

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» (вх. № 14934-11 от 18.10.2011г.)
о нарушении законодательства о размещении заказов

25 октября 2011г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» (далее – Заявитель) на действия Управления имущественных и земельных отношений администрации г. Березники (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку троллейбусов для МУП «Автотранспортное предприятие № 2 г.Березники. (извещение № 0156300046611000241),

УСТАНОВИЛА:

30.09.2011 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение № 0156300046611000241 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку троллейбусов для МУП «Автотранспортное предприятие № 2 г.Березники.

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены следующими действиями Заказчика.

По мнению Заявителя, аукционная документация содержит требования к товару, влекущие за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Изучив материалы жалобы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

Согласно п.6 Раздела I «Информационная карта», требования к качеству, сроку и условиям предоставления гарантии, требования к техническим характеристикам товара, к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а так же используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, изложены в настоящей документации (Раздел II Техническое задание). Раздел II «Техническое задание» содержит требования к товару, в частности: габаритные размеры троллейбуса: длина (с опущенными токоприемниками) не более 12200 мм, ширина не менее 2500 мм, высота не менее 3400 мм, полная масса не более 17400 кг.

Согласно техническому регламенту о безопасности колесных средств, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 г. № 720 (далее – Технический регламент), установлены следующие требования для производителей для производства троллейбусов – длина (с опущенными токоприемниками) – не более 13500 мм; ширина – не более 2550 мм, высота не более 4000 мм, полная масса не более 18000 кг.

Таким образом, Заказчиком с нарушением требований Технического регламента установлена характеристика длины троллейбуса (с опущенными токоприемниками) – не более 12200 мм и характеристика полной массы – не более 17400 кг.

Согласно п.п. 1.1.4 Технического задания, снаряженная масса троллейбуса должна быть не более 10600 кг. Комиссией установлено, что Технический регламент не содержит обязательных требований по снаряженной массе троллейбуса.

Ширина, высота троллейбуса установлены в допустимых Техническим регламентом пределах и не превышают их. Однако данные характеристики (ширина и высота) не позволяют участвовать в данном размещении заказа тем участникам размещения заказа, которые готовы предложить к поставке троллейбусы, габаритные размеры и масса которых соответствуют Техническому регламенту. Подтверждением этому может служить информация, содержащаяся в жалобе Заявителя, в соответствии с которой, полная масса троллейбуса производства ЗАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» составляет 18000 кг, снаряженная масса 10980 кг, длина (с опущенными токоприемниками) 12650 мм, ширина 2470 мм, высота 3370 мм. Таким образом, участник размещения заказа предлагает к поставке троллейбус с характеристиками, соответствующими Техническому регламенту, но не соответствующими характеристикам, установленным в Техническом задании.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Поскольку участник размещения заказа не может предложить к поставке товар соответствующий Техническому регламенту, ввиду наличия в Техническом задании указанных выше характеристик, в действиях Заказчика содержится нарушение требований ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Довод Заказчика о том, что установление длины троллейбуса (с опущенными токоприемниками) обусловлено потребностью Заказчика, во внимание не принимается, поскольку не подтвержден доказательствами.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в соответствии с п. 17.1 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов, размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если заказ на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд размещается в установленных решениями или поручениями Президента Российской Федерации случаях у поставщика (исполнителя, подрядчика), определяемого распоряжением Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.02.2010 N 201-р утвержден перечень производителей автомобильной и дорожно-строительной техники, у которых государственные заказчики вправе осуществлять в 2010 году закупки для государственных нужд указанной продукции, производимой на территории Российской Федерации, путем размещения заказа у единственного поставщика (далее - Перечень).

Таким образом, руководствуясь положениями Распоряжение № 201-р, Заказчик может принять решение о размещении заказа на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники путем размещения заказа у единственного поставщика.

В ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, в соответствии с «Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению

жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 N 379, Пермским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с требованиями, закрепленными в ч.2 ст.19.1 Закона о размещении заказов, в документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Комиссией установлено, что аукционная документация не содержит обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение требований, установленных ч. 2 ст. 19. 1 Закона о размещении заказов.

На основании ст.ст. 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» на действия Управления имущественных и земельных отношений администрации г.Березники при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку троллейбусов для МУП «Автотранспортное предприятие № 2 г.Березники. (извещение № 0156300046611000241) обоснованной.

2.Признать в действиях Управления имущественных и земельных отношений администрации г.Березники выявленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения требований ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях Управления имущественных и земельных отношений администрации г.Березники выявленные в ходе проведения внеплановой проверки нарушения требований ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов.

4. Выдать Управлению имущественных и земельных отношений администрации г.Березники предписание об устранении нарушений требований Закона о размещении заказов.

5. В целях устранения нарушений, допущенных Управлением имущественных и земельных отношений администрации г.Березники, выдать предписание Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений ФЗ от 21.07.2005г. №94-ФЗ
«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

25 октября 2011г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия)

на основании решения, принятого 25.10.2011 г. по итогам рассмотрения жалобы ООО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» на действия Управления имущественных и земельных отношений администрации г. Березники при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку троллейбусов для МУП «Автотранспортное предприятие № 2 г.Березники. (извещение № 0156300046611000241),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению имущественных и земельных отношений администрации г. Березники устранить выявленные в ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки нарушения Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

- аннулирования торгов на поставку троллейбусов для МУП «Автотранспортное предприятие № 2 (извещение № 0156300046611000241).

2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) обеспечить возможность аннулирования торгов, разместить на электронной площадке информацию об аннулировании торгов, уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, об аннулировании торгов на поставку троллейбусов для МУП «Автотранспортное предприятие № 2 (извещение № 0156300046611000241).

3. В срок до 10.11.2011 г. Управлению имущественных и земельных отношений администрации г. Березники, Оператору электронной площадки исполнить пункты 1,2, настоящего предписания.

4. В срок до 18.11.2011г. Управлению имущественных и земельных отношений администрации г. Березники представить в Пермское УФАС России документальное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.