

## РЕШЕНИЕ

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

30 августа 2016г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: заместителя председателя комиссии – начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках <...>

членов комиссии:

<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

<...>- специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии представителя Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым <...>, доверенность №165 от 21.06.2016г.,

заявитель (представитель заявителя) на рассмотрение жалобы не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО “Жемчужина Крыма” (далее-Заявитель) на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее — Организатор конкурса) при проведении открытого конкурса на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Коктебель, г.Феодосия, Республики Крым (извещение №170616/11244530/06), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>,

### УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 22.08.2016г. поступила жалоба ООО “Жемчужина Крыма” на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республики Крым площадью 0,06км2, в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории

водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката) (извещение № 170616/11244530/06), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского УФАС России 23.08.2016г.

Рассмотрение жалобы назначено на 11:00 часов 30.08.2016 по адресу: г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, каб. 505.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№05/5631 от 22.08.2016г.) направлено: Заявителю по электронной почте [perl-krim@mail.ru](mailto:perl-krim@mail.ru); Организатору аукциона по электронной почте [m\\_eko@rk.gov.ru](mailto:m_eko@rk.gov.ru).

Форма проведения торгов – открытый аукцион на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республики Крым площадью 0, 06км2, в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката) (далее – открытый аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что в Извещении № 170616/11244530/06, лот №1, опубликованном на официальном сайте 17.06.2016г., указана дата проведения аукциона 16.08.2016г., дата окончания приема заявок:25.07.2016г. Срок отказа от проведения торгов определен в соответствии с требованиями Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007г. №230 (далее – Правила) - не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок. Однако, 08.08.2016г., за 8 дней до проведения аукциона, на сайте <http://torgi.gov.ru> размещена информация об отмене торгов по причине принятия постановления администрации г. Феодосия от 01.07.2016г. №1198 «О внесении изменений в постановление администрации г. Феодосия №314 от 15.06.2016г. «Об утверждении перечня сезонных баз-стоянок маломерных судов, расположенных в границах муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым».

Заявитель считает, что местная администрация не имеет права издавать акты, препятствующие заключению договоров водопользования. Изданное органом местного самоуправления Постановление администрации г. Феодосия от 27. 05. 2016г. №1198 не должно противоречить условиям уже объявленного конкурса. Организатором аукциона нарушены требования пункта 16 Правил, решение об отмене аукциона принято уже после истечения срока, в течение которого возможен отказ от проведения аукциона, что является нарушением требований к порядку организации и проведения аукциона и влечет за собой недействительность решения об отмене аукциона. Заявитель считает, что организатор аукциона нарушил требования ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», однако, в жалобе не указал в чем именно, по его мнению, отмена аукциона нарушает права заявителя и ограничивает конкуренцию. Заявитель просит выдать организатору торгов предписание об отмене решения об отмене открытого аукциона № 170616/11244530/06 и проведении его в новые

установленные сроки.

Организатор аукциона возражает на жалобу, считает ее необоснованной, противоречащей требованиям закона и подлежащей отклонению. В ходе рассмотрения жалобы представитель организатора аукциона пояснила следующее.

На основании п. 8 Правил Организатор аукциона разработал аукционную документацию, в которой определены предмет аукциона, дата, время и место проведения, размер задатка и размер "шага аукциона", порядок, место, дата и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Аукционная документация утверждена Приказом Министерства от 16.06.2016г. №1109 "Об объявлении аукциона" и размещена 17.07.2016г. на официальном сайте. Двадцать пятого июля 2016г. состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом аукционе. На участие в аукционе подано 7 заявок, которые по решению аукционной комиссии допущены к участию в аукционе.

Постановлением администрации г. Феодосия от двадцать седьмого мая 2016г. №1198 "О внесении изменений в постановление Администрации г. Феодосия от 15.06.2015г. №314 "Об утверждении перечня сезонных баз-стоянок маломерных судов, расположенных в границах муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым" внесены изменения, в соответствии с которыми участок акватории в районе пгт. Коктебель городского округа Феодосия не может использоваться для целей купания и организации отдыха с применением маломерных плавательных средств. Учитывая изложенное, приказом Министерства от 09.08.2016 №1675 аукцион отменен. Организатор аукциона просит в удовлетворении жалобы отказать.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Приказом Министерства от 16.06.2016г. №1109 "Об объявлении аукциона" создана аукционная комиссия и утверждена аукционная документация для проведения открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республики Крым площадью 0,06км<sup>2</sup> (далее – открытый аукцион).

Семнадцатого июня 2016г. на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> опубликовано извещение № 170616/11244530/06 о проведении открытого аукциона, в котором указаны географические координаты используемой акватории:

Т.1 44°58'02.99" с.ш. 35°15'59.76" в.д.

Т.2 44°58'05.72" с.ш. 35°16'08.05" в.д.

Т.3 44°58'07.67" с.ш. 35°16'16.32" в.д.

Т.4 44°57'58.72" с.ш. 35°16'04.55" в.д., площадь акватории: 0,06км<sup>2</sup>, цель использования водного объекта- использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно

купание и использование плавательных средств с целью проката).

Срок начала подачи заявок определен 17.06.2016г., окончание подачи заявок – 25.07.2016г., дата проведения аукциона -16.08.2016г.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №19-1 от 25-29 июля 2016г. заявитель признан участником открытого аукциона.

Второго августа 2016г. в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым поступило письмо Администрации г. Феодосия (исх. №2-36-231 от 28.07.2016г.), в котором сообщается, что в результате регулярного мониторинга официального сайта для размещения информации о проведении торгов Администрацией г. Феодосия установлено, что Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым размещена информация о проведении аукционов на право заключения договоров водопользования на 10 участков акватории Черного моря, местоположением которых является муниципальное образование городской округ Феодосия Республики Крым. Данные участки акватории прилегают к береговым территориям, которые схемой территориального планирования города Феодосии, а также согласно постановлению Администрации г. Феодосия от 27.06.2016г. №1661 «Об утверждении перечня мест массового отдыха людей на водных объектах, расположенных в границах муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым» (в новой редакции) предусмотрены для размещения и функционирования пляжей. Таким образом, заключение договоров водопользования на данные участки акватории в целях функционирования баз-стоянок маломерных судов является недопустимым. В связи с вышеуказанным, Администрация г. Феодосии просит снять с торгов данные участки акватории и не проводить по ним аукцион на право заключения договоров водопользования без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Организатора аукциона дополнительно пояснила, что в соответствии с пунктом 6 Правил подготовка договора водопользования и формирование его условий осуществляется с учетом особенностей предоставляемого в пользование водного объекта и его режима, ограничений и запретов, установленных в отношении использования водного объекта, а также с учетом схем комплексного использования и охраны водных объектов и территориального планирования.

Приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 09.08.2016г. №1675 проведение открытого аукциона №19 отменено.

В соответствии с пунктом 16 Правил организатор аукциона не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения аукциона и в течение 2 дней обязан известить заявивших об участии в аукционе о своем отказе от проведения аукциона.

Учитывая, что срок окончания подачи заявок по извещению № 170616/11244530/06 определен 25.07.2016г., а решение об отмене аукциона принято организатором аукциона 09.08.2016г, размещено на официальном сайте 09.08.2016г., комиссия приходит к выводу о нарушении организатором аукциона процедуры торгов.

Комиссия принимает во внимание, что указанный участок акватории в соответствии с постановлением администрации г. Феодосия от 15.06.2015г. №314 (в редакции постановления администрации г. Феодосия от 27.05.2016г. №1198) «Об утверждении перечня сезонных баз-стоянок маломерных судов, расположенных в границах муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым» попадает в зону запрета для размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участка акватории в целях рекреации с применением маломерных судов. Кроме того, в случае проведения аукциона, предоставление указанного участка акватории третьим лицам для водопользования без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, использование акватории в целях рекреации с применением маломерных судов может повлечь ситуацию, не обеспечивающую безопасность отдыхающих на водном объекте в указанных географических координатах. Органы местного самоуправления не смогут обеспечить свои полномочия, предусмотренные п. 24 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вместе с тем, Комиссия констатирует, что нарушение организатором аукциона процедуры торгов не привело к ограничению конкуренции и нарушению прав заявителей, в связи с чем, предписание организатору аукциона о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка процедуры торгов не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Крымского УФАС России,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО "Жемчужина Крыма" на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Коктебель г. Феодосия Республики Крым (извещение №170616/11244530/06), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>), обоснованной.

2. Признать в действиях Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым нарушение порядка организации и проведения открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Коктебель г. Феодосия Республики Крым (извещение №170616/11244530/06), установленного пунктом 16 Правил.

3. Предписание Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд Республики Крым.