

ФГБУ «ЦСП»

101000, г. Москва, ул. Казакова, 18

ООО «УК «ФОРВАРД»

105005, г. Москва, ул. Казакова, 18 к. 8

ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ»

105005, г. Москва, ул. Радио, 24к1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-9713/2021 о нарушении

антимонопольного законодательства

«22» февраля 2022 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-9713/2021 по признакам нарушения ООО «УК «ФОРВАРД» ИНН 7709923675 ОГРН 1137746172002 (место нахождения: 105005, г. Москва, ул. Казакова, 18 к. 8) и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» ИНН 7709810706 ОГРН 5087746528282 (место нахождения: 105005, г. Москва, ул. Радио, 24к1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), а также по признакам нарушения ФГБУ «ЦСП» ИНН 7709295766 ОГРН 1027739520357 (место нахождения: 101000, Россия, г. Москва, ул. Казакова, 18), ООО «УК «ФОРВАРД» ИНН 7709923675 ОГРН 1137746172002 (место нахождения: 105005, г. Москва, ул. Казакова, 18 к. 8) и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» ИНН 7709810706 ОГРН 5087746528282 (место нахождения: 105005, г. Москва, ул. Радио, 24к1) пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении ограничивающих конкуренцию соглашений, которые привели или могли привести к поддержанию цен в ходе торгов, а также к созданию ФГБУ «ЦСП» преимущественных условий для ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» в ходе торгов,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ФГБУ «ЦСП», ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» в торгах послужили поступившие в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) обращения ООО «Континент» (вх. №58700-ЭП/20 от 17.08.2020), направленное ФАС России письмом от 14.08.2020 №22/70101/20, обращение ООО «СК-ОРИОН» (вх. №86859-ЭП/20 от 17.11.2020), направленное ФАС России письмом от 16.11.2020 №22/99946/20 с наделением полномочий, в которых содержались сведения о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства указанными лицами.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 16.06.2021 № 116 было возбуждено дело № 077/01/11-9713/2021 по признакам нарушения ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а также по признакам нарушения ФГБУ «ЦСП», ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление Управлением в сведениях, полученных в ответ на запросы Управления от 14.09.2020 №ЕП/50746/20 и №ЕП/50744/20 от операторов электронных торговых площадок АО «АГЗРТ» и АО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговые площадки) соответственно, признаков нарушения ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а также признаков нарушения ФГБУ «ЦСП», ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в ходе 3 торгов в электронной форме.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9713/2021 и детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

№ п/п	№ аукциона	Предмет аукциона	Дата НМЦК аукциона	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Количество набранных баллов	Другие участники
1	0373100104319000001	Поставка спортивной экипировки общего назначения для членов спортивных сборных команд Российской Федерации по сурдлимпийским и неолимпийским видам спорта Поставка спортивной	30 216 129,14	19.02.2019	14.03.2019	ООО "УК "ФОРВАРД"	29 913 960,00	-1,00	-	ООО "СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ"

2	0373100104319000002	экипировки общего назначения для членов спортивных сборных команд Российской Федерации по сурдлимпийским и неолимпийским видам спорта	1 741 220,00	21.02.2019	07.03.2019	ООО "УК "ФОРВАРД"	1 723 807,80	-1,00	-	ООО "СПОРТ- МАКС- ИНВЕСТ"
3	0373100104319000119	Поставка спортивной экипировки общего назначения для членов спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским видам спорта.	846 243 034,00	24.12.2019	10.01.2020	ООО "СПОРТ- МАКС- ИНВЕСТ"	827 995 000,00	-2,16	93,62	ООО "БЕНЕДИК"

Наименование участника	Дата и время заявки	IP-адрес заявки	подачи IP-адрес предложения	подачи ценового IP-адрес контракта	подписания		
№0373100104319000001							
ООО "УК "ФОРВАРД"	27.02.2019 14:37:55	217.76.32.178	217.76.32.178	217.76.32.178			
ООО "СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ"	26.02.2019 16:20:21	217.76.32.178	94.25.169.6				
№0373100104319000002							
ООО "УК "ФОРВАРД"	27.02.2019 14:35:33	217.76.32.178	217.76.32.178	217.76.32.178			
ООО "СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ"	26.02.2019 16:15:00	217.76.32.178	94.25.168.238				
№0373100104319000119							
ООО "СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ"	27.12.2019 17:14:58	31.173.86.229	-	31.173.81.200			
ООО "УК "ФОРВАРД"	30.12.2019 11:20:24	217.76.32.178	-				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи создания файла	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи изменения файла	Заголовок
№0373100104319000001							
ФГБУ "ЦСП"	Техническое задание	docx	12.02.2019 16:55		13.02.2019 11:45		-
ООО "УК "ФОРВАРД"	Сведения об объекте закупки	PDF	25.02.2019 13:31		25.02.2019 13:31	-	-
	Первая часть заявки	PDF	25.02.2019 13:26		25.02.2019 13:26	-	-
ООО "СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ"	Сведения об объекте закупки	PDF	22.02.2019 13:02		22.02.2019 13:02	-	-
	Первая часть заявки	PDF	25.02.2019 15:28		25.02.2019 15:28	-	-
№0373100104319000002							
ФГБУ "ЦСП"	Техническое задание	docx	12.02.2019 16:57		13.02.2019 14:27		-
	Техническое задание (Сумка спортивная средняя)	PDF	13.02.2019 15:06		13.02.2019 15:06	-	ООО "ФОРВАРД"
ООО "УК "ФОРВАРД"	Сведения об объекте закупки	PDF	25.02.2019 14:12		25.02.2019 14:12	-	-
	Первая часть заявки	PDF	25.02.2019 14:11		25.02.2019 14:11	-	-
ООО "СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ"	Сведения об объекте закупки	PDF	22.02.2019 15:23		22.02.2019 15:23	-	-
	Первая часть заявки	PDF	25.02.2019 15:37		25.02.2019 15:37	-	-
№0373100104319000119							
ФГБУ "ЦСП"	Техническое задание (Кроссовки для улицы (летние))	PDF	20.12.2019 15:20		20.12.2019 15:20	-	ООО "ФОРВАРД"

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 19.02.2019 по 24.12.2019 заказчиком ФГБУ «ЦСП» было опубликовано 3 закупочные процедуры, предметом которых являлась поставка спортивной экипировки общего назначения для членов спортивных сборных команд Российской Федерации по сурдлимпийским и неолимпийским видам спорта, с реестровыми №№:

- электронный аукцион № 0373100104319000001, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 30 216 129,14 руб.;

- электронный аукцион № 0373100104319000002, НМЦК - 1 741 220,00 руб.;

- запрос предложений в электронный форме № 0373100104319000119, НЦМК - 846 243 034,00 руб.;

В вышеуказанных торгах приняли участие ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ».

Общая НМЦК составила 878 200 383,14 руб.

Торги состоялись в период с 14.03.2019 по 10.01.2020.

Данные о реестровых номерах торгов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

По итогам вышеуказанных торгов ООО «УК «ФОРВАРД» победило в 2 рассматриваемых аукционах на общую сумму 31 637 767,80 руб., ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» победило в одних рассматриваемых торгах, проведенных в форме запроса предложений, набрав 93,36 балла, на сумму 827 995 000,00руб.

Сведения, представленные Торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям, Комиссией установлено, что в рассматриваемых торгах с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 подача заявок ответчиками, а также подписание контрактов ООО «УК «ФОРВАРД» осуществлялось с одного IP-адреса: 217.76.32.178.

При этом в торгах с реестровым № 0373100104319000119 подача заявки ООО «УК «ФОРВАРД» также осуществлялась с IP-адреса: 217.76.32.178.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, фактическим местонахождением ответчиков в период их участия в рассматриваемых торгах являлись следующие адреса:

- с 09.11.2018 ООО «УК «ФОРВАРД» - 105005, г. Москва, ул. Казакова, 18к8;

- с 09.01.2015 ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» - 105005, г. Москва, ул. Радио, 24к1.

Таким образом, ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» на период проведения рассматриваемых торгов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых торгах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям, представленным Интернет — провайдером ООО «НИИР-РадиоНет» письмом от 24.09.2020 №3918 на запрос Управления от 21.09.2020 № НП/52109/20, IP-адрес: 217.76.32.178 выделен ответчику ООО «УК «ФОРВАРД» на основании договора № Т35565.1 от 01.02.2016 по адресу: 105005, г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 8.

Соответственно ответчики в ходе проведения рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 использовали инфраструктуру, принадлежащую ООО «УК «ФОРВАРД».

Кроме того, согласно информации, представленной ИФНС по г. Москвы № 9 на запрос Управления от 17.11.2021 №ЕП/69955/21, IP-адрес: 217.76.32.178 использовался ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» при подачи налоговой отчетности в электронной форме.

В результате анализа свойств файлов технического задания, входящего в закупочную документацию ФГБУ «ЦСП», и файлов, полученных Торговыми площадками от ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», поданных ими в рамках участия в рассматриваемых торгах с реестровыми №№ 0373100104319000001, 0373100104319000002 и 0373100104319000119, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались файлы технического задания, входящего в закупочную документацию ФГБУ «ЦСП», и файлы заявок ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», а также создание ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» файлов в одном формате - «PDF», и совпадение дат создания и/или дат изменения файлов указанных участников (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

В результате анализа закупочной документации, размещенной ФГБУ «ЦСП» на сайте Единой информационной системы (далее - ЕИС) в сфере закупок, и вторых частей заявок участников Комиссией установлено, что учетная запись создания файлов заявок, поданных ответчиками на рассматриваемые торги с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002, «...» совпадает с ФИО члена закупочной комиссии ФГБУ «ЦСП» и с учетной записью создания файлов закупочной документации - <...>.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе с №0373100104319000001 от 11.03.2019, протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0373100104319000002 от 04.03.2019 и протоколу проведения запросов предложений (№ извещения 0373100104319000119) от 10.01.2020 <...> являлся членом закупочной комиссии ФГБУ «ЦСП».

Также Комиссией установлено, что в заголовке файлов закупочной документации торгов с реестровыми №№ 0373100104319000002 и 0373100104319000119 указано - «ООО «ФОРВАРД».

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, единственным учредителем ООО «ФОРВАРД» ИНН 7709435540 с 29.07.2004 является <...>, который также с 12.04.2017 является единственным учредителем в ООО «УК «ФОРВАРД». Таким образом, ООО «ФОРВАРД» и ООО «УК «ФОРВАРД» входят в одну группу лиц по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Также согласно сведениям с сайта ФНС России ООО «ФОРВАРД» фактически с 15.11.2018 осуществляет деятельность по адресу

юридической регистрации ООО «УК «ФОРВАРД»: г. Москва, ул. Казакова, 18к8.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» единой инфраструктуры, о их совместной подготовке к торгам и обмене информацией между ФГБУ «ЦСП» и ООО «УК «ФОРВАРД», ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» до проведения торгов, выразившееся в:

- использовании ООО «УК «ФОРВАРД», ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» при участии в торгах с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 учетных записей создания файлов заявок «<...>» и «<...>», совпадающих с ФИО члена закупочной комиссии ФГБУ «ЦСП» - <...>, который в свою очередь занимался подготовкой технического задания к указанным торгам;

- указании в заголовке файлов закупочной документации рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373100104319000002 и 0373100104319000119 - «ООО «ФОРВАРД», входящего в одну группу лиц с ООО «УК «ФОРВАРД» по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

В свою очередь в рамках анализа сведений о штатных сотрудниках ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» Комиссией установлено, что должность заместителя генерального директора по безопасности и персоналу в ООО «УК «ФОРВАРД» и должность заместителя генерального директора по безопасности в ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» занимает одно и то же лицо - Погосян Карен Вазгенович.

Также согласно представленным ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» сведениям между указанными ответчиками 17.12.2018, то есть до периода проведения рассматриваемых торгов, был заключен договор №17/12-УКФ/СМИ/3 на оказание услуг по разработке технической документации, осуществлению контроля качества товара (спортивной экипировки), сумма договора - 6 000 000,00 руб.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии между ответчиками устойчивых взаимосвязей, в том числе хозяйственных, которые могли создать предпосылки для заключения антиконкурентного соглашения по совместному участию в торгах.

В результате анализа закупочной документации к рассматриваемым торгам с реестровым №0373100104319000119 Комиссией установлены следующие критерии оценки заявок участников:

1. Цена контракта.

2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации:

- Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг связанных с предметом контракта (количество контрактов)

- Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг связанных с предметом контракта (наибольшая совокупная стоимость контрактов).

- Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг связанных с предметом контракта (наибольшая стоимость одного контракта).

Информация о количестве баллов, присвоенных ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» в рамках участия в рассматриваемых торгах с реестровым № 0373100104319000119 в соответствии с итоговым протоколом от 13.01.2020 «Поставка спортивной экипировки общего назначения для членов спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским видам спорта», представлена в Таблице №4.

Таблица №4

24. Наименование ответчика	25. Критерий - «Цена контракта»	26. Критерий - «Опыт участника»	27. Всего
28. ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ»	29. 63,36	30. 30	31. 93,36
32. ООО «УК «ФОРВАРД»	33. 70	34. 0	35. 70

Комиссия отмечает, что заявке ООО «УК «ФОРВАРД» по критерию «Квалификация Участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» было присвоено 0 балла в связи с тем, что представленные ответчиком сведения об опыте ФГБУ «ЦСП» учтены не были, так как закупочной документацией к рассматриваемым торгам с реестровым № 0373100104319000119 было предусмотрено, что стоимость каждого ранее исполненного контракта за период 2017-2019 г.г. должны быть не менее 10% от НМЦК, то есть не менее 84 624 303,40 руб.

Вместе с тем согласно сведениям, представленным ООО «УК «ФОРВАРД» в рамках участия в рассматриваемых торгах с реестровым №0373100104319000119, ответчиком в период 2017-2019 г.г. было заключено 5 государственных контрактов по поставке товара, аналогичного предмету рассматриваемых торгов, на общую стоимость 53 896 853,73 руб., при этом наибольшая стоимость одного заключенного ООО «УК «ФОРВАРД» контракта составляла 29 913 960,00 руб.

Таким образом, основной целью участия ООО «УК «ФОРВАРД» в рассматриваемых торгах с реестровым № 0373100104319000119, учитывая внесение значительной суммы в обеспечении заявки, а также отсутствие необходимого для победы опыта, который мог быть учтен ФГБУ «ЦСП», и с учетом совместного участия в торгах с ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», обладающим значительным опытом, является обеспечение ООО «УК «ФОРВАРД» победы ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ».

Кроме того, Комиссией в ходе анализа закупочной документации к рассматриваемым торгам установлено следующее.

Согласно извещению о проведении рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373100104319000001, 0373100104319000002 и 0373100104319000119 ФГБУ «ЦСП» был установлен запрет в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации».

Федерации и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 791), а также установлено дополнительное требование к участникам закупки, а именно использование при производстве товаров материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлено, что в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе.

На основании пункта 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

На основании пункта 2 части 4 статьи 83.1 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса предложений в электронной форме должна содержаться информация, предусмотренная пунктами 1 - 7 (в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 83.1 Закона о контрактной системе), пунктом 8 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), пунктами 9 - 11 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 документации об электронном аукционе с реестровым № 0373100104319000001 ФГБУ «ЦСП» закупаются следующие 33 вида товаров:

- костюм спортивный парадный мужской Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм спортивный парадный женский Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм парадный трикотажный мужской Код ОКПД 14.19.12.110;
- костюм парадный трикотажный женский Код ОКПД 14.19.12.110;
- костюм тренировочный мужской Код ОКПД 14.19.12.110;
- костюм тренировочный женский Код ОКПД 14.19.12.110;
- костюм утепленный мужской Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм утепленный женский Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм флисовый мужской Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм флисовый женский Код ОКПД 14.19.22.110;
- куртка утепленная (пуховая) мужская Код ОКПД 14.13.21.120;
- куртка утепленная (пуховая) женская Код ОКПД 14.13.31.120;
- жилет утепленный (двусторонний) мужской Код ОКПД 14.12.30.131;
- жилет утепленный (двусторонний) женский Код ОКПД 14.12.30.132;
- термобелье мужское Код ОКПД 14.14.12.130;
- термобелье женское Код ОКПД 14.14.14.130;
- рубашка поло мужская Код ОКПД 14.14.21.000;
- рубашка поло женская Код ОКПД 14.14.23.120;
- футболка с длинным рукавом мужская Код ОКПД 14.14.30.110;
- футболка с длинным рукавом женская Код ОКПД 14.14.30.110;
- футболка с коротким рукавом мужская Код ОКПД 14.14.30.110;
- футболка с коротким рукавом женская Код ОКПД 14.14.30.110;
- футболка с коротким рукавом мужская Код ОКПД 14.14.30.110;
- футболка с коротким рукавом женская Код ОКПД 14.14.30.110;
- футболка игровая мужская Код ОКПД 14.14.30.110;
- футболка игровая женская Код ОКПД 14.14.30.110;
- шорты мужские Код ОКПД 14.13.24.130;
- шорты женские Код ОКПД 14.13.35.130;
- кроссовки для улицы (летние) Код ОКПД 15.20.21.140;

- кроссовки для зала Код ОКПД 15.20.21.140;
- кепка (бейсболка) Код ОКПД 14.19.43.150;
- шапка мужская Код ОКПД 14.19.42.169;
- шапка женская Код ОКПД 14.19.42.169.

Данные коды ОКПД включены в Постановление № 791.

При этом в части 4 документации об электронном аукционе с реестровым № 0373100104319000001 указано, что ограничения, установленные Постановлением № 791, не применяются на основании заключений Минпромторга России №16579/08 от 21.03.2018 и №25648/08 от 23.04.2018 к 15 из 33 товарам:

- костюм спортивный парадный мужской Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм спортивный парадный женский Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм парадный трикотажный мужской Код ОКПД 14.19.12.110;
- костюм парадный трикотажный женский Код ОКПД 14.19.12.110;
- костюм утепленный мужской Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм утепленный женский Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм флисовый мужской Код ОКПД 14.19.22.110 ;
- костюм флисовый женский Код ОКПД 14.19.22.110;
- жилет утепленный (двусторонний) мужской Код ОКПД 14.12.30.131;
- жилет утепленный (двусторонний) женский Код ОКПД 14.12.30.132;
- шорты мужские Код ОКПД 14.13.24.130;
- шорты женские Код ОКПД 14.13.35.130;
- кроссовки для улицы (летние) Код ОКПД 15.20.21.140;
- кроссовки для зала Код ОКПД 15.20.21.140;
- кепка (бейсболка) Код ОКПД 14.19.43.150.

В соответствии с частью 4 документации об электронном аукционе с реестровым № 0373100104319000002 ФГБУ «ЦСП» закупаются следующие виды 4 товаров:

- носки (комплект - 3 пары в упаковке) Код ОКПД 14.31.10.219;
- полотенце (комплект -2 штуки) Код ОКПД 13.92.14.110;
- сумка спортивная средняя Код ОКПД 15.12.12.192;
- рюкзак Код ОКПД 15.12.12.192.

Данные коды ОКПД включены в Постановление № 791.

При этом в части 4 документации об электронном аукционе с реестровым № 0373100104319000002 указано, что ограничения, установленные Постановлением Правительства № 791, не применяются на основании заключений Минпромторга России №16579/08 от 21.03.2018 и №25648/08 от 23.04.2018 к 2 из 4 товарам:

- сумка спортивная средняя Код ОКПД 15.12.12.192;
- рюкзак Код ОКПД 15.12.12.192.

В соответствии с частью 4 документации об электронном аукционе с реестровым № 0373100104319000119 ФГБУ «ЦСП» закупаются следующие виды товаров:

- костюм спортивный парадный мужской Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм спортивный парадный женский Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм утепленный мужской Код ОКПД 14.19.22.110;
- костюм утепленный женский Код ОКПД 14.19.22.110;
- куртка утепленная (пуховая) мужская Код ОКПД 14.13.21.120;
- куртка утепленная (пуховая) женская Код ОКПД 14.13.31.120;
- жилет утепленный (двусторонний) мужской Код ОКПД 14.12.30.131;
- жилет утепленный (двусторонний) женский Код ОКПД 14.12.30.132;
- шорты мужские Код ОКПД 14.13.24.130;
- шорты женские Код ОКПД 14.13.35.130;
- костюм парадный трикотажный мужской Код ОКПД 14.19.12.110;

- костюм парадный трикотажный женский Код ОКПД 14.19.12.110;

- кроссовки для зала Код ОКПД 15.20.21.140;

- кроссовки для улицы летние Код ОКПД 15.20.21.140.

Данные коды ОКПД включены в Постановление № 791.

При этом в части 4 документации об электронном аукционе с реестровым № 0373100104319000119 указано, что ограничения, установленные Постановлением Правительства № 791, не применяются на основании заключений Минпромторга России №16579/08 от 21.03.2018 и №25648/08 от 23.04.2018 к 2 из 14 товарам:

- кроссовки для зала Код ОКПД 15.20.21.140;

- кроссовки для улицы летние Код ОКПД 15.20.21.140.

Согласно пункту 1 Постановления № 791 осуществление заказчиками закупки товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и (или) услуг по прокату таких товаров (далее соответственно - товары, услуги) для обеспечения федеральных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, по перечню согласно приложению № 1, товаров и (или) услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд согласно приложению № 2 не допускается, за исключением случаев, если производство товаров на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует.

Таким образом, ФГБУ «ЦСП» по рассматриваемым торгам одновременно закупаются товары на которые как распространяется, так и не распространяется действие Постановления № 791. Такими действиями заказчик мог ввести в заблуждение потенциальных участников рассматриваемых торгов, что могло привести к ограничению количества участников закупки в силу несоблюдения ФГБУ «ЦСП» принципов обеспечения конкуренции, установленных статьей 8 Закона о контрактной системе.

Указанный вывод подтверждается решением Управления по делу № 077/06/57-19063/2019 о нарушении законодательства о контрактной системе от 10.01.2020 при проведении торгов с реестровым №0373100104319000121 (не является предметом рассмотрения), согласно которому объединение в один лот товаров, на которые как распространяется, так и не распространяется действие Постановления № 791, нарушает положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

При этом аналогичные нарушения содержатся в действиях ФГБУ «ЦСП» при проведении рассматриваемых торгов с реестровым № 0373100104319000119, которые также являлись предметом рассмотрения комиссией Управления по делу № 077/06/57-19063/2019 о нарушении законодательства о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о нарушении ФГБУ «ЦСП» пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что могло привести к ограничению количества участников рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373100104319000001, 0373100104319000002 и 0373100104319000119.

Таким образом, учитывая факт взаимодействия ФГБУ «ЦСП» и участников рассматриваемых торгов ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» в части совместной подготовки заявок и технической документации к торгам, Комиссия приходит к выводу о целенаправленных и осмысленных действиях ФГБУ «ЦСП» в интересах ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», целью которого являлось ограничение количества потенциальных участников, что также подтверждается итогом данных конкурентных процедур - отсутствием заявок со стороны иных лиц. А действия ФГБУ «ЦСП» по проведению рассматриваемых конкурентных процедур носит по существу формальный характер.

Кроме того, в результате анализа закупочной документации, размещенной ФГБУ «ЦСП» на сайте ЕИС Комиссией установлено, что ФГБУ «ЦСП» при размещении торгов с реестровым № 0373100104319000001 к позициям костюм флисовый мужской и костюм флисовый женский указан Код ОКПД 14.19.22.110.

Согласно Общероссийскому классификатору Код ОКПД 14.19.22.110 присвоен товару «Костюмы спортивные из текстильных материалов, кроме трикотажных или вязаных».

Вместе с тем, согласно пункту 2 приложения 9 и 10 к техническому описанию закупки с реестровым № 0373100104319000001 костюм изготавливается из трикотажного полотна флис с двухсторонним подчесом, состав: 100% полиэстер, не менее 240г/м2.

Таким образом, ФГБУ «ЦСП» применялся Код ОКПД, который не соответствовал существу технического задания, что фактически также могло привести к ограничению количества участников закупки.

Реализация договоренностей ответчиков в 3 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100104319000001, 0373100104319000002 и 0373100104319000119 позволила исключить подачу заявок со стороны иных лиц и заключить:

- ООО «УК «ФОРВАРД» 2 государственных контракта на общую сумму 31 637 767,80 руб.

- ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» государственный контракт на сумму 869 769 800,00 руб.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9713/2021 ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» 14.10.2021 представило пояснения (вх. № 89823-ЭП/21) о том, что при участии в 2 из 3 рассматриваемых Комиссией торгах с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 между ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» и ООО «УК «ФОРВАРД» было достигнуто устное соглашение, в рамках которого ответчики обменивались шаблонами первых частей заявок, а также использовали совместную инфраструктуру в ходе участия в 2 рассматриваемых торгах. При этом в рамках участия в указанных торгах ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» и ООО «УК «ФОРВАРД» не оказывало друг другу каких-либо консультаций по подаче окончательных ценовых предложений, ценовые предложения ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» подавало с учетом своей экономической выгоды.

Вместе с тем ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» также сообщило, что при участии в закупочной процедуре с реестровым № 0373100104319000119 взаимодействие с ООО «УК «ФОРВАРД» не осуществлялось, поскольку указанная процедура проводилась в форме электронного запроса предложений.

Кроме того, ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» сообщило, что каких-либо соглашений с ФГБУ «ЦСП» при участии в рассматриваемых Комиссией торгах обществом не заключалось.

При этом ООО «УК «ФОРВАРД» 18.10.2021 (вх. №90331/21) представило пояснения, согласно которым при участии в 2 из 3 рассматриваемых Комиссией торгах с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 между ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» было достигнуто устное соглашение, в рамках которого ответчики обменивались шаблонами первых

частей заявок, а также использовали совместную инфраструктуру в ходе участия в 2 рассматриваемых торгах. При этом в рамках участия в 2 указанных торгах ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» и ООО «УК «ФОРВАРД» не оказывало друг другу каких-либо консультаций по подаче окончательных ценовых предложений, ценовые предложения ООО «УК «ФОРВАРД» подавало с учетом своей экономической выгоды.

Вместе с тем ООО «УК «ФОРВАРД» сообщило, что при участии в закупочной процедуре с реестровым № 0373100104319000119 взаимодействие с ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» не осуществлялось.

При этом пояснения относительно установленных Комиссией фактов заключения антиконкурентного соглашения с ФГБУ «ЦСП» ответчиком не представлены.

Таким образом, представленные ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» и ООО «УК «ФОРВАРД» пояснения подтверждают установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9713/2021 факты о заключении между ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» и ООО «УК «ФОРВАРД» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 торгах с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002.

Вместе с тем Комиссия считает необходимым отметить на отсутствие в пояснениях ООО «УК «ФОРВАРД» конкретной позиции относительно цели его участия в торгах с реестровым № 0373100104319000119, учитывая отсутствие необходимого для победы опыта по сравнению со значительным опытом ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ».

По мнению Комиссии позиция ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» и ООО «УК «ФОРВАРД» относительно отсутствия взаимодействия при их участии в торгах с реестровым № 0373100104319000119 связана исключительно с значительным размером НМЦК указанных торгов - 827 995 000,00 руб.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9713/2021 о нарушении антимонопольного законодательства ФГБУ «ЦСП» и ООО «УК «ФОРВАРД» представили следующие пояснения относительно установленных Комиссией фактов нарушения ответчиками пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно пояснениям ООО «УК «ФОРВАРД» использование при подготовки файлов заявок к рассматриваемым Комиссией торгам учетных записей: «<...>» и «<...>» объясняется следующим.

В рамках подготовки к участию в торгах с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 ООО «УК «ФОРВАРД» с сайта оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» был скачен следующий файл: «ЧАСТЬ 4 ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ», который в дальнейшем использовался ответчиком как образец для подготовки файла заявки: «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ».

При этом ООО «УК «ФОРВАРД» сообщило, что ввиду отсутствия у общества до рассмотрения дела № 077/01/11-9713/2021 информации о том, что в свойствах файла сохраняется наименование учетной записи лица, первоначально создавшего данный файл, а именно «<...>», ООО «УК «ФОРВАРД» не изменило наименование учетной записи создания файла.

Кроме того, использование учетной записи «<...>» при создании файла «Первая часть Заявки на участие в электронном аукционе» ООО «УК «ФОРВАРД» объясняет тем, что при подготовке указанного файла использовался файл-образец, в свойствах которого сотрудник ответчика также не изменил наименование учетной записи создания файла.

Таким образом, содержание в свойствах файлов заявок ООО «УК «ФОРВАРД» учетной записи: «<...>» ответчик объясняет использованием файла закупочной документации.

В свою очередь использование учетной записи «<...>» ООО «УК «ФОРВАРД» объясняет использованием файла-образца, в свойствах которого какие-либо изменения им не вносились. При этом объяснений относительно происхождения учетной записи «<...>», как и источник (сайт), с которого был скачен файл-образец с указанной учетной записью, ООО «УК «ФОРВАРД» не представлено.

Комиссия относится к данным пояснениям ООО «УК «ФОРВАРД» критически в связи с тем, что учетная запись создания файла заявки ответчика «Первая часть Заявки на участие в электронном аукционе» содержит латинскую транслитерацию фамилии сотрудника ФГБУ «ЦСП» «<...>» - «<...>».

Пояснения ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» относительно использования при подготовки файлов заявок к рассматриваемым Комиссией торгам с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 учетной записи: «<...>» аналогичны пояснениям ООО «УК «ФОРВАРД» в части использования файлов закупочной документации к рассматриваемым торгам, которым Комиссией ранее была дана своя оценка.

При этом в подтверждение к своим пояснениям ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» представило заключение АНО «Судебно-экспертный центр «СПЕЦИАЛИСТ» № 668-12/21 по исследованию цифровой информации, проведенное по просьбе генерального директора ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ».

Вместе с тем Комиссия отмечает, что каких-либо пояснений относительно использования учетной записи «<...>», являющейся латинской транслитерацией фамилии сотрудника ФГБУ «ЦСП» «<...>», ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» представлено не было.

Согласно пояснениям ФГБУ «ЦСП» использование ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» при подготовке файлов заявок к рассматриваемым Комиссией торгам с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 учетных записей: «<...>» и «<...>» объясняется следующим.

ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» в рамках подготовки к участию в торгах с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 воспользовались файлом закупочной документации: «ЧАСТЬ 4 ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ», который в дальнейшем был ими преобразован из формата «doc» в формат «PDF».

При этом в свойствах файла закупочной документации: «ЧАСТЬ 4 ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» указаны следующие учетные записи создания и изменения файла: «<...>» и «<...>» соответственно.

Таким образом, учитывая, что при преобразовании документа из формата «doc» в формат «PDF» отображается учетная запись лица, первоначально создавшего данный файл, в свойствах файлов заявок ответчиков: «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» указана учетная запись лица, создавшего первоначальный файл, - «<...>».

Относительно использования ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» учетной записи «<...>» ФГБУ «ЦСП» сообщило, что указанная учетная запись сотрудником ФГБУ «ЦСП» «<...>» не используется, происхождение данной учетной записи ему не известно.

Комиссия относится к данным пояснениям ООО «УК «ФОРВАРД» критически в связи с тем, что «<...>» является латинской

транслитерацией фамилии сотрудника ФГБУ «ЦСП» <...>.

Также Комиссия отмечает, что участие <...> в подготовке закупочной документации к рассматриваемым торгам с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002, а также его участие в комиссии ФГБУ «ЦСП» по рассмотрению заявок участников на указанные торги могли создать предпосылки для заключения между ФГБУ «ЦСП», ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» антиконкурентного соглашения, направленного на создание преимущественных условий для ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ».

При этом ФГБУ «ЦСП» сообщило, что не обладает информацией относительно указания в заголовке файлов закупочной документации к торгам с реестровыми №№ 0373100104319000002 и 0373100104319000119 - «ООО «ФОРВАРД», в связи с тем, что технические описания предметов экипировки ФГБУ «ЦСП» не разрабатывались.

Комиссия к данным пояснениям ФГБУ «ЦСП» относится также критически в связи с тем, что согласно представленным ФГБУ «ЦСП» сведениям, сотрудником, участвующим в подготовке технической части к торгам с реестровыми №№ 0373100104319000002 и 0373100104319000119 содержащей в том числе описание предметов экипировки, являлся <...>

Относительно указания в технических заданиях к рассматриваемым торгам товаров, на которые как распространяется, так и не распространяется действие Постановления Правительства № 791 ФГБУ «ЦСП» пояснило следующее.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления решением по делу № 077/06/57-19063/2019 о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 10.01.2020 указала на отсутствие нарушений в закупке №0373100104319000119, в связи с тем, что в техническом задании по закупке № 0373100104319000119 ограничения, установленные Постановлением № 791, не применяются на основании заключений Минпромторга от 13.12.2019 № 90128/08 и № 90137/08 об отсутствии на территории Российской Федерации товаров закупаемые заказчиком.

Вместе с тем Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В части 4 документации об электронном аукционе с реестровым № 0373100104319000119 указано, что ограничения, установленные Постановлением Правительства № 791, не применяются на основании заключений Минпромторга России №16579/08 от 21.03.2018 и №25648/08 от 23.04.2018 к 2 из 14 товарам:

- кроссовки для зала Код ОКПД 15.20.21.140;

- кроссовки для улицы летние Код ОКПД 15.20.21.140.

При этом согласно пункту 1 Постановления № 791 осуществление заказчиками закупки товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и (или) услуг по прокату таких товаров (далее соответственно - товары, услуги) для обеспечения федеральных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, по перечню согласно приложению № 1, товаров и (или) услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд согласно приложению № 2 не допускается, за исключением случаев, если производство товаров на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует.

Таким образом, в части 4 документации об электронном аукционе с реестровым № 0373100104319000119 указаны товары на которые как распространяется, так и не распространяется действие Постановления № 791. Такими действиями заказчик мог ввести в заблуждение потенциальных участников рассматриваемых торгов с реестровым №0373100104319000119, что могло привести к ограничению количества участников закупки в силу несоблюдения ФГБУ «ЦСП» принципов обеспечения конкуренции, установленных статьей 8 Закона о контрактной системе.

При этом пояснения относительно указания в в технических заданиях к рассматриваемым торгам с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 товаров, на которые как распространяется, так и не распространяется действие Постановления Правительства № 791, ФГБУ «ЦСП» не представлены.

Относительно указания при размещении торгов с реестровым № 0373100104319000001 Кода ОКПД, не соответствующего существу технического задания, ФГБУ «ЦСП» представило пояснения, согласно которым указание в техническом задании Кода ОКПД 14.19.12.110 (костюмы спортивные трикотажные или вязаные) является технической ошибкой.

Вместе с тем Комиссия, учитывая совершение ФГБУ «ЦСП» явных нарушений Закона о контрактной системе при составлении закупочной документации к рассматриваемым Комиссией торгам, относится к такому роду пояснениям без представления конкретной позиции критически и оценивает такие действия ФГБУ «ЦСП» как направленные на исключение участия в рассматриваемых торгах иных лиц кроме ответчиков, что также подтверждается фактическими результатами рассматриваемых торгов.

Кроме того, 10.02.2022 ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» представило следующие дополнительные пояснения.

I. Относительно использования ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» при подготовке файлов заявок к рассматриваемым торгам с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 учетной записи «<...>» ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» пояснило следующее.

Согласно пояснениям ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» <...> в период с 01.10.2003 по 27.02.2010 осуществлял трудовую деятельность в ООО «Центр экипировки сборных команд России» ИНН 7705508452, впоследствии переименованного в ООО «Центр экипировки сборных команд», в должности директора по эксплуатации.

В рамках исполнения служебных обязанностей, в которые входило в том числе подготовка различных документов (договоров, дополнительных соглашений, служебных записок, информационных писем, запросов и т. д.), <...> использовалась учетная запись «<...>».

При этом, по мнению ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», документы, созданные с учетной записью «<...>», сохранялись на рабочих компьютерах ООО «Центр экипировки сборных команд» и в дальнейшем передавались сотрудникам ООО «ФОРВАРД» и ООО «УК «ФОРВАРД», что, учитывая ранее представленные ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» пояснения о совместной подготовке к рассматриваемым торгам с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002, объясняет использование указанной учетной записи ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ».

В подтверждении вышеуказанных доводов ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» были представлены следующие документы:

- ответ ООО «Центр экипировки сборных команд» на адвокатский запрос;

- скриншот свойств следующих файлов: договор и дополнительное соглашение, в поле «Автор» которых указана учетная запись «<...>»;
- служебная записка от 18.10.2004 за подписью <...> на имя генерального директора ООО «Центр экипировки сборных команд России»;
- распоряжение генерального директора ООО «Центр экипировки сборных команд России» №10 от 27.09.2006 о приобретении счетчика банкнот и электросушилки для рук;
- расходный кассовый ордер №315 от 31.10.2008 о выдачи <...> денежных средств.

II. Относительно использования ФГБУ «ЦСП» учетной записи «<...>» и указания в заголовке файлов закупочной документации к торгам с реестровыми №№ 0373100104319000002 и 0373100104319000119 - «ООО «ФОРВАРД» ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» пояснило следующее.

Согласно сведениям, представленным ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», <...> с 01.07.2004 осуществляла трудовую деятельность в ООО «ФОРВАРД», в рамках которой при создании файлов с техническим описанием обуви и сумок под торговой маркой «Forward» указанным лицом использовалась учетная запись «<...>».

По мнению ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», при исполнении ООО «ФОРВАРД» договора №25/10 от 25.10.2004 созданный <...> файл с техническим описанием и эскизами товара «Сумка спортивная средняя» был передан указанным хозяйствующим субъектом ООО «Центр экипировки сборных команд России».

При этом в рамках исполнения ООО «Центр экипировки сборных команд России» государственного контракта от 27.03.2009 №09/ОД-43, также по мнению ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», файлы с техническим описанием и эскизами товаров «Кроссовки для улицы летние» и «Сумка спортивная средняя» ввиду их большого объема, СКОРЕЕ ВСЕГО, были переданы указанным хозяйствующим субъектом ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных» в электронном виде на CD-дисках.

Таким образом, по мнению ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», ФГБУ «ЦСП» в рамках подготовки документации к рассматриваемым торгам с реестровыми №№ 0373100104319000002 и 0373100104319000119 использовало шаблоны файлов, полученных им в 2009 г. от ООО «Центр экипировки сборных команд России».

В подтверждение вышеуказанного ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» представило следующие документы:

- скриншот свойств файла «EQ2010F-17 зимние кроссовки» в поле «Автор» которого указана учетная запись «<...>», а в поле «Название» - ООО «ФОРВАРД»;
- скриншот свойств файла «EQ2010F-10 Сумка большая для переезда» в поле «Автор» которого указана учетная запись «<...>», а в поле «Название» - ООО «ФОРВАРД»;
- техническое описание к товару «Кроссовки зимние EQ2010F-17»;
- техническое описание к товару «Сумка большая для переезда EQ2010F-10»;
- договор №25/10 от 25.10.2004;
- спецификация №1 от 25.10.2004 к договору №25/10 от 25.10.2004;
- акт сдачи-приемки услуг №1 от 01.02.2005 к договору №25/10 от 25.10.2004;
- государственный контракт №09/ОД-43 от 27.03.2009;
- приложение №1 к договору №09/ОД-43 от 27.03.2009;
- акт сдачи-приемки услуг №1 от 01.02.2005.

Таким образом, по мнению ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», использование учетных записи «<...>» и «<...>», а также указание в заголовке файлов закупочной документации к торгам с реестровыми №№ 0373100104319000002 и 0373100104319000119 - «ООО «ФОРВАРД»» объясняется трудовой деятельностью <...> и <...>, и гражданско-правовой деятельностью хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем Комиссией в результате анализа сведений, представленных ИФНС №21 по г. Москве (вх. №13202-ДСП/22 от 21.02.2022) на запрос Управления от 14.02.2022 №ЕП/8084/22, а также сведений, представленных ИФНС №9 по г. Москве (вх. №13956-ДСП/22 от 22.02.2022) на запрос Управления от 14.02.2022 №ЕП/8083/22, установлено следующее:

- выплаты ООО «Центр экипировки сборных команд» ИНН 7705508452 <...> не производились;
- выплаты ООО «ФОРВАРД» <...> (ранее - <...>) не производились.

Таким образом, осуществление <...> трудовой деятельности в ООО «Центр экипировки сборных команд» ИНН 7705508452 в указанный ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» период с 01.10.2003 по 27.02.2010, как и осуществление <...> трудовой деятельности в ООО «ФОРВАРД» документально налоговыми органами не подтвердилось.

Кроме того, согласно представленным ИФНС №9 по г. Москве сведениям, Комиссией установлено следующее:

- получение <...> в период 2016-2020 г.г., то есть в период проведения рассматриваемых торгов, дохода от ООО «ФОРВАРД» (входит в одну группу лиц с ответчиком - ООО «УК ФОРВАРД»),
- получение <...>, являющимся с 27.05.2020 генеральным директором ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», в период 2018-2020 г.г., то есть в период проведения рассматриваемых торгов, дохода от ООО «УК ФОРВАРД»,

что в совокупности с установленными Комиссией фактами является неопровержимым доказательством наличия между ответчиками устойчивых взаимосвязей, которые могли создать предпосылки для заключения между ними антиконкурентного соглашения в ходе рассматриваемых торгов.

При этом Комиссия отмечает, что вывод ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» об использовании ФГБУ «ЦСП» в рамках подготовки документации к рассматриваемым торгам с реестровыми №№ 0373100104319000002 и 0373100104319000119 шаблонов файлов, полученных им в 2009 г. от ООО «Центр экипировки сборных команд России», носит оценочный характер в связи с тем, что условиями договора №25/10 от 25.10.2004 и государственного контракта №09/ОД-43 от 27.03.2009 обязанность исполнителя по передаче таких файлов закреплена не была.

Кроме того, документальное подтверждение факта передачи файлов с техническим описанием и эскизами товаров ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» в рамках рассмотрения дела №077/01/11-9713/2021 не представлено, а ФГБУ «ЦСП» не подтверждено.

В свою очередь Комиссией был проведен анализ размещенной на сайте ЕИС документации к отмененным торгам ФГБУ «ЦСП» с реестровым №0373100104320000068 (в том числе поставка товара «Кроссовки для улицы (летние)»), не являющимся предметом рассмотрения настоящего дела.

В результате анализа свойств размещенного на сайте ЕИС файла «18) Пр. №14 к ТЗ Кроссовки для улицы (летние)» к торгам с реестровым № 0373100104320000068 Комиссией установлено отсутствие каких-либо технических характеристик, в том числе учетной записи «<...>» и заголовка - «ООО «ФОРВАРД», что опровергает довод ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» об использовании ФГБУ «ЦСП» шаблонов файлов при описании товаров с похожими техническими характеристиками.

При этом Комиссия считает необходимым обратить внимание на следующие неточности, допущенные ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» в своих пояснениях.

Так, согласно пояснениям ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», предметом договора №25/10 от 25.10.2004 являлась в том числе поставка товара «Сумка спортивная средняя», а предметом государственного контракта №09/ОД-43 от 27.03.2009 являлась в том числе поставка товаров: «Кроссовки летние» и «Сумка спортивная».

При этом скриншоты свойств файлов, представленные ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» в качестве подтверждения своих доводов, относятся к иным товарам - «Зимние кроссовки» и «Сумка большая для переезда».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что представленные ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» пояснения не объясняют установленную Комиссией в рамках рассмотрения дела совокупность доказательств наличия антиконкурентного соглашения, заключенного между ФГБУ «ЦСП», ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ».

При этом в дополнительных пояснениях, представленные ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» 22.02.2022, иные доводы, относящиеся к рассмотрению настоящего дела, но ранее не рассмотренные Комиссией, отсутствуют.

Согласно аналитическому отчету от 27.01.2022 по результатам анализа состояния конкуренции на торгах Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 19.02.2019 (дата размещения извещения о проведении торгов с реестровым №0373100104319000001) по 10.01.2020 включительно (дата проведения торгов с реестровым № 0373100104319000119).
2. Предметами Торгов являлась поставка спортивной экипировки общего назначения для членов спортивных сборных команд Российской Федерации по сурдлимпийским и неоллимпийским видам спорта.
3. В состав участников Торгов входили ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

При проведении рассматриваемых торгов заказчики использовали конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиками ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено следующее:

- ФГБУ «ЦСП»: руководителем в период с 14.08.2009 по 21.01.2021 являлся <...>, а с 21.01.2021 - <...>;
- ООО «УК «ФОРВАРД»: единственным учредителем с 12.04.2017 является <...>, генеральным директором с 18.11.2016 является <...>;
- ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ»: единственным учредителем с 02.12.2008 является <...>, генеральным директором в период с 17.04.2014 по 27.05.2020 являлся <...>, а с 27.05.2020 - <...>.

Таким образом, ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» по состоянию на даты проведения рассматриваемых торгов и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-5917/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», подписание контрактов ООО «УК «ФОРВАРД» в торгах с реестровыми №№ 373100104319000001 и 0373100104319000002, а также направление ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» бухгалтерской отчетности в налоговые органы с одного IP-адреса: 217.76.32.178, выделенного ООО «УК «ФОРВАРД»;
- использование единых учетных записей, на которых создавались файлы технического задания, входящего в закупочную

документацию ФГБУ «ЦСП», и файлы заявок ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», а также создание ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» файлов в одном формате - «pdf», и совпадение дат создания и/или дат изменения файлов указанных хозяйствующих субъектов при участии в торгах с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002;

- представление ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» пояснений, подтверждающих установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9713/2021 факты о заключении между ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» и ООО «УК «ФОРВАРД» устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 торгах с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002;

- наличие между ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» устойчивых хозяйственных взаимосвязей, в том числе исполнение обязанностей в должности заместителя генерального директора по безопасности и персоналу в ООО «УК «ФОРВАРД» и должности заместителя генерального директора по безопасности в ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» одним лицом;

- получение <...> в период 2016-2020 г.г., то есть в период проведения рассматриваемых торгов, дохода от ООО «ФОРВАРД» (входит в одну группу лиц с ответчиком - ООО «УК ФОРВАРД»);

- получение <...>, являющимся с 27.05.2020 генеральным директором ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ», в период 2018-2020 г.г., то есть в период проведения рассматриваемых торгов, дохода от ООО «УК ФОРВАРД»;

- использование ООО «УК «ФОРВАРД», ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» при участии в торгах с реестровыми №№ 0373100104319000001 и 0373100104319000002 учетных записей создания файлов заявок «<...>» и «<...>», совпадающих с ФИО члена закупочной комиссии ФГБУ «ЦСП» - <...>, который в свою очередь занимался подготовкой технического задания к указанным торгам;

- указание в заголовке файлов закупочной документации торгов с реестровыми №№ 0373100104319000002 и 0373100104319000119 наименование - «ООО «ФОРВАРД»» (ООО «ФОРВАРД» и ООО «УК «ФОРВАРД» входят в одну группу лиц по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции);

- указание ФГБУ «ЦСП» в технических заданиях товаров, являющихся предметами рассматриваемых торгов, на которые как распространяется, так и не распространяется действие Постановления № 791, что могло ввести в заблуждение потенциальных участников рассматриваемых торгов и привести к ограничению количества участников закупок в силу несоблюдения ФГБУ «ЦСП» принципов обеспечения конкуренции, установленных статьей 8 Закона о контрактной системе;

- указание ФГБУ «ЦСП» при размещении торгов с реестровым № 0373100104319000001 Кода ОКПД, не соответствующего существу технического задания, что фактически могло привести к ограничению количества участников закупки;

- формальный характер участия ООО «УК «ФОРВАРД» в рассматриваемых торгах с реестровым № 0373100104319000119, учитывая внесение значительной суммы в обеспечении заявки, а также отсутствие необходимого для победы опыта, с целью обеспечения ООО «УК «ФОРВАРД» победы ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ»;

пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия:

- ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» в ходе 3 торгов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100104319000001, 0373100104319000002 и 0373100104319000119 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции;

- ФГБУ «ЦСП», ООО «УК «ФОРВАРД» и ООО «СПОРТ-МАКС-ИНВЕСТ» в ходе 3 торгов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100104319000001, 0373100104319000002 и 0373100104319000119 по пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.