

Комиссия Тверского УФАС России признала обоснованной жалобу ООО «ОКС» на нарушение ГУ– УПФ РФ в Рамешковском районе Тверской области порядка приема поданной в форме электронного документа котировочной заявки Общества на участие в запросе котировок на поставку офисной бумаг

Жалоба рассмотрена:
14 октября 2010 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бровкин В.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Государственного учреждения – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Рамешковском районе Тверской области: <...>,

- ООО «ОКС»: <...>,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «ОКС» и проведя внеплановую проверку на основании части 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

установила:

В Тверское УФАС России 08.10.2010 поступила жалоба ООО «ОКС» (далее - Заявитель), полагающего, что Государственным учреждением – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Рамешковском районе Тверской области (далее – заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку товара (далее – запрос котировок) нарушен порядок приема котировочных заявок, предусмотренный частью 2 статьи 46 Закона.

Заявитель, ознакомившись с извещением № 100924/925942/1 о проведении запроса котировок, размещенным на официальном сайте Российской Федерации

для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, подал котировочную заявку на участие в запросе котировок в форме электронного документа с соблюдением требований Федерального закона от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи». При этом заказчик в нарушение части 2 статьи 46 Закона не направил Заявителю подтверждения получения такой котировочной заявки. В протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 04.10.2010 сведения о Заявителе, подавшем котировочную заявку в форме электронного документа, отсутствуют. Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены, поскольку его предложение по цене контракта 8640 рублей является самым низким по сравнению с предложением победителя запроса котировок – ООО «Славич-Тверь».

Заказчик не отрицал факт получения котировочной заявки Заявителя в форме электронного документа и пояснил, что поступление по электронной почте котировочной заявки Заявителя в форме электронного документа не было своевременно проверено, поскольку во время приема котировочных заявок одновременно формировались документы по начислению пенсий.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

На заседание Комиссии Тверского УФАС России были представлены следующие документы: извещение № 1 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку товара с приложениями; приказ Государственного учреждения – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Рамешковском районе Тверской области от 21.09.2010 № 70 од «О создании котировочной комиссии по размещению заказов на поставку товаров, работ, услуг для государственных нужд»; котировочные заявки участников размещения заказа - ООО «Славич-Тверь», ООО «Флагман Компани» и ООО «Офисный Меридиан»; протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 04.10.2010.

24.09.2010 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение № 100924/925942/1 о проведении запроса котировок (далее – извещение) с приложением формы котировочной заявки и проекта государственного контракта.

Согласно извещению предметом контракта являлась поставка бумаги офисной при максимальной цене контракта 10000 рублей. Заказ размещался для субъектов малого предпринимательства.

В Техническом задании, являющемся приложением извещения, установлены следующие характеристики товара: бумага для копировальной техники А4 (210x297), плотность 80 г/м², белизна 146% CIE/20588к/0800016и, 500 листов в пачке – 80 пачек.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 04.10.2010 (далее – протокол) котировочной комиссией рассмотрены котировочные заявки ООО «Славич-Тверь», ООО «Флагман Компани» и ООО «Офисный Меридиан».

По результатам рассмотрения котировочных заявок вышеназванных участников размещения заказа котировочной комиссией принято решение о соответствии всех котировочных заявок требованиям извещения. Победителем в проведении запроса котировок признано ООО «Славич-Тверь», предложение по цене контракта которого составило 9760 рублей.

1) Согласно части 2 статьи 46 Закона котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно извещению прием котировочных заявок осуществлялся с 27.09.2010 до 17 часов 00 минут 01.10.2010.

Извещение содержит требование к порядку подачи котировочных заявок: «Заявки подаются на бумажном носителе или в форме электронного документа (в соответствии с федеральным законом от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи»)». При этом в извещении указан адрес электронной почты заказчика – r032@078.pfr.ru.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (далее – Закон № 1-ФЗ) электронным документом признается документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме.

Согласно скриншоту Web интерфейса почтового аккаунта владельца okservis@yandex.ru котировочная заявка Заявителя в форме электронного документа 28.09.2010 в 12 часов 51 минуту была отправлена на адрес электронной почты заказчика, указанный в извещении.

Согласно части 1 статьи 4 Закона № 1-ФЗ электронная цифровая подпись в электронном документе равнозначна собственноручной подписи в документе на бумажном носителе при одновременном соблюдении следующих условий:

- сертификат ключа подписи, относящийся к этой электронной цифровой подписи, не утратил силу (действует) на момент проверки или на момент подписания электронного документа при наличии доказательств, определяющих момент подписания;
- подтверждена подлинность электронной цифровой подписи в электронном документе;
- электронная цифровая подпись используется в соответствии со сведениями, указанными в сертификате ключа подписи.

Из представленных Заявителем распечаток сведений о владельце сертификата электронного ключа, а также программы «КриптоПРО», следует, что электронное сообщение Заявителя соответствует условиям, установленным статьей 4 Закона № 1-ФЗ, поэтому является надлежаще оформленной котировочной заявкой в форме электронного документа.

Частью 2 статьи 46 Закона предусмотрено, что в случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик в тот же день обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

Согласно части 3 статьи 46 Закона поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик выдает расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

Котировочная заявка Заявителя подана 28.09.2010, а последним днем срока подачи заявок согласно извещению являлось 01.10.2010.

Таким образом, заказчиком в нарушение частей 2 и 3 статьи 46 Закона не зарегистрирована котировочная заявка Заявителя, своевременно поданная в форме электронного документа, а также Заявителю не направлено подтверждение получения такой заявки, и, как следствие, котировочная заявка не была представлена котировочной комиссии для рассмотрения и оценки.

Нарушение порядка приема котировочной заявки Заявителя содержит в

действия заказчика признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

2) В рассмотренной котировочной комиссией котировочной заявке ООО «Славич-Тверь» предложена к поставке офисная бумага без указания ее наименования и технических характеристик, предусмотренных извещением и пунктом 2 формы котировочной заявки.

Согласно пункту 2 формы котировочной заявки участнику размещения заказа необходимо указать наименование товара, торговую марку, цену и количество.

Рассмотрение котировочной комиссией котировочной заявки ООО «Славич-Тверь», не соответствующей требованиям, установленным в извещении, является нарушением части 3 статьи 47 Закона и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ООО «ОКС» обоснованной.

2. Признать Государственное учреждение – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Рамешковском районе Тверской области нарушившим части 2 и 3 статьи 46 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать котировочную комиссию Государственного учреждения – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Рамешковском районе Тверской области нарушившей часть 3 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части рассмотрения котировочной заявки ООО «Славич-Тверь».

4. Выдать Государственному учреждению – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Рамешковском районе Тверской области и котировочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Е.И. Петрова

В.Ю. Бровкин

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/119-2010

о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

14 октября 2010 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бровкин В.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Государственного учреждения – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Рамешковском районе Тверской области: <...>,

- ООО «ОКС»: <...>,

на основании решения от 14.10.2010 по делу № 05-6/119-2010 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), предписывает:

1. Государственному учреждению – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Рамешковском районе Тверской области в срок до 22.10.2010 довести содержание решения № 05-6/119-2010 и предписания № 05-6/119-2010 до сведения котировочной комиссии.

2. Государственному учреждению – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Рамешковском районе Тверской области и котировочной комиссии в срок до 29.10.2010:

1) Отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 04.10.2010;

2) Повторно рассмотреть и оценить котировочные заявки участников размещения заказа, в том числе, поданную в форме электронного документа котировочную заявку ООО «ОКС» с соблюдением требований Закона.

3. В срок до 01.11.2010 Государственному учреждению – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Рамешковском районе Тверской области представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Е.И. Петрова

В.Ю. Бровкин