использован только российский рубль, в связи с чем порядок применения официального курса иностранной валюты не включен в документацию.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 24.09.2015 г. также не согласилась с доводами жалобы, поддержала пояснения, представленные заказчиком.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:50 25.09.2015 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 30.07.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002415003670 на работы по объекту: «Реконструкция части здания – нежилых помещений под размещение Государственного архива Ульяновской области по адресу: Ульяновская область, г. Ульяновск, Железнодорожный район, ул. 12 Сентября, д. 7а» (начальная (максимальная) цена контракта – 101 775 990,00 руб.).

На основании решения заказчика 14.08.2015 г., 21.08.2015 г., 04.09.2015 г., 18.09.2015 г. в аукционную документацию были внесены изменения.

04.09.2015 г., 17.09.2015 г. и 18.09.2015 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. Относительно доводов заявителя об отсутствии в документации требования о том, что участник закупки не является офшорной компанией Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе предусматривает, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пункт 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе устанавливает такое единое требование к участникам закупки как то, что участник закупки не является офшорной компанией. Указанный пункт Закона о контрактной системе был введен Федеральными законом 13.07.2015 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и вступил в силу 13.08.2015 г.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0168200002415003670 было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 30.07.2015 г. При этом, 21.08.2015 г. на основании решения заказчика в документацию были внесены изменения, в том числе в Раздел 2 «Требования, предъявляемые к участникам аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам аукциона в соответствии с частью 11 (при наличии такого требования) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» в части установления единого требования к участникам, предусмотренного пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что жалоба общества поступила в Ульяновское УФАС России 18.09.2015 г., в указанной части жалоба ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» является необоснованной.

2. Относительно доводов заявителя о том, что проект контракта, позволяющий заключение контракта с физическим лицом, противоречит требованиям

документации, согласно которой участник должен обладать СРО, а следовательно не может являться физическим лицом, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Контракт может быть заключен только с победителем электронного аукциона, соответствующего требованиям, установленным в документации о проведении такого аукциона.

Вместе с тем, согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Таким образом, включение в проект контракта указанного условия не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе.

Следовательно, жалоба ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» в указанной части является необоснованной.

3. Относительно доводов заявителя об установлении заказчиком характеристик товара с указанием значений, принадлежащих конкретному товарному знаку (позиция 33 приложения № 1 к документации) Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, правилом, устанавливающим, что описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 9 Раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации объектом закупки являются работы по объекту: «Реконструкция части здания – нежилых помещений под размещение Государственного архива Ульяновской области по адресу: Ульяновская область, г. Ульяновск, Железнодорожный район, ул. 12 Сентября, д.7а».

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 к документации.

Пункт 4 Приложения № 1 «Описание объекта закупки и количество» содержит указание на то, что перечень материалов, используемых при выполнении работ, и их показатели, позволяющие определить соответствие используемых товаров установленным заказчиком требованиям, в том числе максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться содержится в «Ведомости материалов».

На основании решения заказчика 14.08.2015 г., 21.08.2015 г., 04.09.2015 г., 18.09.2015 г. в аукционную документацию были внесены изменения, в том числе в Приложение № 1 к документации.

При этом такой материал, как «Плиты минераловатные Венти Баттс ROCKWOOL» в Приложении № 1 «Ведомость материалов» (в редакции от 18.09.2015 г.) отсутствует, следовательно, жалоба ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» в указанной части является необоснованной.

4. Относительно доводов заявителя об отсутствии в документации сведений о порядке применения курса иностранной валюты к рублю, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

В соответствии с пунктами 6 - 7 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), а также порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при

оплате контракта.

Пункт 16 «Информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчётов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» Раздел 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации содержит указание, что валютой, используемой для формирования цены контракта и расчетов с подрядчиками является российский рубль. Порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта, не предусматривается.

Следовательно, жалоба ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» в указанной части является необоснованной.

В связи с изложенным, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0168200002415003670.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.