

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере торгов по делу № 02-29/02-21

27 августа 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере проведения торгов (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии <...> заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Региональное Управление КМЗ» посредством видеоконференц связи: <...> (по доверенности №74 от 23.08.2021), <...> (по доверенности №74 от 23.08.2021);

представителей организатора торгов – Республиканский фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл: <...> (доверенность № б/н от 23.08.2021), <...> (доверенность № б/н от 16.08.2021);

рассмотрев обращение РФКР РМЭ о включении ООО «РУ КМЗ» (<...>) в Реестр недобросовестных подрядных организаций в связи с уклонением ООО «РУ КМЗ» от заключения договора по результатам аукциона на выполнение работ по замене лифтов, ремонту машинных и блочных помещений многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Марий Эл в 2021 году (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы № 200850000012100126 от 13.07.2021),

УСТАНОВИЛА:

19.08.2021 РФКР РМЭ в соответствии с пунктом 257 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей

деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), представило в Марийское УФАС России сведения в отношении ООО «РУ КМЗ» об уклонении от заключения договора.

Пунктом 254 Положения предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с пунктом 259 Положения в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов и информации о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, осуществляет проверку фактов, содержащихся в указанных документах и информации. В случае подтверждения достоверности этих фактов орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, включает указанную информацию в реестр недобросовестных подрядных организаций в течение 3 рабочих дней со дня подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения договора, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение о проведении аукциона, аукционная документация на выполнение работ по замене лифтов, ремонту машинных и блочных помещений многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Марий Эл в 2021 году размещены на официальном сайте оператора электронной площадки 13.07.2021 (код закупки 200850000012100126).

Начальная (максимальная) цена контракта 51 599 690,00 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона - <http://www.rts-tender.ru>.

Предложение о цене контракта ООО «РУ КМЗ» по результатам аукциона составило 38 699 767,50 рублей.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона №200850000012100126 от 06.08.2021, победителем аукциона признан участник закупки с порядковым номером заявки 1, предложивший наименьшую цену договора (ООО «РУ КМЗ»).

В соответствии с пунктом 197 Положения договор об оказании услуг не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в

электронном аукционе

06.08.2021 РФКР РМЭ посредством электронной площадки направило в установленный Положением срок в адрес победителя для подписания проект договора.

В соответствии с пунктом 204 Положения договор об оказании услуг заключается по цене договора об оказании услуг, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг. При заключении договора об оказании услуг цена договора об оказании услуг не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в документации об электронном аукционе и извещении о проведении электронного аукциона.

Согласно пункту 205 Положения договор об оказании услуг заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, обеспечения исполнения договора об оказании услуг в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона.

Исполнение договора об оказании услуг обеспечивается: а) банковской гарантией, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - банковская гарантия); б) обеспечительным платежом (пункт 206 Положения).

В соответствии с пунктом 207 Положения способ обеспечения исполнения договора об оказании услуг определяется участником электронного аукциона, с которым заключается такой договор, самостоятельно.

Победитель аукциона ООО «РУ КМЗ» в качестве обеспечения исполнения договора выбрало банковскую гарантию.

В соответствии с представленной банковской гарантией №21777-447-0687455 от 13.08.2021 ПАО «Банк «Финансовая Корпорация Открытие» гарантирует предоставление суммы в размере 30 959 814,00 рублей.

16.08.2017 ООО «РУ КМЗ» подписало проект договора, а также направило в адрес заказчика обеспечение исполнения договора в виде банковской гарантии.

В соответствии с пунктом 91 Положения если предметом договора о проведении капитального ремонта, для заключения которого проводится электронный аукцион, является выполнение строительно-монтажных работ при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в том числе ремонт (замена, модернизация) лифтов, участник закупки, предложивший цену договора, которая на 25 и более

процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, обязан дополнительно представить заказчику обоснование предлагаемой цены договора (по каждой статье затрат, в том числе стоимость материалов и оборудования, расходы на заработную плату, аренду машин и механизмов), включающее в себя гарантийное письмо от производителя на используемые материалы при производстве работ с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие материалов у участника закупки, иные документы и расчеты, включая подтверждающие возможность участника закупки осуществить выполнение работ по предлагаемой цене.

В соответствии с пунктом 92 Положения Обоснование, указанное в пункте 91 настоящего Положения, представляется участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, при направлении заказчику подписанного проекта договора о проведении капитального ремонта. В случае невыполнения таким участником этого требования он признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта. При признании комиссией по осуществлению закупок предложенной цены необоснованной договор о проведении капитального ремонта с таким участником не заключается и право заключения договора о проведении капитального ремонта переходит к участнику электронного аукциона, который предложил такую же, как и победитель электронного аукциона, цену договора или предложение о цене договора которого содержит лучшие условия в отношении цены договора, следующие после условий, предложенных победителем электронного аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается на официальном сайте и доводится до сведения всех участников электронного аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно пункту 200 Положения в случае уклонения победителя электронного аукциона от заключения договора об оказании услуг заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора об оказании услуг, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, которое уклонилось от заключения договора об оказании услуг, сведения о фактах, являющихся основанием признания победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, уклонившимся от заключения договора об оказании услуг, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты. Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте и направляется оператору электронной площадки в течение одного рабочего дня, следующего после дня его подписания. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания указанного акта передает заверенную заказчиком копию указанного акта лицу, признанному уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

19.08.2021 заказчиком составлен протокол о признании победителя аукциона

уклонившимся от заключения договора и направлен ООО «РУ КМЗ» посредством электронной площадки, а также опубликован.

Как было указано ранее, победителем аукциона признан ООО «Региональное управление КМЗ» предложивший цену 38 699 767,50 рублей, что на 25% ниже начальной цены договора.

Таким образом, при заключении контракта победитель аукциона в соответствии с пунктом 91 Положения обязан дополнительно представить заказчику обоснование предлагаемой цены договора (по каждой статье затрат, в том числе стоимость материалов и оборудования, расходы на заработную плату, аренду машин и механизмов), при этом Положение не ограничивает участника торгов в выборе документов обосновывающих предложенную цену договора и форму предоставления соответствующих сведений.

В соответствии с представленной Заявителем жалобы информации, в представленном ООО «РУ КМЗ» письме с обоснованием предлагаемой цены договора и предложенных документах указаны:

- расчет по каждой статье расходов, в том числе стоимость материалов и оборудования, расходы на заработную плату, аренду машин и механизмов (с приложением ведомости материалов, сведений о наличии производственной базы, выписки из штатного расписания ООО «РУ КМЗ».
- гарантийное письмо от производителя лифтового оборудования ПАО «КМЗ» с указанием цены и количества поставляемых лифтов. При этом лифтовое оборудование включает в себя и диспетчерское оборудование.

Согласно представленным письменным пояснениям, ООО «РУ КМЗ» являясь добросовестным участником, на основании профессионального опыта выполнения подобных работ в различных регионах Российской Федерации, а также исходя из средних рыночных цен на материалы, предоставило максимально возможный подробный расчет всех возможных затрат Подрядчика при выполнении обязательств по Договору.

Так, согласно письму от 12.08.2021 ООО «РУ КМЗ» (исх. №РУ-06-939) общество представило в адрес Организатора торгов следующую информацию по обоснованию предлагаемой цены договора:

Статьи затрат	Начальная цена услуги и работ на основании смет и утвержденной предельной стоимости	Предварительный расчет ООО «РУ КМЗ», в т.ч. НДС	Экономия
Фонд оплаты труда		6 965 958,15	
Аренда машин и			

механизмов		773 995,33	
Материалы	51 599 690,00	1 160 993,03	12 899 922,50
Накладные расходы		4 256 974,43	
Сметная прибыль		2 708 983,73	
Оборудование		22 832 862,83	
Всего по лоту	51 599 690,00	38 699 767,50	12 899 922,50

С приложением гарантийных писем от ПАО «Карачаровский механический завод» от 12.08.2021 (исх. №229-06-1617) и (исх. №229-06-1616), а также ведомости материалов, сведений о наличии производственных мощностей базы, оборотно-сальдовой ведомости по счету №10 и выписки из штатного расписания.

Вместе с тем, согласно гарантийному письму ПАО «Карачаровский механический завод» от 12.08.2021 (исх. №229-06-1617) ПАО «КМЗ» гарантирует закупку материалов для ООО «РУ КМЗ» надлежащего качества на выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Марий Эл.

Таким образом, в действиях организатора торгов имеется нарушение пункта 92 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615).

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных подрядных организаций регулируется разделом VII Положения. В соответствии с пунктом 255 указанного раздела Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных подрядных организаций является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «РУ КМЗ» в реестр недобросовестных подрядных организаций, с учетом пояснений и представленных документов, Комиссия Марийского УФАС России пришла к выводу, что у ООО «РУ КМЗ» не было умысла уклоняться от заключения договора, общество предприняло меры по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта и полностью обосновало предложенную цену договора.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Республиканским фондом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл, в отношении общества с ограниченной ответственностью «Региональное управление КМЗ» (<...>) в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.