

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

30 ноября 2011 года

№ 04-02/8145

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: Лапицкой <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Навигатор-Т» от 22.11.2011 № 18-01/1546 (вх. от 23.11.2011 № 2095-ф, № 2614-эл) на действия заказчика – Управление образования администрации муниципального района «Усть-Куломский», котировочной комиссии при размещении муниципального заказа путем проведения запроса котировок для субъектов малого предпринимательства на поставку индивидуального средства защиты от воздействия токсических продуктов горения и других чрезвычайных ситуаций техногенного характера для Управления образования администрации МР «Усть-Куломский» (далее – запрос котировок),

при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Пожхимкомплект» извещено по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представитель вышеуказанного общества отсутствует, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Навигатор-Т». Заявитель оспаривает допуск к участию в запросе котировок ООО «Пожхимкомплект», заявка

которого, по мнению заявителя, не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, и признание его победителем в проведении запроса котировок. Указанные действия, по мнению заявителя, нарушают требования ч.ч. 2, 3 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и нарушают право ООО «Навигатор-Т» на заключение контракта, так как общество заняло второе место.

В обоснование своих доводов заявитель в жалобе указывает следующее.

Заказчик установил в извещении о проведении запроса котировок требование о соответствии защитных характеристик предлагаемого товара требованиям НПБ 302-2011.

Требование о соответствии товара НПБ 302-2011 установлены на основании ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

ООО «Пожхимкомплект» предложило в заявке универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель (УФМС) «Шанс»-Е, который обладает более слабыми техническими характеристиками и не соответствует требованиям, установленным в НПБ 302-2011, а соответствует ГОСТ Р 53261-2009.

В соответствии с п. 6.3.1 НПБ 302-2001 самоспасатель фильтрующий должен иметь следующие характеристики по защите от:

- оксида углерода в концентрации 6200 мг/м³;
- синильной кислоты (цианистому водороду) в концентрации 2000 мг/м³;
- хлористого водорода в концентрации 2000 мг/м³;
- акролеина в концентрации 1250 мг/м³.

Вместе с тем, согласно п. 4.1.3, 7.3 ГОСТ Р 53261-2009 самоспасатель фильтрующий должен иметь следующие характеристики по защите от:

- монооксида углерода в концентрации 4375 мг/м³;
- цианистому водороду в концентрации 400 мг/м³;
- хлористого водорода в концентрации 1000 мг/м³;
- акролеина в концентрации 100 мг/м³.

В жалобе указывается, что комиссия допустила к участию в запросе котировок и признала победителем ООО «Пожхимкомплект», заявка которого не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, что, по мнению заявителя, противоречит требованиям ч.ч. 2, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.

Заявитель в жалобе просит Коми УФАС России приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу; выдать заказчику предписание об отклонении котировочной заявки ООО «Пожхимкомплект» и пересмотре результатов запроса котировок в целях устранения нарушений ч.ч. 2, 3 ст. 47

Закона о размещении заказов.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей заявителя, заказчика (председателя котировочной комиссии), секретаря котировочной комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Извещение о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru 08.11.2011.

Заказчиком размещения заказа является Управление образования администрации муниципального района «Усть-Куломский».

Источником финансирования заказа являются средства муниципального бюджета муниципального района «Усть-Куломский».

Начальная (максимальная) цена контракта: 500 000 руб.

В соответствии с приказом начальника Управления образования администрации муниципального района «Усть-Куломский» от 11.01.2011 № 5 для проведения котировки цен на поставки товаров, выполнения ремонтных работ, оказания услуг для нужд Управления образования и подведомственных образовательных учреждений утверждена котировочная комиссия.

3.2. В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 43](#) настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Согласно п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать, в том числе наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В техническом задании, являющимся приложением № 1 к извещению о проведении запроса котировок, указано: «Наличие следующих показателей:

- по защитным характеристикам соответствовать требованиям пожарной безопасности НПБ 302-2001;».

В перечне сертификатов, которые должны иметь участники размещения заказа, указан, в том числе сертификат пожарной безопасности ВНИИПО МЧС России на соответствие требованиям норм пожарной безопасности НПБ 302-2001.

Как следует из представленной заказчиком письменной информации и устных пояснений представителя заказчика, высказанных в ходе заседания по рассмотрению жалобы, НПБ 302-2001 не входят в систему национальных стандартов, следовательно, указанные нормы являются добровольными. Требование о соответствии НПБ 302-2001 является дополнительным, в связи с этим, те участники размещения заказа, которые предлагали к поставке товар, соответствующий ГОСТ Р 53261-2009, были допущены к участию в запросе котировок. В ходе заседания представитель заказчика также пояснил, что требование о наличии сертификатов предъявляется к победителю проведения запроса котировок на стадии заключения контракта.

Комиссией Коми УФАС России установлено следующее. Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 47 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» средства индивидуальной защиты людей при пожаре предназначены для защиты личного состава подразделений пожарной охраны и людей от воздействия опасных факторов пожара. Средства спасения людей при пожаре предназначены для самоспасания личного состава подразделений пожарной охраны и спасения людей из горящего здания, сооружения, строения.

Средства индивидуальной защиты людей при пожаре подразделяются на:

- средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения;
- средства индивидуальной защиты пожарных.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р в соответствии со статьей 7 Федерального закона «О техническом регулировании» и в целях реализации Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утвержден Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия (далее - Перечень).

Согласно п. 136 Перечня в составе требований к средствам индивидуальной защиты обозначен ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее – ГОСТ Р 53261-2009).

В соответствии с п. 1 ГОСТ Р 53261-2009 настоящий стандарт распространяется на самоспасатели фильтрующие для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из помещений во время пожара.

Настоящий стандарт устанавливает общие технические требования и методы испытаний.

Стандарт может быть рекомендован для целей сертификации.

Таким образом, согласно действующему законодательству в настоящее время подлежит применению ГОСТ Р 53261-2009.

Следовательно, действия заказчика в части установления в извещении о проведении запроса котировок требований к товару в части соответствия по защитным характеристикам требованиям пожарной безопасности НПБ 302-2001 и наличия сертификата пожарной безопасности ВНИИПО МЧС России на соответствие требованиям норм пожарной безопасности НПБ 302-2001 противоречат требованиям п. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов в связи с тем, что указанные требования не связаны с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика и не соответствуют действующему законодательству.

3.3. В соответствии с протоколом № 0107300007211000005-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 17.11.2011 на участие в запросе котировок подано шесть котировочных заявок, все шесть заявок допущены к участию в запросе котировок. Победителем в проведении запроса котировок определен участник размещения заказа с номером заявки 3 – ООО «Пожхимкомплект», участником размещения заказа, который сделал лучшее предложение о цене контракта после победителя, является ООО «Навигатор-Т» с номером заявки 5.

Согласно ч. 1 - 3 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа.

Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В ст. 44 Закона о размещении заказов установлено, что котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- идентификационный номер налогоплательщика;
- наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса

котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;

- согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

- цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Комиссией Коми УФАС России установлено, что в котировочной заявке ООО «Пожхимкомплект» от 15.11.2011 общество предлагает к поставке универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель «Шанс»-Е с полумаской. ООО «Пожхимкомплект» в котировочной заявке указывает, что по защитным характеристикам товар соответствует Федеральному закону от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ГОСТ Р 53261-2009.

С учетом того, что котировочная заявка ООО «Пожхимкомплект» от 15.11.2011 содержит все сведения, установленные ст. 44 Закона о размещении заказов, принимая во внимание, что установленное заказчиком в извещении о проведении запроса котировок требование к товару в части соответствия по защитным характеристикам требованиям пожарной безопасности НПБ 302-2001 и наличия сертификата пожарной безопасности ВНИИПО МЧС России на соответствие требованиям норм пожарной безопасности НПБ 302-2001 является незаконным, Комиссия Коми УФАС России приходит к выводу, что действия котировочной комиссии в части рассмотрения и неотклонения котировочной заявки ООО «Пожхимкомплект», а также признания общества победителем в проведении запроса котировок, являются правомерными.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Навигатор-Т» необоснованной.

2. Признать действия заказчика в части установления в извещении о проведении запроса котировок требований к товару в части соответствия по защитным характеристикам требованиям пожарной безопасности НПБ 302-2001 и наличия сертификата пожарной безопасности ВНИИПО МЧС России на соответствие требованиям норм пожарной безопасности НПБ 302-2001 противоречащими требованиям п. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

3. С учетом стадии размещения заказа, в целях устранения допущенного нарушения Закона о размещении заказов, выдать заказчику, котировочной комиссии предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов посредством отмены запроса котировок для субъектов малого

предпринимательства на поставку индивидуального средства защиты от воздействия токсических продуктов горения и других чрезвычайных ситуаций техногенного характера для Управления образования администрации МР «Усть-Куломский».

4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

□

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

ПРЕДПИСАНИЕ

30 ноября 2011 года

Сыктывкар

№ 04-02/8145

об устранении нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 30.11.2011 о нарушении муниципальным заказчиком - Управлением образования администрации муниципального района «Усть-Куломский» (Республика Коми, Усть-Куломский р-он, с. Усть-Кулом, ул. Набережная, д. 30) при размещении муниципального заказа путем проведения запроса котировок для субъектов малого предпринимательства на поставку

индивидуального средства защиты от воздействия токсических продуктов горения и других чрезвычайных ситуаций техногенного характера для Управления образования администрации МР «Усть-Куломский»

требований п. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику - Управлению образования администрации муниципального района «Усть-Куломский» **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания отменить запрос котировок для субъектов малого предпринимательства на поставку индивидуального средства защиты от воздействия токсических продуктов горения и других чрезвычайных ситуаций техногенного характера для Управления образования администрации МР «Усть-Куломский».

2. Котировочной комиссии **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания отменить протокол № 0107300007211000005-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 17.11.2011.

3. Муниципальному заказчику - Управлению образования администрации муниципального района «Усть-Куломский», котировочной комиссии **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

