

Заказчику –

МКУ Уссурийского городского
округа «Служба единого заказчика
– застройщика»

ул. Ленина, д. 92, г. Уссурийск,
Приморский край, 692519

ООО «Мир Вентиляции»

ул. Станюковича, д. 48, кв. 61,

г. Владивосток, Приморский край,
690003

Р Е Ш Е Н И Е РНП № 25-215/04-2024

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по

Приморскому краю по контролю торгов о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

20 июня 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: <...> – руководитель управления;

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Член комиссии: <...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

рассмотрев обращение МКУ «Служба единого заказчика – застройщика» о включении сведений об ООО «Мир Вентиляции» в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: <...> – представитель по доверенности;

от ООО «Мир Вентиляции»: <...> – представители по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю поступило обращение МКУ «Служба единого заказчика – застройщика» о включении сведений об ООО «Мир Вентиляции» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство детского сада на 220 мест по ул.Выгонная, 1а в г. Уссурийске» (извещение № 0320300031124000014).

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные сторонами.

Изучив материалы дела, выслушав пояснения сторон, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

29.01.2024 Заказчиком размещено извещение № 0320300031124000014 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство детского сада на 220 мест по ул.Выгонная, 1а в г. Уссурийске».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.02.2024 № ИЭА1 победителем было признано ООО «Мир Вентиляции».

20.02.2024 года между МКУ «Служба единого заказчика – застройщика» (далее – Заказчик) и ООО «Мир Вентиляции» (далее – Подрядчик) был заключен муниципальный контракт № 40/14 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство детского сада на 220 мест по ул.Выгонная, 1а в г. Уссурийске» (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта, Подрядчик принял на себя обязательства по выполнению работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство детского сада на 220 мест по ул. Выгонная, 1а в г. Уссурийске» (далее – Работы, Объект), в соответствии с проектной и рабочей документацией, в установленные

Контрактом сроки, с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ (График выполнения работ) (Приложение № 3 к Контракту), по цене стоимости выполнения работ контракта (Приложение № 2 к Контракту).

В соответствии с пунктом 3.1. Контракта, сроки выполнения работ, указанных в пункте 1.1. Контракта:

- Начало выполнения работ: с даты заключения контракта;

- Окончание выполнения работ: 05.11.2024 года;

1) Подготовительные работы: с даты заключения контракта по 20.03.2024 года;

2) Наружные сети водоснабжения и водоотведения: с 02.03.2024 года по 30.05.2024 года;

3) Наружные сети отопления: с 10.03.2024 года по 31.05.2024 года;

4) Наружное электроснабжение: с 15.03.2024 года по 11.06.2024 года;

5) Благоустройство: с 01.06.2024 года по 30.09.2024 года;

6) Строительно-монтажные работы: с 21.03.2024 года по 10.10.2024 года;

7) Пусконаладочные работы: 01.09.2024 года по 05.11.2024 года.

В ходе проверок выполнения работ Заказчиком были составлены Акты осмотра фактического выполнения работ по контракту от 25.03.2024 № 1, от 02.04.2024 № 2, от 10.04.2024 № 3, от 18.04.2024 № 4, от 13.05.2024 № 5, которыми зафиксировано отставание от сроков выполнения работ.

Кроме того, строительным контролем в лице ФБУ «РосСтройКонтроль» были проведены контрольные мероприятия в порядке статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также пункта 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 года № 468.

По результатам контрольных мероприятий ФБУ «РосСтройКонтроль» составлены Акты проверок от 10.04.2024 № 5409-04, от 17.04.2024 № 5409-05, от 24.04.2024 № 5409-06, от 03.05.2024 № 5409-07, которыми зафиксированы нарушения при производстве строительно-монтажных работ и установлены сроки их устранения.

По состоянию на 28.05.2024 выявленные нарушения Подрядчиком в полном объеме не устранены, что подтверждается Актом об устранении нарушений от 28.05.2024 № 5409-09-01.

Кроме того, Заказчиком в адрес Подрядчика было направлено письменное требование от 04.04.2024 № 09-02/1072 о необходимости нарастить темпы производства работ путем увеличения количества техники и людских ресурсов.

16.05.2024 в адрес подрядной организации повторно направлено претензионное требование о необходимости в срок до 24.05.2024 выполнить первый этап работ по контракту в полном объеме, однако, в ходе проверки Заказчиком установлено, что подготовительные работы (1 этап) не выполнены, а также выявлено некачественное выполнение работ, выраженное в выемке природного грунта на строительной площадке объемом 2253,44 м³, что не предусмотрено проектной документацией. Указанное установлено Заказчиком в Акте осмотра от 24.05.2024 № 6.

Согласно части 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 10.2. Контракта, расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Кроме того, в соответствии с частью 14 вышеуказанной статьи, Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС:

28.05.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе.

10.06.2024 – дата расторжения контракта.

Согласно пояснениям Общества, просрочка выполнения работ вызвана несвоевременной передачей строительной площадки (Акт приема-передачи от 11.03.2024 № 2).

В ходе выполнения условий Контракта Подрядчиком было выявлено, что в проектной документации шифр: 8ДОУ-2019-ПЮС лист 1 СТРОЙГЕНПЛАН и шифр: 8ДОУ-2019-СПОЗУ лист 2, от земельного участка с кадастровым номером 25:34:017401:8351 под строительство: «Строительство детского сада на 220 мест по ул. Выгонная, 1а в г. Уссурийске» запроектирована автомобильная дорога, которая должна являться и подъездной дорогой для строительной техники на период строительно-монтажных работ, о чем Заказчик был уведомлен письмом от 20.02.2024 исх. № 29.

Вместе с тем, Комиссия Приморского УФАС России отмечает, что Заказчик согласовал альтернативный проезд к строительной площадке со стороны ул. Выгонная письмом от 13.03.2024 исх. № 09-02/0747.

Поскольку материалами дела подтверждено, что Подрядчик имел доступ к строительной площадке (актом осмотра № 6 установлено частичная установка временного ограждения, выемка природного техногенного грунта), довод ООО «Мир Вентиляции» об отсутствии подъезда к объекту признается необоснованным.

С учетом нарушения сроков передачи строительной площадки и указания по использованию альтернативной подъездной дороги срок выполнения подготовительных работ истек 13.04.2024, сроки выполнения работ по 2 и 3 этапам – 10.06.2024 и 03.06.2024 соответственно.

Вместе с тем, работы по указанным этапам Подрядчиком не выполнены, доказательства обратного не представлены.

Кроме того, 06.06.2024 Подрядчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, что свидетельствует об отсутствии заинтересованности у Подрядчика в дальнейшем исполнении принятых на себя обязательств.

При этом Заказчиком приняты меры по внесению изменений в проектно-сметную документацию, что подтверждается письмом Заказчика от 23.04.2024 исх. № 09-02/1373.

Пунктом 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Заклячая контракт, ООО «Мир Вентиляции» добровольно приняло на себя обязательства по исполнению всех его условий, в том числе, в части своевременного выполнения работ. Лицо, добровольно приняв на себя соответствующие обязательства, несет риск их неисполнения в соответствии с условиями обязательства.

Согласно пункту 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 708 ГК РФ, указанные в пункте 2 статьи 405 настоящего Кодекса последствия просрочки исполнения наступают при нарушении конечного срока выполнения работы, а также иных установленных договором подряда сроков.

Согласно подпункту «а» пункта 13 Постановления Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30 июня 2021 года № 1078, орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона.

По результатам проведенной внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

При подаче заявки на участие в электронном аукционе ООО «Мир Вентиляции» в качестве подтверждения опыта выполнения аналогичных работ представило Договор подряда № 1 от 01.06.2016 на строительство объекта «Одноэтажный коровник дойного стада на два робота вместимостью 132 головы», Заказчиком по которому выступало ООО «Торговый Дом «Велий».

Согласно поступившим документам, ООО «Мир Вентиляции» не осуществляло строительство указанного объекта.

Представление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке, является актом недобросовестной конкуренции и не соответствует принципам конкуренции и добросовестности (статья 8 Закона № 44-ФЗ).

Согласно сведениям Единой информационной системы, размещенным в реестре контрактов, ООО «Мир Вентиляции» не имеет исполненных договоров, предусматривающих выполнение работ по строительству или реконструкции объекта капитального строительства.

В связи с чем, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу, что представление ООО «Мир Вентиляции» недостоверных сведений в составе своей заявки привело к нарушению существенных условий заключенного контракта: Подрядчик не предпринимал достаточных действий для исполнения принятых на себя обязательств в установленные сроки ввиду отсутствия достаточного опыта выполнения работ в сфере строительства объектов капитального строительства.

Следует отметить, что на основании абзаца 3 части 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта ООО «Мир Вентиляции» не устранило нарушений, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе, работы по 1 этапу выполнения работ не выполнены, к работам по 2 и 3 этапам выполнения работ Общество не приступило.

Указанные обстоятельства не свидетельствуют о добросовестном поведении ООО «Мир Вентиляции».

Принимая решение об участии в конкурентных процедурах для заключения контракта, участник закупки несет повышенную ответственность за свои действия, а также должен действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента подачи заявки до завершения своих обязательств по контракту.

ООО «Мир Вентиляции» подало заявку на участие в электронном аукционе, задекларировав согласие с условиями документации о проведении электронного аукциона, и, как следствие, заключило контракт, принимая на себя обязательства по его исполнению.

При этом недобросовестность юридического лица определяется не его виной, как субъективным отношением к содеянному, а исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Таким образом, ООО «Мир Вентиляции» не была проявлена та степень заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась при заключении контракта и его исполнении.

Рассматриваемые правоотношения носят публичный характер, а потому участник закупки, принимая решение о заключении государственного контракта, несет повышенную ответственность за свои действия, а также должен действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента заключения контракта до завершения своих обязательств по контракту.

В поведении участника закупки наличествуют признаки недобросовестности, так как ООО «Мир Вентиляции» не предприняло действий для надлежащего исполнения контракта в установленные сроки.

Согласно части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30 июня 2021 года № 1078, Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Дата события	I раздел			Дата	II раздел		
	Регламентированная	Фактическая	Итого		Регламентированная	Фактическая	Итого

	Где задокументированы сведения Дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления Заказчиком сведений	Итого просрочка в днях разделе	Дата регистрации контрольным органом обращения Заказчика	Где задокументированы сведения Дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях разделе
10.06.2024	13.06.2024	13.06.2024	0	14.06.2024	20.06.2024	20.06.2024	0

Включить сведения об ОБЩЕСТВЕ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МИР ВЕНТИЛЯЦИИ» (ИНН: 2536258975; ОГРН: 1132536000167; адрес: ул. Станюковича, д. 48, кв. 61, г. Владивосток, Приморский край, 690003; директор: Красовская Виктория Сергеевна, ИНН 272500809675; учредитель: Пигилов Евгений Сергеевич, ИНН 272500755405, доля в уставном капитале: 100%) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с момента размещения сведений об ООО «Мир Вентиляции» в реестре недобросовестных поставщиков на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет», в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство детского сада на 220 мест по ул.Выгонная, 1а в г. Уссурийске» (извещение № 0320300031124000014).

Председатель комиссии: <...>

Заместитель председателя комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>