

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-1115/2024 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

02.02.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок Д.А.А.,

Членов Комиссии:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

К.А.Щ. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ГАУ «МосжилНИИпроект»: Ш.Ю.В.

(доверенность №52 от 29.01.2024), а также в присутствии уполномоченного

представителя ООО «ДЕКОР ПРОЕКТ»: А.Н.Г. (доверенность №1 от 22.01.2024),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ДЕКОР

ПРОЕКТ» от заключения договора с ГАУ «МосжилНИИпроект», поданное в

соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее -

Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от

22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков,

предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГАУ «МосжилНИИпроект» о включении сведений в отношении ООО «ДЕКОР ПРОЕКТ» (далее — Победитель, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ГАУ «МосжилНИИпроект» (далее — Заказчик) по результатам электронного конкурса на поставку и установку жалюзи для оснащения административного здания в районе Хамовники города Москвы (реестровый №32312994442) (далее — Конкурс).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены

договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Итоговому протоколу от 14.12.2023 №32312994442-04 победителем Конкурса признано ООО «ДЕКОР ПРОЕКТ».

Согласно п. 41.1 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) Заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном п. 41.5 Положения.

Согласно 41.4 Положения договор заключается только после предоставления участником конкурентной процедуры, победителем которой он признан, обеспечения исполнения договора, в случае, если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением и / или документацией о закупке.

По состоянию на 25.12.2023 Победитель в адрес Заказчика не представил подписанный проект договора или протокол разногласий, а также обеспечение исполнения договора.

Согласно п. 41.5 Положения Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного п. 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения.

26.12.2023 Заказчиком сформирован протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения договора №32312994442-05.

Представитель Победителя пояснил и указал, что неподписание договора произошло в связи с допущенной технической ошибкой.

Вместе с тем, Победитель готовился к заключению договора и последующему его исполнению.

Так, Победитель оформил в установленные сроки независимую гарантию №141587–2023-VBC от 22.12.2023, что подтверждается представленной к материалам дела копией вышеуказанной гарантии.

Кроме того, Победитель заключил договор купли-продажи №6878/22 для закупки необходимых материалов и товара для выполнения заключаемого с Заказчиком договора.

Комиссия Управления, рассмотрев пояснения и представленные документы и сведения, делает вывод о свершении Победителем действий, направленных на заключение договора с Заказчиком, в связи с чем Комиссия Управления не усматривает в действиях Победителя отсутствие намерений уклониться от заключения договора.

Для признания участника недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия,

осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. Комиссия Управления считает необходимым отметить, что по представленным к материалам заседания Победитель не имел намерений уклониться от заключения договора с Заказчиком.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «ДЕКОР ПРОЕКТ» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ДЕКОР ПРОЕКТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «ДЕКОР ПРОЕКТ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.