



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

**П О П С Т**

07 декабря 2017 года

№04-06/11235

г. Сыктывкар

**о назначении административного наказания по делу № ЗШ 336-11/17**

**об административном правонарушении**

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми – начальник отдела контроля закупок <...>, рассмотрев материалы административного дела № ЗШ 336-11/17, возбужденного постановлением заместителя прокурора <...>ого района от 17.11.2017 по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении <...>а <...>я <...>а, главы администрации муниципального образования сельского поселения «<...>» (далее – Администрация МО СП «<...>»)

по факту размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сети «Интернет» отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год с нарушением срока, установленного ч.4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Коми УФАС России поступило постановление заместителя прокурора <...>ого района от 17.11.2017 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Администрация МО СП «<...>» по факту размещения на официальном сайте отчета о закупках у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год с нарушением законодательно установленного срока.

1. Прокуратурой <...>ого района проведена проверка исполнения требований Закона о контрактной системе, в ходе которой в деятельности Администрации МО СП «<...>» были выявлены следующие нарушения требований законодательства о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 7 ст. 3 Закона о контрактной системе, заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с [частью 1 статьи 15](#) настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки.

В соответствии с [частью 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцати миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений [части 5 статьи 30](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частью 1.1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе при

определении объема закупок, предусмотренного [частью 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в [пунктах 1, 4 и 5 части 1.1](#) настоящей статьи, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в [части 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 30 Закона о контрактной системе действие настоящей статьи распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные [пунктом 1 статьи 31.1](#) Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В силу частей 4, 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае признания не состоявшимся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, заказчик вправе отменить указанное в [части 3](#) настоящей статьи ограничение и осуществить закупки на общих основаниях. При этом такие закупки, осуществленные на общих основаниях, не учитываются в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи. По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

[Порядок](#) подготовки отчета, указанного в [части 4](#) настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, [форма](#) указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 утверждены [Порядок](#) подготовки отчета, указанного в [части 4](#) статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в единой информационной системе, [форма](#) указанного отчета.

По пункту 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 (далее - Правила), отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы отчет размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг (далее - официальный сайт).

Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте. При этом информация, содержащая государственную тайну, не указывается в отчете и не размещается в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте.

В нарушение данных требований, согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществленных Администрацией МО СП «<...>» в 2016 году, был размещен лишь – 04.10.2017.

Действие заказчика - Администрации МО СП «<...>», выразившееся в размещении на официальном сайте отчета о закупках у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год с нарушением срока, установленного ч.4 ст. 30 Закона о контрактной системе, противоречит настоящей норме Закона о

контрактной системе.

**2.** Частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ установлено, что размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 1.3](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Из материалов административного дела следует, что распоряжением главы сельского поселения «<...>» от 01.04.2014 № 18-р обязанности контрактного управляющего по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд сельского поселения «<...>» были возложены на ведущего специалиста. Однако в соответствии с распоряжением главы СП «<...>» от 13.10.2016 №64-р уволена по собственному желанию.

Вопрос о возложении обязанностей контрактного управляющего на иное лицо органом местного самоуправления до настоящего времени не решен.

На основании чего со дня увольнения (13.10.2016) и по настоящее время указанный вопрос (размещение на официальном сайте отчета) в администрации МО СП «<...>» остается неурегулированным.

Решением Совета МО СП «<...>» от 15.06.2015 № 29/06-1-104 утвержден Устав МО СП «<...>» (далее - Устав).

В соответствии со ст.24 Устава структуру органов местного самоуправления МО СП «<...>» образуют: Совет СП «<...>», глава СП «<...>», администрация СП «<...>».

Согласно ч.1 ст.25 Устава глава СП «<...>» избирается Советом СП «<...>» из своего состава, исполняет полномочия председателя Совета СП «<...>» и возглавляет местную администрацию.

Полномочия главы сельского поселения определены ст. 26 Устава. Так, в силу названной нормы Устава наряду с иными полномочиями глава сельского поселения:

- возглавляет деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории сельского поселения «<...>»;
- представляет сельское поселение «<...>» в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, Республики Коми, иных субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления других муниципальных образований, гражданами, общественными организациями и объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями, без доверенности действует от имени сельского поселения «<...>»;
- определяет бюджетную, налоговую и долговую политику сельского поселения «<...>»;
- руководит администрацией сельского поселения «<...>» на принципах единоначалия, подписывает от имени администрации договоры, соглашения на основании действующего законодательства и настоящего Устава;
- определяет функции и полномочия структурных подразделений администрации сельского поселения «<...>», утверждает Положения о них, смещает с должности и назначает на должность, в том числе по конкурсу и на основе заключения срочных трудовых договоров, специалистов, руководителей структурных подразделений администрации;
- осуществляет иные полномочия, которые возложены на него законодательством Российской Федерации, Республики Коми, настоящим Уставом, регламентом и решениями Совета сельского поселения или могут

быть поручены Советом сельского поселения.

Решением Совета МО СП «<...>» от 13.10.2016 №01/10-3-3 главой сельского поселения «<...>» избран <...> <...>й <...>.

В понимании ст. 2.4 КоАП РФ <...> <...> является должностным лицом.

Из материалов вдела следует, что <...> <...> наделен правом использования электронно-цифровой подписи для работы на официальном сайте.

Проанализировав отчет заказчика о закупках у субъектов малого предпринимательства, и социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год, размещенный на официальном сайте единой информационной системы было установлено, что такой отчет был размещен с использованием электронно-цифровой подписи <...>а <...>

Сведений об ином должностном лице, ответственном за размещение на официальном сайте в сети «Интернет» отчета о закупках у субъектов малого предпринимательства, и социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2016, <...>ым А.А. представлено не было.

Таким образом, <...> глава администрации муниципального образования сельского поселения «<...>» допустил нарушение требований законодательства о контрактной системе в части размещения на официальном сайте в сети «Интернет» отчета о закупках у субъектов малого предпринимательства, и социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год с нарушением срока, установленного ч.4 ст. 30 Закона о контрактной системе, тем самым совершил административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения – Республика Коми, <...>ий район, с. <...>, ул. <...>ьская, д.55.

Время совершения правонарушения – 04.10.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности - 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно частям 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях,

если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и, если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

<...> <...>, прокуратура <...>ого района надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № ЗШ 336-11/17 об административном правонарушении извещены.

<...> <...> письмом от 06.12.2017 № 562 (вх. № 4412э от 06.12.2017) заявил ходатайство о рассмотрении дела в свое отсутствие.

Лицом в адрес Коми УФАС России письмом от 06.12.2017 № 562 (вх. № 4412э от 06.12.2017) представлено пояснение в соответствии с которым вменяемое <...>у <...> нарушение законодательства о контрактной системе допущено в связи с невозможностью входа на официальный сайт из-за технических неисправностей. Из пояснений также следует, что <...> <...> неоднократно обращался в службу поддержки сайта ЕИС, как по телефонной связи, так и в электронном виде, в подтверждение совершенных лицом действий в материалы дела приложены печатные версии экранного изображения обращений от 20.02.2017, 03.03.2017, 27.03.2017, 20.04.2017.

Вместе с тем данная информация не может свидетельствовать об отсутствии вины в действиях <...>а <...>, поскольку им приведены сведения лишь о 4 обращениях в службу технической поддержки, имевших место в период с 20.02.2017 по 20.04.2017.

Таким образом, при условии наличия в распоряжении для исполнения требований норм ст. 30 Закона о контрактной системе трехмесячного срока (с 01.01.2017 по 31.03.2017), информация о неполадках в работе официального сайта в течение трех дней (даже при условии её подтверждения) не может свидетельствовать о добросовестном отношении привлекаемого лица к исполнению возложенных на него обязанностей.

Дело № ЗШ 336-11/17 об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие <...>а <...>, в присутствии представителя прокуратуры <...>ого района.

Заявленные ходатайства, отводы отсутствуют.

Основания для освобождения <...>а <...> от административной ответственности в силу статьи 2.9. КоАП РФ (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют ввиду следующего.

В силу статьи 1.2. КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Характер совершенного административного правонарушения не



свидетельствует о его малозначительности.

Размещение в Единой информационной системе отчета обеспечивает законность, эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок. Нарушение срока размещения отчета препятствует своевременному осуществлению контроля за соблюдением заказчиками требований законодательства о контрактной системе.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Статья 7.30 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о закупках имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в осуществлении закупок, развитию добросовестной конкуренции, эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым правом общественным отношениям служит санкция части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, являющаяся по своему характеру абсолютно-определенной и предусматривающая применение к должностным лицам административного штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей.

Частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ предусмотрено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Из материалов дела об административном правонарушении № ЗШ 336-11/17 обстоятельства, исключающие возможность соблюдения <...>ым <...> требований части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также свидетельствующие о принятии <...>ым <...> всех зависящих мер по

соблюдению Закона о контрактной системе, не усматриваются.

Обстоятельств смягчающих, отягчающих административную ответственность <...>а <...> в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные части 1 статьи 3.1. КоАП РФ, учитывая характер совершенного <...>ым <...> административного правонарушения, личность <...>а <...>, отсутствие обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, руководствуясь 1, 2 статьи 1.7, статьями 3.1, 4.1, 4.2, 4.3, частью 1.4 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <...>а, главу администрации муниципального образования сельского поселения «<...>» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ за размещение в единой информационной системе отчета о закупках у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год с нарушением срока, установленного ч.4 ст.30 Закона о контрактной системе.

2. Назначить <...>у <...>ю <...>у, главе администрации муниципального образования сельского поселения «<...>» административное наказание в виде административного штрафа в размере **15 000 (пятнадцати тысяч рублей) 00 копеек**, за совершенное административное правонарушение.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](#) или [1.3](#) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

*Реквизиты для уплаты штрафа:*

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИ Г.СЫКТЫВКАР Банк получателя	БИК	048702001
	Сч. №	

ИНН 1101481197		КПП 110101001		Сч. № 40101810000000010004			
УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС РОССИИ)  Получатель				Вид оп.	01	Срок плат.	3
				Наз. пл.		Очер. плат.	
				Код		Рез. поле	
16111633050106000140	87628430	0	0	0	0	0	
ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ ПО ДЕЛУ №ЗШ 336-11/17 СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ 07.12.2017							

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В силу статей 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении (десять суток со дня вручения или получения), если указанное постановление не было

обжаловано или опротестовано;

2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения, не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

