

Резолютивная часть решения оглашена 20 февраля 2014г.

В полном объеме решение изготовлено 6 марта 2014г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >

при участии лиц:

заявителя < --- >;

представителя ОАО «Тулагорводоканал» < --- > (доверенность № 35-ЮР от 20.02.2014г.,

рассмотрев дело № 02-02/30-2013 по признакам нарушения ОАО «Тулагорводоканал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступило заявление гражданина < --- > (вх. № 4469 от 06.09.2013г.) по вопросу ущемления его прав ОАО «Тулагорводоканал» путем несогласования проектной документации о присоединении к сетям водоснабжения и водоотведения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Тула, 6-ой Полюсный проезд, д. 23, разработанной ИП Авериной Е.Н. по заказу заявителя в соответствии с техническими условиями к договору № 2-37/2587-13 от 14.06.2013г.

Статья 2 Федерального закона от 07.12.2011г. № 416–ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон «О водоснабжении») определяет следующие понятия:

водоснабжение – водоподготовка, **транспортировка** и подача питьевой или технической воды абонентам **с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение)** или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение);

водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод **с использованием централизованной системы водоотведения;**

водопроводная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения;

канализационная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод;

централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения;

централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам;

организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства) - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Нормами статьи 18 Федерального закона «О водоснабжении» установлена обязанность организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, по заключению договора с заявителем о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения (водоотведения) при наличии технической возможности подключения и при наличии свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения (водоотведения).

Таким образом, технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по водоснабжению и водоотведению, т.е., услуги по технологическому присоединению охватываются единой сферой обращения товара - рынком услуг по водоснабжению и водоотведению.

ОАО «Тулагорводоканал» осуществляет оказание услуг по водоснабжению и водоотведению в городе Туле.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъекта естественной монополии.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Кроме того, приказами Тульского УФАС России № 7 от 06.02.2007г. и № 119 от 29.06.2009г. ОАО «Тулагорводоканал» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35%, на товарном рынке «Водоснабжение и водоотведение» (ОКВЭД 41.00; 90.00.1), в географических границах г. Тула по границе балансовой принадлежности сетей ОАО «Тулагорводоканал», с долей более 50 процентов.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность

оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, признается доминирующим, если доля его на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Исходя из вышеизложенного, ОАО «Тулагорводоканал» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке водоснабжения и водоотведения в географических границах г. Тулы по границе балансовой принадлежности сетей Общества.

Отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, регулируются Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. № 83, далее - Правила № 83).

В соответствии с пунктом 9 Правил № 83 организация, осуществляющая эксплуатацию [сетей инженерно-технического обеспечения](#), обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий определить и предоставить технические условия либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Из материалов антимонопольного дела следует, что гр. < --- > 22.05.2013г. обратился в ОАО «Тулагорводоканал» по вопросу выдачи технических условий на подключение объекта - жилого дома, расположенного на земельном участке по адресу: г. Тула, проезд 6-й Полюсный, д. 23, к сетям водоснабжения и водоотведения Общества.

ОАО «Тулагорводоканал» были выданы гр. < --- > технические условия № 2-37/2388-13 от 03.06.2013г. подключения вышеуказанного объекта к коммунальным сетям водоснабжения и водоотведения, обслуживаемым Обществом, сроком действия – 3 года.

14 июня 2013 года между ОАО «Тулагорводоканал» и гражданином < --- > заключен договор № 2-37/2587-13 о подключении объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Тула, Привокзальный район, проезд 6-й Полюсный, д. 23 к сетям водоснабжения и водоотведения, пунктом 1.5 которого определено, что **местоположение точек подключения** к сетям водоснабжения и водоотведения определено в **условиях подключения объекта** (приложения №№ 2, 3), **являющихся неотъемлемой частью договора.**

Условиями подключения объекта капитального строительства Заказчика к сетям **водоотведения** (приложение № 3 к договору) определено:

- пункт 1 - «Точка присоединения объекта к системам водоотведения: возможно присоединение в сеть канализации $D=200$ мм (керамика), проходящую в **районе жилого дома № 21, в существующий колодец**»;

Условиями подключения объекта капитального строительства Заказчика к сетям **водоснабжения** (приложение № 2 к договору) определено:

- пункт 1 – «Точка присоединения объекта в системам водоснабжения: возможно от сети водопровода $D=150$ мм, проходящей по 5- Полюсному проезду. Разрешение на подключение имеется. При необходимости получить разрешение от всех владельцев уличной сети водопровода. При непредставлении разрешения условия подключения считать недействительными»;

Кроме того, Условиями подключения на Заказчика - Сычева С.Б. возложены следующие обязанности:

- «Заказчик за свой счет осуществляет проектирование, монтаж и эксплуатацию узла учета расхода сточных вод и средств измерений объема стоков» (пункт 6 приложения 2, пункт 5 приложения 3);

- Заказчик обязан согласовать проектную документацию с ОАО «Тулагорводоканал» (пункты 7, 9 приложения 2, пункты 6, 9 приложения 3).

По заказу гр. < --- > ИП Аверина Е.Н. разработала проектную документацию присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения в соответствии с договором № 2-37/2587-13 от 14.06.2013г. и прилагаемыми к нему техническими условиями.

21.08.2013г. < --- > представил в ОАО «Тулагорводоканал» вышеуказанную проектную документацию для согласования.

Однако ОАО «Тулагорводоканал» отказало в согласовании проектной документации (исх. № 2-37/4024-13 от 27.08.13г.), указав на необходимость выполнения следующих требований:

1. Выполнить подключение в существующий канализационный колодец на сети канализации $D_u=200$ мм, проходящей по 6-му Полюсному проезду **в районе жилых домов № 22, 20, 19**;
2. Предусмотреть нормативное расстояние от границ земельного участка жилого дома № 28 до проектируемой сети водопровода **или** предварительно согласовать с владельцем участка.

Одновременно < --- > предложено откорректировать проект и устранить данные замечания.

В обоснование своих предложений по выполнению первого требования ОАО «Тулагорводоканал» приводит следующие доводы (исх. № 2-24/4557-13 от 26.09.13, № 2-27/5648-13 от 22.11.13, № 2-27/6262-13 от 27.12.13):

- согласие Заявителя запроектировать сеть канализации дома № 23 подтверждается подписанием договора и приложений к нему;

- в представленном Заявителем проекте нарушены требования приложения 3 к

договору о подключении, указанная в Условиях подключения точка присоединения располагается в районе жилых домов №№ 19, 20, 22 по 6-му Полюсному проезду;

- техническая возможность присоединения в колодец на выпуске канализации отсутствует, так как он построен для сброса сточных вод из дома № 21, возможно подтопление сети канализации данного дома. Доказательства, подтверждающие данный факт, ОАО «Тулагорводоканал» не представлены.

Данные обоснования не могут быть приняты Комиссией во внимание, поскольку выполнение новых требований (замечаний) ОАО «Тулагорводоканал» не предусмотрено условиями договора № 2-37/2587-13 от 14.06.2013г.

Согласно пункту 1.3 договора № 2-37/2587-13 **Заказчик не вправе без письменного согласования с Исполнителем (ОАО «Тулагорводоканал») изменять предусмотренные договором Условия подключения** объекта при выдаче задания на проектирование.

В Условиях к данному договору (приложение № 3) однозначно определено, что возможно присоединение в сеть канализации, проходящую в **районе жилого дома № 21**. Никаких комментариев (уточнений, пояснений) о том, что канализационный колодец находится в районе иных домов, в Условиях не содержится.

В соответствии с пунктом 24 «Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», утвержденных постановлением Правительства РФ № 360 от 09.06.2007г. (далее Правила № 360), изменение условий договора о подключении осуществляется по согласию сторон и оформляется дополнительным соглашением.

Никаких дополнительных соглашений к договору № 2-37/2587-13 в части изменения точки присоединения объекта Заявителя не заключалось.

ОАО «Тулагорводоканал» подтвердило, что именно оно эксплуатирует дворовую сеть в районе жилого дома № 21 по 6-ому Полюсному проезду с канализационными колодцами, включая канализационный колодец на выпуске из жилого дома № 21, следовательно, оно обязано знать о наличии либо отсутствии возможности подключения к данному колодцу.

Сычев С.Б. представил ОАО «Тулагорводоканал» проектную документацию присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения, изготовленную в соответствии с требованиями технических условий, при этом он понес определенные временные и материальные затраты, связанные с подготовкой проектной документации.

Является несостоятельной и не может быть принята во внимание ссылка ОАО «Тулгорводоканал» на то, что сеть канализации от дома заявителя запроектирована по ранее запроектированной трассе канализации от ряда жилых домов Мясново, поскольку в материалах дела имеется копия письма ОАО «Тулагорводоканал» (исх. № 2-37/5805-13 от 04.12.13г.), направленного в адреса жителей, из которого следует, что Общество по заявлению от 04.09.2013г., поступившему от жителей данных домов об отказе от строительства запроектированной уличной сети канализации, аннулировало представленный ими проект канализации.

< --- > исполнил второе требование ОАО «Тулгорводоканал», представив Обществу письменное согласие владельца дома № 28 по 5-му Полюсному проезду < --- > на прокладку водопроводных сетей вдоль ее забора.

Однако, ОАО «Тулгорводоканал» продолжало препятствовать согласованию проектной документации (письмо от 11.09.13 № 2-37/4298-13), основываясь на том, что представленное < --- > согласие не содержит информацию о том, кому оно выдано и что разрешается прокладка сетей именно на ненормативном расстоянии.

Комиссия полагает, что отказ ОАО «Тулгорводоканал» в принятии представленной заявителем информации является необоснованным, поскольку ни одним нормативным актом не предусмотрена форма такого документа. В случае возникновения каких-либо сомнений относительно подлинности документа у Общества имелась возможность самостоятельно обратиться к собственникам земельного участка, вдоль которого заявителем проектируется прокладка водопроводной сети.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что в нарушение условий заключенного с < --- > договора и требований вышеуказанных нормативных актов ОАО «Тулгорводоканал» необоснованно уклоняется от согласования проектной документации о присоединении к сетям водоснабжения и водоотведения, разработанной ИП Авериной Е.Н. по заказу Заявителя в соответствии с техническими условиями к договору № 2-37/2587-13 от 14.06.2013г.

Доказательств того, что новые требования законны и обоснованы ОАО «Тулгорводоканал» не представило.

На заседании Комиссии представитель ОАО «Тулгорводоканал» Сентюрин А.В. устно заявила, что теоретически у Общества нет оснований для отказа в согласовании проектных документов.

Однако на день рассмотрения Комиссией настоящего дела мероприятия по согласованию вышеуказанной проектной документации не выполнены.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, ОАО «Тулгорводоканал», занимая доминирующее положение на товарном рынке услуг водоснабжения и водоотведения в географических границах г. Тулы по границе балансовой принадлежности сетей Общества, необоснованно отказывает < --- > в согласовании проектной документации по подключению принадлежащего ему объекта, неоправданно затянуло процесс технологического присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения, результатом чего явилось ущемление интересов заявителя.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Тулагорводоканал» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг водоснабжения и водоотведения в географических границах территории города Тула, определенных балансовой принадлежностью сетей общества, с долей более 50 процентов.
2. Признать ОАО «Тулагорводоканал» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать ОАО «Тулагорводоканал» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».
4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении ОАО «Тулагорводоканал» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

20 февраля 2014 года
Тула

Г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 20 февраля 2014 года по делу № 02-02/30-2013 о нарушении ОАО «Тулагорводоканал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Тулагорводоканал» в **двухнедельный срок** со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от

26.07.2006 «О защите конкуренции», а именно: согласовать проектную документацию, разработанную ИП Авериной Е.Н. в соответствии с условиями договора № 2-37/2587-13 о подключении объекта капитального строительства, принадлежащего Сычеву С.Б., расположенного по адресу: г. Тула, Привокзальный район, проезд 6-й Полюсный, д. 23 к сетям водоснабжения и водоотведения, согласно приложениям №№ 2, 3.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить (с приложением копий подтверждающих документов) **в трехдневный срок со дня его исполнения.**

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.