РЕШЕНИЕ № 239-12500-16/7

по жалобе ООО «Коско»

Резолютивная часть решения оглашена

29.09.2016 г.
г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: … (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Коско» (далее – Заявитель) на действия ПАО «Салют» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на поставку ленточных пил WIKUS (Извещение № 31604015584) (далее – Запрос предложений, Закупка),

в присутствии …,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

20.09.2016 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Коско» на действия ПАО «Салют» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы:

- ООО «Коско» необоснованно отклонено от участия в Закупке;

- протокол заседания закупочной комиссии от 06.09.2016 г. № 530-1 не размещен Заказчиком на сайте zakupki.gov.ru;

- в документации не установлена возможность предложения аналогов (эквивалентов) заявленного товара.

На основании изложенного Заявитель просит отменить результаты Закупки.

При этом, в ходе заседания Комиссии Заявитель отказался от последнего довода.

Во исполнение уведомления от 23.09.2016 г. № 8631/7 ПАО «Салют» представлены

письменные возражения на жалобу, а также документы, составленные в ходе организации и проведения Закупки.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 22.08.2016 г. Заказчиком на сайте http://zakupki.gov.ru размещены извещение № 31604015584 о проведении Запроса предложений и Документация о проведении Запроса предложений (далее – Документация).

Информация о закупке, в том числе извещение и документация о проведении Запроса предложений размещены также на официальном сайте Заказчика http://www.salut-samara.ru/ (раздел «Закупки», Извещение № 684-э от 22.08.16 г. ленточные пилы WIKUS).

Заказчиком выступило Публичное акционерное общество «Салют» (ПАО «Салют»).

Согласно извещению, предметом Закупки является поставка ленточных пил WIKUS.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что ПАО «Салют» присоединилось к положению № 1120001373 «Положение о закупках ОАО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение», о чем разместило сведения на сайте http://zakupki.gov.ru/.

Таким образом, при проведении Закупки ПАО «Салют» обязано руководствоваться, в том числе Положением о закупках ОАО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение» (далее – Положение о закупках).

2. Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 1.1.4 Документации, порядок участия в запросе предложений приведен в разделе 3.

Разделом 3.3 установлен порядок подготовки предложений.

Пункт 3.1.1.1 Документации содержит перечень документов, представляемых претендентами на участие в Закупке в составе предложения.

Кроме того, раздел 3.4 Документации содержит требования к участникам Запроса предложений и перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия установленным требованиям (пункт 3.4.2.1 Документации).

При этом, Документация о закупке, в том числе пункты 3.1.1.1, 3.4.2.1, не содержит требования о представлении в составе заявки на участие в Запросе предложений сертификата «Wikus», а также таможенных деклараций, подтверждающих легальный ввоз товара на территорию РФ.

Ссылка ПАО «Салют» на пункты 8, 9 Технического задания является необоснованной, поскольку указанный пункт не содержит требования о представлении в составе заявки сертификата «Wikus», а также таможенных деклараций, подтверждающих легальный ввоз товара на территорию РФ.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 22 Положения о закупках по результатам проведения рассмотрения заявок Закупочная комиссия отклоняет заявки, которые:

- не отвечают требованиям к оформлению заявки участника;

- не отвечают коммерческим или договорным требованиям документации закупочной процедуры;

- подавшие их Участники не соответствуют требованиям документации закупочной процедуры;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения Заявки и не поступление обеспечения Заявки на расчетный счет Общества на момент окончания срока подачи заявки, если требование предоставления обеспечения таких заявок указано в Закупочной документации.

Согласно подпункту 4 пункта 8 статьи 22 Положения о закупках решение закупочной комиссии о результатах оценки и сопоставлении заявок участников оформляется протоколом об итогах проведения закупочной процедуры, в котором приводятся наименования участников, заявки которых были отклонены Закупочной комиссией, с указанием оснований для отклонения.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 06.09.2016 г. № 530-1 документация ООО «Коско» не соответствует требованиям заказчика.

Вместе с тем, протокол заседания закупочной комиссии от 06.09.2016 г. № 530-1 не содержит оснований для отклонения заявки, установленных статьей 22 Положения о закупках, а также не позволяют установить конкретную причину отклонения заявки.

В письменных пояснениях (вх. № 6974-з от 27.09.2016 г.) ПАО «Салют» ссылается на отсутствие в составе заявки ООО «Коско» сертификата «Wikus», а также таможенных деклараций, подтверждающих легальный ввоз товара (ленточных пил Wikus) на территорию РФ.

В связи с отсутствием в Документации требования о представлении в составе заявки сертификата «Wikus», Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу, что отклонение заявки в связи с непредставлением указанного сертификата, а также таможенных деклараций неправомерно.

При указанных обстоятельствах, Заказчиком допущено нарушение подпункта 2 пункта 4, подпункта 4 пункта 8 статьи 22 Положения о закупках.

3. Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Комиссией установлено, что в ходе проведения Закупки ПАО «Салют» составлен протокол № 530-1 от 06.09.2016 г.

Таким образом, Заказчик обязан разместить указанный протокол в единой информационной системе http://zakupki.gov.ru/ 09.09.2016 г.

Вместе с тем, на дату рассмотрения жалобы протокол № 530-1 от 06.09.2016 г. в единой информационной системе http://zakupki.gov.ru/ отсутствует.

При указанных обстоятельствах, Заказчиком допущено нарушение части 12 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно материалам жалобы, по результатам Запроса предложений 08.09.2016 г. между ПАО «Салют» и ООО «ПИЛОУС» заключен договор № 4046, в связи с чем предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, не выдается.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Коско» обоснованной.

2. Признать в действиях Публичного акционерного общества «Салют» нарушение статьи 22 Положения о закупках, части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.3 КоАП РФ.

Заместитель председателя Комиссии:
Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.