

Полный текст решения изготовлен 7 апреля 2011 года.
Резолютивная часть решения объявлена 24 марта 2011 года.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...> рассмотрев дело № 12 по признакам нарушения МУП «Шуховский полигон ТБО» (г. Курган, ул. Химмашевская, д. 8, стр. 6) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства — МУП «Шуховский полигон ТБО»: <...>, <...> (доверенность от 27.12.2010);

заявителя — ООО «Центр»: <...> (доверенность от 15.01.2011)

Установила:

11 января 2011 года в Курганское УФАС России поступило заявление ООО «Центр» в отношении МУП «Шуховский полигон ТБО», со стороны которого допускается недобросовестная конкуренция. МУП «Шуховский полигон ТБО» распространило среди хозяйственных субъектов г. Кургана письмо на фирменном бланке от 22.12.2010 года, исх. № 223, со следующим текстом: «С 1 января 2011 года Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 11 ноября 2010 года № 39-1 установлен и вводится в действие тариф на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для потребителей МУП «Шуховский полигон ТБО» (г. Курган) в размере 55 руб. 30 коп за куб.м. В пункте 2 Постановления от 17.12.2009 г за № 11573 предприятию МУП «Шуховский полигон ТБО» предписано заключить договоры с юридическими и физическими лицами на сбор и размещение ТБО на Шуховском полигоне.

В связи с изменением тарифа и указанием руководителя Администрации г. Кургана просим Вас вновь заключить договор на захоронение ТБО.

Для сведения ставим Вас в известность, что при заключении договора на транспортировку ТБО со сторонними организациями, услуга и оплата по захоронению (утилизации) не должна включаться, т. к. данные предприятия не имеют специализированных полигонов. Предприятие ООО «Центр», осуществляющее транспортировку ТБО, договор на 2011 год по захоронению отходов с нами не заключало. При отказе предприятий от транспортировки отходов Вы можете обратиться к нам по оказанию данной услуги».

В январе 2011 года в газете «Курган и курганцы», в частности номера газеты от 13.01.2011 и от 20.01.2011, МУП «Шуховский полигон ТБО» разместило рекламное объявление со следующим текстом: «МУП «Шуховский полигон ТБО» заключает договоры по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности с юридическими и физическими лицами города и области на 2011 г. Обращаться по тел. 600-636».

Оплата за данную рекламу произведена МУП «Шуховский полигон ТБО» согласно счета от 23.12.2010 № 2310, счет-фактуры от 26.01.2011 № 00398, акта от 26.01.2011 № 0075, по платежному поручению от 24.12.2010 № 531.

МУП «Шуховский полигон ТБО» заключило договор на оказание услуг на прием твердых бытовых отходов от 30.12.2010 № 1 с муниципальным дошкольным образовательным учреждением г. Кургана «Детский сад комбинированного вида № 114 «Белочка» и договор на оказание услуг на прием и захоронение твердых бытовых отходов от 13.01.2011 № 2 с УГАДН по Курганской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Согласно пункта 1.1 указанных договоров МУП «Шуховский полигон ТБО» принимает на себя выполнение работ по принятию, транспортировке и захоронению отходов 4-5-го классов опасности и захоронению твердых бытовых отходов на полигоне, из контейнеров/баков, согласно адресов, указанных в приложении № 1.

ООО «Центр» осуществляют свою деятельность на рынке сбора, транспортировки твердых бытовых отходов на территории Курганской области, МУП «Шуховский полигон ТБО» также осуществляет свою деятельность на рынке сбора, транспортировки твердых бытовых отходов на территории Курганской области, следовательно, являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

В соответствии с п. 74 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности подлежит лицензированию. МУП «Шуховский полигон ТБО» имеет только лицензию от 26.11.2009 № ОП-55-000640 (45) на осуществление деятельности по размещению отходов 1-4 класса опасности (согласно приложения к лицензии), на осуществление деятельности по сбору и транспортировке отходов 1-4 класса опасности МУП «Шуховский полигон ТБО» лицензии не имеет.

Согласно письма от 24.02.2011 № 01-05-69/525 управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Курганской области, МУП «Шуховский полигон ТБО» имеет лицензию на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности от 26.11.2009 № ОП-55-000640 (45), в рамках которой (согласно приложения к лицензии) может осуществлять деятельность исключительно по размещению отходов 4-го класса опасности. По вопросу расширения сферы деятельности в части сбора и транспортировки отходов 1-4 класса опасности с целью получения лицензии на осуществление вышеуказанной деятельности МУП «Шуховский полигон ТБО» в лицензирующий орган не обращалось.

По данным ООО «Центр», в результате недобросовестной конкуренции со стороны МУП «Шуховский полигон ТБО», у них произошло снижение выручки от деятельности по на рынке сбора, транспортировки твердых бытовых отходов. Так не заключили договора на сбор и транспортировку твердых бытовых отходов на 2011 год муниципальное дошкольное образовательное учреждение г. Кургана «Детский сад комбинированного вида № 114 «Белочка» и УГАДН по Курганской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, ранее в 2010 году обслуживаемые ООО «Центр». Убытки от потери клиентов, которые перешли к МУП «Шуховский полигон ТБО», составили по УГАДН по Курганской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта за январь-февраль 2011 года 980 рублей, по муниципальному дошкольному образовательному учреждению г. Кургана «Детский сад комбинированного вида № 114 «Белочка» за январь 2011 года 1040 рублей, с февраля 2011 года детсад восстановил соответствующие договорные отношения с ООО «Центр».

Представитель ООО «Центр» выступил в рамках своего заявления. В письме МУП «Шуховский полигон ТБО» содержатся ложные сведения, не имея лицензии на сбор и транспортировку отходов МУП «Шуховский полигон ТБО» предлагает свои услуги, при этом убеждают клиентов отказаться от наших услуг. Размещение рекламы МУП «Шуховский полигон ТБО» в газете «Курган и курганцы» также подтверждает недобросовестную конкуренцию. Просит привлечь нарушителя к административной ответственности.

Представители МУП «Шуховский полигон ТБО» пояснили, что в действиях МУП «Шуховский полигон ТБО» недобросовестной конкуренции нет, название лицензии - деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности, поэтому так и указали в своем письме и в рекламе, размещенной в газете «Курган и курганцы». Фактически мы деятельность по сбору и транспортировке отходов не осуществляем. В п. 1.3 договора на оказание услуг на прием твердых бытовых отходов от 30.12.2010 № 1, заключенного с муниципальным дошкольным образовательным учреждением г. Кургана «Детский сад комбинированного вида № 114 «Белочка», указано, что доставка отходов к месту захоронения осуществляется посредством привлечения специализированной подрядной организации.

Пунктом 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» установлено, что недобросовестная конкуренция – любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Действия МУП «Шуховский полигон ТБО» по распространению письма от 22.12.2010 года, исх. № 223, а также по размещению рекламы в январе 2011 года в газете «Курган и курганцы» с информацией о заключении договоров по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке отходов, с учетом отсутствия у МУП «Шуховский полигон ТБО» лицензии на осуществление такой деятельности, с целью переманивания клиентов и получения преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в недобросовестной конкуренции в части:

распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Часть 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускает недобросовестную конкуренцию.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.33 КоАП РФ недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных ст. 14.3 настоящего Кодекса и частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа.

Учитывая изложенное, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Решила:

1. Признать в действиях МУП «Шуховский полигон ТБО» нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в недобросовестной конкуренции в части: распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

2. Выдать МУП «Шуховский полигон ТБО», г. Курган, ул. Химмашевская, д. 8, стр. 6, предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в срок до 15.05.2011 года с сообщением о принятых мерах в Курганское УФАС России не позднее 20.05.2011 года.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Курганского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...> на основании своего решения от 7 апреля 2011 года по делу № 12 о нарушении МУП «Шуховский полигон ТБО» части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции»

Предписывает:

1. МУП «Шуховский полигон ТБО» (г. Курган, ул. Химмашевская, д. 8, стр. 6), в срок до 15.05.2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», для чего при направлении писем хозяйственным субъектам и размещению рекламы не распространять ложных, неточных или искаженных сведений, так как такие действия могут причинить убытки ООО «Центр» либо нанести ущерб деловой репутации.

2. О выполнении настоящего предписания МУП «Шуховский полигон ТБО» (г. Курган, ул. Химмашевская, д. 8, стр. 6) сообщить в Курганское УФАС России в течении 10 дней со дня его исполнения, не позднее 20.05.2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного Предписания антимонопольного органа частью 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.