

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 8А/06-2015

20 мая 2015 года

г. Владивосток

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю <...>, рассмотрев 15.05.2015 административный протокол от 28.04.2015 и материалы дела № 8А/06-2015 от 28.04.2015 об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Открытого акционерного общества «Дальневосточный завод «Звезда» (ул. Лебедева, д. 1, г. Большой Камень, Приморский край, 692801; ИНН 2503026908; далее – ОАО «ДВЗ «Звезда», Общество).

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России, Управление) рассмотрено обращение Департамента по тарифам Приморского края о нарушении Открытым акционерным обществом «Дальневосточный завод «Звезда» установленных Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее по тексту – Стандарты), порядка и сроков раскрытия информации в электронных средствах массовой информации.

По результатам рассмотрения указанного обращения Управлением был составлен Акт осмотра Интернет-сайта от 30.03.2015, которым установлено, что согласно пункту 2 Стандартов Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

В ответ на запрос Управления (исх. № 191/06 от 17.04.2013), департамент по тарифам Приморского края представил Приморскому УФАС России перечень гарантирующих поставщиков, энергосбытовых (энергоснабжающих) организаций и территориальных сетевых организаций Приморского края. Согласно данному списку ОАО «ДВЗ «Звезда» является энергоснабжающей организацией (субабонент) на территории Приморского края.

Таким образом, ОАО «ДВЗ «Звезда» является субъектом розничных рынков электрической энергии.

В соответствии с положениями Стандартов энергоснабжающие организации раскрывают информацию, поименованную в пунктах 9, 20 Стандартов, в сроки, предусмотренные стандартами.

Информация, подлежащая раскрытию в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Стандартов, опубликована на сайте «Центр раскрытия корпоративной информации» во вкладке «Отчетность» - «Бухгалтерская (финансовая)». Однако, указанный сайт не является официальным сайтом ОАО «ДВЗ «Звезда», а также не определен Правительством Российской Федерации для раскрытия информации о регулируемой организации в соответствии со Стандартами.

Информация, указанная в подпункте «б» пункта 9 Стандартов, размещена на официальном сайте ОАО «ДВЗ «Звезда» в разделе «Раскрытие информации» - «Оказание услуг электроснабжения» - «Информация об объеме и структуре затрат на реализацию электрической энергии».

Подпунктом «г» пункта 9 Стандартов предусматривается опубликование субъектами розничных рынков электрической энергии предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178. Указанная информация размещена на официальном сайте в разделе «Раскрытие информации» - «Оказание услуг электроснабжения» - «Информация о предложении организации об установлении тарифов на реализацию электрической энергии».

Информация, подлежащая раскрытию в соответствии с подпунктом «а» пункта 20 Стандартов, опубликована на официальном сайте ОАО «ДВЗ «Звезда» в разделе «Раскрытие информации» - «Оказание услуг электроснабжения» - «Информация о тарифах на отпуск электрической энергии».

Подпунктом «б» пункта 20 установлена обязанность раскрывать основные условия договора купли-продажи электрической энергии, данная информация представлена в разделе «Раскрытие информации» - «Оказание услуг электроснабжения» - «Основные условия договора купли-продажи электрической энергии» на официальном сайте ОАО «ДВЗ «Звезда».

Подпункт «в» пункта 20 Стандартов раскрывается в разделе «Раскрытие информации» - «Оказание услуг электроснабжения» - «Общая информация об организации» на официальном сайте в сети интернет.

Информация, подлежащая раскрытию в соответствии с подпунктом «г» пункта 20 Стандартов, опубликована на официальном сайте ОАО «ДВЗ «Звезда» в разделе «Раскрытие информации» - «Оказание услуг электроснабжения» - «Информацию об объеме фактического полезного отпуска электроэнергии и мощности по тарифным группам по уровням напряжения».

Также в соответствии с пунктом 20 Стандартов энергоснабжающая организация обязана также раскрывать:

- д) информацию о расчете нерегулируемой составляющей в ставке покупки потерь электроэнергии и коэффициента бета (доли покупки потерь по регулируемой цене);
- е) информацию о ежемесячных фактических объемах потребления электрической энергии (мощности) по группам потребителей;
- ж) информацию об инвестиционной программе;
- з) информацию о порядке определения расчетной мощности потребителей (исходя из заявленного объема электрической энергии), оплачивающих электроэнергию по одноставочным тарифам.

В соответствии с пунктом 21 Стандартов информация, указанная в подпунктах "г" - "д" пункта 20 настоящего документа, подлежит опубликованию в электронных средствах массовой информации ежемесячно, до 10 числа.

Информация, указанная в подпункте "ж" пункта 20 настоящего документа, подлежит опубликованию в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня.

В соответствии с пунктом 3(1) Стандартов субъекты рынков электрической энергии направляют сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящим документом, в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования.

Однако, в адрес Приморского УФАС России указанная информация не направлялась.

Учитывая изложенное, ОАО «ДВЗ «Звезда» по состоянию на 01.04.2015 нарушило установленные Стандартами раскрытия информации порядок и сроки раскрытия информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с пунктом 8 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статьи 9.15 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), нарушение субъектом розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Уведомлением о составлении протокола об административном правонарушении Управление сообщило о том, что Обществу необходимо представить письменное объяснение по существу правонарушения, изложенного в определении, а также ряд документов.

До составления настоящего протокола в адрес Приморского УФАС России поступили письменные пояснения от Общества, в которых последнее указало, что продажа электрической энергии ОАО «ДВЗ «Звезда» не является основным видом деятельности, объем выручки от данного вида деятельности не превышает 0,5% от валовой выручки Общества. Заключенные с потребителями договора

энергоснабжения по большей части связаны с электроснабжением объектов, ранее принадлежавших Обществу, в последствии по различным причинам перешедшие к потребителям, остальные договора энергоснабжения заключены с подрядными организациями, выполняющими работы на территории предприятия для ОАО «ДВЗ «Звезда». На данный момент общее количество потребителей, с которыми заключены договоры энергоснабжения, не превышает 15 организаций. ОАО «ДВЗ «Звезда» не оказывает и не имеет возможности оказывать услуги электроснабжения неопределённому кругу потребителей.

Информация о годовой финансовой (бухгалтерской) отчётности указанная в п.п. а п. 9 «Стандарта» опубликована ОАО «ДВЗ «Звезда» в электронном средстве массовой информации на сайте сетевого издания «Центр раскрытия корпоративной информации» (www.e-disclosure.ru). Статус указанного сайта, как электронного средства массовой информации, подтверждается свидетельством о регистрации Эл № ФС77-50063 от 29 мая 2012 года, выданным Роскомнадзором. Также дополнительно на официальном сайте Общества (www.fes-zvezda.ru) в разделе «Раскрытие информации» было опубликовано сообщение о составе и месте опубликования годовой финансовой (бухгалтерской) отчётности с указанием гиперссылки для перехода на указанный ресурс.

Информация указанная в п.п. б-г п. 9 и п.п. а-г п. 20 «Стандарта» опубликована ОАО «ДВЗ «Звезда» на официальном сайте Общества в соответствующих подразделах раздела «Раскрытие информации» - «Оказание услуг электроснабжения», что подтверждается актом осмотра интернет-сайта от 30.03.2015 Приморского УФАС России. Также в соответствии с п. 21 «Стандарта» в газете «ЗАО» (№ 6 (1182) 19-25 февраля 2015 года) опубликованы сведения о составе и характере информации указанной в п.п. а-в п. 20 со ссылкой на адрес официального сайта ОАО «ДВЗ «Звезда» в сети "Интернет", где информация размещается в полном объёме.

Информация указанная в п.п. д п. 20 «Стандарта» ОАО «ДВЗ «Звезда» не публикуется в виду того, что Общество в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" и постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике" осуществляет деятельность на территории неценовой зоны оптового рынка, а продажа электрической энергией и мощности осуществляется по ценам (тарифам) или в рамках предельных уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), определённым исходя из регулируемых цен (тарифов), установленных Департаментом по тарифам Приморского края, а следовательно, расчёт нерегулируемой составляющей в ставке покупки потерь электроэнергии и коэффициента бета (доли покупки потерь по регулируемой цене) не производится.

Информация указанная в п.п. е, з п. 20 «Стандарта» в соответствии с абзацем 4 и 6 п. 21 «Стандарта» не публикуется, а предоставляется соответствующему заинтересованному лицу в течение 7 дней со дня поступления соответствующего письменного запроса. По состоянию на 01.04.2015 в адрес ОАО «ДВЗ «Звезда» письменные запросы о предоставлении указанной информации не поступали, следовательно она не в чей адрес не направлялась. Иных требований к раскрытию указанной информации «Стандартом» не предусмотрено.

Информация указанная в п.п. ж п. 20 «Стандарта» подлежит опубликованию в случае наличия у регулируемой организации утверждённой производственной программы в сфере регулируемого вида деятельности. Однако ОАО «ДВЗ «Звезда» не имеет утверждённой инвестиционной программы, следовательно информацию по ней не публикует.

Руководствуясь п. 3.1 «Стандарта» ОАО «ДВЗ «Звезда» направило в адрес Департамента по тарифам Приморского края извещение о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию (исх №№ 7405/55е от 07.05.2014, 18219/55 от 07.11.2014, 19515/55 от 21.11.2014, 2588/55 от 18.02.2015). При этом в связи с тем, что в п. 3.1 «Стандарта» не конкретизированы органы государственной власти, в которые субъект рынков электрической энергии обязан направлять сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию, ОАО «ДВЗ «Звезда» счёл достаточным направление уведомления в адрес Департамента по тарифам Приморского края, который в соответствии с п. 2 постановления Правительства РФ от 21 января 2004 г. № 24 является органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии. В связи с этим данное уведомление в адрес Приморского УФАС России не направлялось.

На основании вышеизложенного Общество считает, что ОАО «ДВЗ «Звезда» в полном объёме выполнены требования «Стандарта» по порядку и срокам раскрытия информации, а следовательно, в действиях ОАО «ДВЗ «Звезда» отсутствует состав правонарушения предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ.

Законный представитель ОАО «ДВЗ «Звезда» - генеральный директор <...> уведомлен о времени и месте составления протокола, о чем свидетельствует карточка-уведомление № 69000785002018.

При составлении протокола присутствовали представители ОАО «ДВЗ «Звезда» - начальник правового

управления <...> (доверенность от 11.02.2015 № 63/Дов), начальник бюро УГЭ-55 <...> (доверенность от 15.04.2015 № 98/Дов).

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 8А/06-2015 от 12.05.2015 законный представитель ОАО «ДВЗ «Звезда» - генеральный директор <...> был извещен о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается почтовой карточкой-уведомлением № 69000786005629. Однако законный представитель Общества на рассмотрение дела не явился. Ходатайств об отложении рассмотрения дела также не поступало.

Исходя из характера совершённого правонарушения и всех обстоятельств дела, учитывая то, что совершённое ОАО «ДВЗ «Звезда» правонарушение не повлекло ограничение конкуренции на рынке услуг по передаче электрической энергии, не содержит существенной угрозы охраняемым общественным отношениям и не повлекло вредных последствий, к ОАО «ДВЗ «Звезда» возможно применение положений статьи 2.9 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 2.9, статьей 23.48, статьей 29.7, частью 1 статьи 29.9, статьями 29.10 и 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 8А/06-2015, возбужденному в отношении юридического лица – ОАО «ДВЗ «Звезда» (ул. Лебедева, д. 1, г. Большой Камень, Приморский край, 692801; ИНН 2503026908) прекратить в связи с малозначительностью совершённого правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить ОАО «ДВЗ «Звезда» за нарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ, устное замечание.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>