

РЕШЕНИЕ

11 сентября 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	-	Бугаев Д.В.	Руководитель Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Шестакова Н.М.	Ведущий специалист – эксперт отдела контроля рекламного законодательства Архангельского УФАС России

рассмотрев в присутствии представителей организатора торгов – Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – <...> и представителей заявителя – <...> и <...> ООО «СпецИн» на действия организатора торгов Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области при проведении аукциона на право пользования участком недр Придорожное с целью разведки и добычи песка и песчано-гравийной смеси по извещению № 090714/0979275/01,

УСТАНОВИЛА:

02.09.2014 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «СпецИн» на действия организатора торгов Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области при проведении аукциона на право пользования участком недр Придорожное с целью разведки и добычи песка и песчано-гравийной смеси по извещению № 090714/0979275/01.

Содержание жалобы:

Заявитель указывает, что не согласен с отказом в предоставлении государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области, направленным письмом Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 27.08.2014 № 204-13/5415. Считает, что указал, что для работ на участке будут привлекаться квалифицированные специалисты, а также подтвердил свои финансовые возможности.

Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса в возражениях на жалобу ООО «СпецИн» от 09.09.2014 № 204-13/5715 не согласилось с доводами и требованиями, изложенными в жалобе ООО «СпецИн».

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу с учетом следующего.

9 июля 2014 года на сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение № 090714/0979275/01 о **проведении открытого аукциона** на право пользования участком недр Придорожное с целью разведки и добычи песка и песчано-гравийной смеси.

Согласно данному извещению организатор открытого аукциона – Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

Дата окончания приема заявок: 11.08.2014

Дата и время проведения аукциона: 02.09.2014

Место проведения аукциона: Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, г. Архангельск, ул. Вычейского, дом 18, кабинет 803.

Дата подведения итогов: 02.09.2014.

Заявка ООО «СпецИн» была зарегистрирована за № 6580 от 11.08.2014, что подтверждается уведомлением о регистрации заявочных материалов Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 14.08.2014 № 204-13/5150.

25 августа 2014 года состоялось заседание аукционной комиссии по предоставлению права пользования участками недр местного значения Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

Согласно протоколу, в повестку заседания входило:

- рассмотрение зарегистрированных заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования участком недр Придорожное с целью разведки и добычи песка и песчано-гравийной смеси, проверка финансовой, кадровой и технической компетентности заявителей, а также соответствия поданных заявочных материалов утвержденному и официально опубликованному порядку и условиям проведения аукциона и административному регламенту предоставления государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области, утвержденному постановлением Правительства архангельской области от 28.02.2012 № 71 пп.

- принятие решения о приеме либо об отказе в приеме заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования участком недр Придорожное с целью разведки песка и песчано-гравийной смеси.

При рассмотрении поступивших заявок было установлено (пункт 6 на стр. 3 протокола), что заявочные материалы ООО «СпецИн» не подтверждают финансовую и кадровую компетентность заявителя. Отсутствуют документальные данные о наличии собственных, в том числе, привлеченных, средств на осуществление работ на участке недр (договоры займа, кредита и др.)

Заявлен проектируемый объем финансирования работ – 600 000 (шестьсот тысяч) рублей, но документы, подтверждающие наличие у заявителя необходимых финансовых средств, не представлены.

Отсутствуют сведения о наличии квалифицированных специалистах для ведения добычных работ на участке недр. Соответствующая квалификация и опыт генерального директора Спицына С.В. не подтверждены документально.

По результатам рассмотрения поступивших заявок комиссия решила отказать в приеме заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования участком недр Придорожное с целью разведки и добычи песка и песчано-гравийной смеси, поступивших от общества с ограниченной ответственностью «СпецИн».

Письмом Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 27.08.2014 № 204-13/5415 ООО «СпецИн» было сообщено об отказе в предоставлении государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области.

Порядок предоставления в Архангельской области государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения (далее - государственная услуга) и стандарт предоставления государственной услуги, включая сроки и последовательность административных процедур и административных действий министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее - министерство) при осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги, утвержден Постановлением Правительства Архангельской области от 28 февраля 2012 года № 71-пп.

Согласно п. 55 Административного регламента для выполнения административной процедуры по предоставлению права пользования при установлении факта открытия месторождения заявитель представляет в министерство запрос заявителя, который включает в себя:

заявку на получение права пользования участком недр;

нотариально заверенные копии учредительных документов в одном экземпляре - для юридических лиц;

справку налоговых органов о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и

штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей - в подлиннике в одном экземпляре;

справку об удержании и перечислении налога на доходы физических лиц;

справку, содержащую обобщенные данные о заявителе, месте осуществления основных видов деятельности, наличии и местонахождении обособленных структурных подразделений, среднесписочной численности работников и размере средней заработной платы работников за последний календарный год, а также данные о наличии у заявителя квалифицированных специалистов для ведения работ на участке недр;

документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если от имени заявителя с заявкой обращается иное лицо), а также документы, подтверждающие полномочия руководителя юридического лица, и документы, содержащие данные об учредителях (участниках, акционерах, собственниках имущества) заявителя (в случае если заявитель является юридическим лицом), - по усмотрению заявителя в подлиннике или копии, заверенной заявителем, в одном экземпляре;

справку, содержащую данные о финансовых возможностях заявителя, предполагаемых объемах и источниках финансирования работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, к которой прилагаются копия бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии, и документальные данные о наличии собственных, в том числе привлеченных, средств на осуществление работ на участке недр (договоры займа, кредита и др.);

справку, содержащую данные о технических средствах и технологических возможностях заявителя, а также других организаций, привлекаемых им в качестве подрядчиков, включая сведения о наличии технологического оборудования, квалифицированных специалистов для ведения работ на участке недр;

документальные данные о проведенных заявителем работах по поискам и оценке месторождения полезных ископаемых на предоставленном ему в пользование участке недр за счет собственных (в том числе привлеченных) средств.

Пункт 56 предусматривает, что заявитель вправе по собственной инициативе представить в министерство: выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для заявителей, являющихся юридическими лицами), а также выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для заявителей, являющихся индивидуальными предпринимателями).

Пунктом 219 Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области установлено, что аукционная комиссия на первом заседании оценивает представленные заявочные материалы с целью проверки финансовой, кадровой и технической компетентности заявителя и на соответствие порядку и условиям проведения аукциона на право пользования участком недр и принимает решение о приеме (отказе в приеме) заявочных

материалов на участие в аукционе.

При рассмотрении и приеме заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования участком недр основаниями для принятия решения министерства об отказе в предоставлении права пользования участком недр на основании решения министерства по результатам аукциона, установленными в подпункте 3) пункта 91 Административного регламента, являются:

подача заявочных материалов с нарушением установленных требований, в том числе, если их содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

умышленное представление заявителем о себе неверных сведений;

непредставление и отсутствие возможности представления заявителем доказательств того, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

создание угрозы несоблюдения требований антимонопольного законодательства при предоставлении права пользования участком недр данному заявителю;

неоплата заявителем сбора за участие в аукционе и задатка на дату подачи заявочных материалов.

В соответствии со статьей 13.1 Закона Архангельской области от 22.06.2005 № 48-4-ОЗ (ред. от 21.04.2014) «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» к заявке на участие в конкурсе или аукционе прилагаются, в том числе:

- справка, содержащая данные о финансовых возможностях заявителя, предполагаемых объемах и источниках финансирования работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, к которой прилагаются копия бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии, и документальные данные о наличии собственных, в том числе привлеченных, средств на осуществление работ на участке недр местного значения (договоры займа, кредита и иные данные о наличии средств на осуществление работ на участке недр местного значения);

- справка, содержащая данные о технических средствах и технологических возможностях заявителя, а также других организаций, привлекаемых им в качестве подрядчиков, включая сведения о наличии технологического оборудования, квалифицированных специалистов для ведения работ на участке недр.

Уполномоченный орган исполнительной власти Архангельской области принимает решение о приеме либо об отказе в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе и в письменной форме уведомляет заявителя о принятом решении в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявки на участие в конкурсе или аукционе.

Кроме того, отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории Российской Федерации, регулируются Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

Так, законом установлены основания для возникновения права пользования участками недр, порядок проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр.

Статьей 14 указанного закона установлено, что отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать, в том числе, в случае, когда заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Комиссия антимонопольного управления, изучив представленные ООО «СпецИн» заявочные материалы, приходит к выводу, что Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области обоснованно приняло решение об отказе в предоставлении государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области при рассмотрении и приеме заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования участком недр, поскольку ООО «СпецИн» не представило и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

К заявке ООО «СпецИн» была приложена справка, содержащая данные о финансовых возможностях заявителя (с приложениями) всего на 9 л. – информация о привлечении финансовых средств с приложенной копией бухгалтерской (финансовой) отчетности за отчетный период 2013 года с отметкой налогового органа о принятии.

Представленные документы содержат информацию о предполагаемых объемах финансирования работ, однако не содержат информации об источниках финансирования работ, связанных с намечаемым использованием недрами, и документальные данные о наличии собственных, в том числе привлеченных, средств на осуществление работ на участке недр (договоры займа, кредита и др.), как это предусмотрено п. 55 Административного регламента.

Кроме того, комиссия Архангельского УФАС России согласна с доводами Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области о том, что ООО «СпецИн» не представило доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

К справке ООО «СпецИн» была приложена копия договора, заключенного 09.01.2014 с ООО «КонсалтНедра» на геолого-маркшейдерское, проектное, информационное и консультационное обслуживание при пользовании недрами. Право ООО «КонсалтНедра» на производство маркшейдерских работ подтверждается копией действующей лицензии № ПМ-27-000211 от 24.08.2007.

В материалах дела имеется копия договора на оказание транспортных услуг (услуги техники (с экипажем)), заключенного между ООО «СпецИн» и ООО «АрхангельскНефтеГазМонтаж».

При этом, в справке была приведена информация о квалификации единственного работника – генерального директора ООО «СпецИн» - <...>, имеющего среднее техническое образование (не подтверждено документально). Сведения о квалифицированных специалистах ООО «КонсалтНедра» и ООО «АрхангельскНефтеГазМонтаж» в справке ООО «СпецИн» отсутствовали.

Учитывая изложенное, отказ ООО «СпецИн» в предоставлении государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области следует считать обоснованным.

На основании части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СпецИн» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Е.В. Нестеренко

Н.М. Шестакова

- [reshenie po delu no 46t-14 - sayt.doc](#)