

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-961/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

24.05.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Ритейл Труб Снаб» (далее также — Заявитель, Общество) на действия заказчика — ГБУ г. Москвы «Жилищник Бескудниковского района» (далее также — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на закупку материалов для проведения капитального ремонта многоквартирных домов для нужд ГБУ "Жилищник" Бескудниковского района по адресам: ул. Тимирязевская д. 16, Дмитровское ш. д. 32, 3-й Новомихайловский пр-д д. 2 к. 5, 3-й Новомихайловский пр-д д. 4 (реестровый № 31806349393) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки Общества от участия в Аукционе.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

09.04.2018 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре 31806349393 от 16.05.2018 заявке ООО «Ритейл Труб Снаб» было отказано в допуске к участию в

Аукционе в связи со следующим: Не верно указаны конкретные характеристики (Сведения_о_товаре_31806349393), а именно: в материале №3 «опорные части трубопроводов» по требуемому параметру «толщина никелевого слоя» не соответствует требованиям документации, Участник указывает значение «не применяется», а в соответствии с документацией должно быть указано «-» или «не нормируется» или «отсутствует»; в материале №9 «заглушка чугунная» по требуемому параметру «пожаробезопасность» не соответствует требованиям документации, Участник указывает значение «не поддерживает горение», а требовалось «не поддерживает горение при длительном воздействии пламени».

Формой 2 Аукционной документации утверждены «Сведения о качестве, технических характеристиках товара». Заказчиком в Форме 2 Аукционной документации также предусмотрена инструкция по предоставлению сведений в первой части заявки (далее — Инструкция).

Согласно Инструкции в случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам каких-либо из закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» необходимо указать прочерк «-», либо указывать «не нормируется», либо указать «отсутствует».

Заявителем в материале № 3 «опорные части трубопроводов» Формы 2 по требуемому параметру «толщина никелевого слоя» указано «не применяется».

Вместе с тем из вышеуказанного протокола следует, что Заявителю надлежало указать прочерк «-», либо указать «не нормируется», либо указать «отсутствует».

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия отмечает, что отклонение заявки ООО «Ритейл Труб Снаб», который использовал тождественный синоним, от участия в Аукционе ввиду указания значения «не применяется» носит формальный характер, свидетельствующий об отсутствии ориентированности Заказчика на достижение удовлетворения поставленных целей.

Кроме того, Заказчиком не представлено доказательств невозможности получения требуемого результата закупки материалов для проведения капитального ремонта работ в случае указания Обществом значения, отличного от установленного Инструкцией.

Также заявка Общества была отклонена и по причине того, что последним в материале № 9 «заглушка чугунная» Формы 2 по требуемому параметру «пожаробезопасность» было указано значение «не поддерживает горение», а требовалось указать «не поддерживает горение при длительном воздействии пламени».

Формой 2 Аукционной документации в материале № 9 в требуемом параметре «пожаробезопасность» установлено требуемое значение «не поддерживает горение или не разрушается при длительном воздействии пламени».

Согласно Инструкции в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Из пояснений представителей Заказчика следует, что, руководствуясь Инструкцией, Обществу следовало выбрать «не поддерживает горение при длительном воздействии пламени» или «не разрушается при длительном воздействии пламени».

Фактически, Заказчик настаивает на том, что в конце каждого словосочетания необходимо использовать «...при длительном воздействии пламени», что, в свою очередь, Заявитель не сделал ввиду иного трактования установленного требования.

В контексте изложенного, Комиссия усматривает в указанном требовании Инструкции двойственную интерпретацию, объективно затрудняющую подачу надлежащей заявки путем создания Заказчиком таких условий.

Таким образом, Комиссия находит действия Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске к участию в Аукционе заявке Заявителя, неправомерными, так как заявка Заявителя в оспариваемой части соответствует требованиям Аукционной документации.

Комиссия отмечает, что отклонение заявки Общества от участия в Аукционе на основании формальных требований к его заявке и созданию условий, допускающих двойственное трактование требований Аукционной документации участниками спорной процедуры является неправомерным.

Соответственно, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и признает жалобу обоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пункт 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ритейл Труб Снаб» (ИНН 7733319440, ОГРН 1177746316879) на действия ГБУ г. Москвы «Жилищник Бескуднинского района» (ИНН 7713398637, ОГРН 1157746503815) при проведении Аукциона обоснованной.

Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-961/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

24.05.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 24.05.2018 по делу № 1-00-961/77-18,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУ г. Москвы «Жилищник Бескуднинского района» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на закупку материалов для проведения капитального ремонта многоквартирных домов для нужд ГБУ "Жилищник" Бескудниковского района по адресам: ул. Тимирязевская д. 16, Дмитровское ш. д. 32, 3-й Новомихайловский прд д. 2 к. 5, 3-й Новомихайловский пр-д д. 4 (реестровый № 31806349393) (далее — Аукцион), а именно:

Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.

Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система; Официальный сайт) в сети Интернет.

Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения поданных заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона.

Заказчику рассмотреть поданные заявки на участие в Аукционе с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от 24.05.2018 по делу № 1-00-961/77-18.

Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 26.11.2018.

Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 30.11.2018 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не

освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.