

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 018/04/14.3-120/2024

18 апреля 2024 года г. Ижевск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике <...>, рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении <...>,

Дата рождения: <...>;

Место рождения: г. Ижевск;

Место регистрации (жительства): <...>;

Привлекалась ли ранее к административной ответственности за совершение однородного административного правонарушения: не привлекалась;

Семейное положение, наличие, количество иждивенцев, возраст: информация не представлена,

Материальное положение: информация не представлена;

Место работы, адрес, должность: информация не представлена;

Документ, удостоверяющий личность: паспорт серии <...> № <...>, выдан <...> <...>;

В отсутствие <...>, о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом (определение от 01.04.2024 и копия протокола об административном правонарушении от 29.03.2024 направлены почтовым отправлением №80082195571707, возвращены в Управление из-за истечения срока хранения);

Место рассмотрения протокола: г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, каб. 313;

УСТАНОВИЛА:

Решением Комиссии Удмуртского УФАС России от 05.12.2023 по делу №018/05/5-795/2023 реклама, распространенная по адресам г. Ижевск, ул. Клубная, д.40, ул. Клубная, д.44, и в маршрутном автобусе №27, содержащая информацию «Списание долгов», «Объяви себя банкротом и не плати законно», «Единственный законный способ списать долг полностью», «Спишу долги. Банкротство физических лиц», «с гарантией результата», «15 лет побед» была признана ненадлежащей, нарушающей требования п.п. 2, 6, 20 ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 2024-2179

13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»).

Как следует из материалов дела 24.08.2023 в Удмуртское УФАС России поступили материалы из Отделения – Национального банка по УР Волго-Вятского главного

управления Центрального Банка РФ (исх. № Т494-12-5/3748 от 23.08.2023; вх. №6209-М/23 от 24.08.2023) (далее – Отделение) о размещении объявлений рекламного характера по адресам г. Ижевск, ул. Клубная, д.40, ул. Клубная, д.44 со следующим текстом:

- «Списание долгов. Любые банки, МФО, кредиты. С гарантией результата. Объяви себя банкротом и не плати законно. Единственный законный способ списать долг полностью. 15 лет побед. тел. +7 (3412) 27-****, +7 (991)888-71-07, г.Ижевск, ул. Кирова, 142, офис 217 (БЦ Алые Паруса), Бизнес-Юрист»;
- «Спишу долги. Банкротство физических лиц. 8(909) 629-****».

30.10.2023 сотрудниками Удмуртского УФАС России был установлен факт распространения рекламного объявления в автобусе, курсирующем по маршруту №27 (г. Ижевск), государственный регистрационный номер транспортного средства ОА130/18, следующего содержания: «БизнесЮрист. Устали от кредитов? Отдохните! Списание долгов с гарантией результата. +7(3412) 27-****, г. Ижевск, ул. Кирова, 142, офис 217 (БЦ Алые Паруса). Объяви себя банкротом и не плати законно. 15 лет побед». Факт распространения указанной рекламы зафиксирован актом от 30.10.2023.

В ходе рассмотрения дела Управлением установлено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Информация, размещенная по адресам: г. Ижевск, ул. Клубная, д.40, ул. Клубная, д.44, а также в маршрутном автобусе №27 была адресована неопределённому кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования (оказание услуг ООО «Бизнес-Юрист Урал»), формирование и поддержание интереса к нему, его продвижению на рынке, следовательно, является рекламой.

Согласно ч. 1 ст. 5 ФЗ «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара. Рассматриваемая реклама является недостоверной по следующим основаниям.

Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее «О несостоятельности (банкротстве)») устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

В статье 2 Закона о несостоятельности (банкротстве)) даны следующие понятия:

- несостоятельность (банкротство) - признанная арбитражным судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей;
- должник - гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, оказавшиеся неспособными удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение срока, установленного настоящим Федеральным законом;
- кредиторы - лица, имеющие по отношению к должнику права требования по денежным обязательствам и иным обязательствам, об уплате обязательных платежей, о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору.

Пунктом 1 статьи 223.2 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено, что гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.

Заявление о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке подается гражданином по месту жительства или месту пребывания в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (пункт 2 статьи 223.2. Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Согласно пункту 1 статьи 223.6. Закона о несостоятельности (банкротстве) по истечении шести месяцев со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о

банкротстве процедура внесудебного банкротства гражданина завершается, и такой гражданин освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов, указанных им в заявлении о признании его банкротом во внесудебном порядке, с учетом общего размера денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей, предусмотренного пунктом 1 статьи 223.2 настоящего Федерального закона.

Если внесудебное банкротство невозможно, признание гражданина банкротом осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 213.3 Закона о несостоятельности (банкротстве) правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом обладают гражданин, конкурсный кредитор, уполномоченный орган. При этом в пункте 2 указанной статьи предусмотрено, что заявление о признании гражданина банкротом принимается арбитражным судом при условии, что требования к гражданину составляют не менее чем пятьсот тысяч рублей и указанные требования не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены, если иное не предусмотрено Законом о несостоятельности (банкротстве).

Кроме того, в силу пункта 2 статьи 213.4 Закона о несостоятельности (банкротстве) гражданин вправе подать в арбитражный суд заявление о признании его банкротом в случае предвидения банкротства при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что он не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, при этом гражданин отвечает признакам неплатежеспособности и (или) признакам недостаточности имущества.

В пункте 11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» указано, что при реализации должником права на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом на основании пункта 2 статьи 213.4 Закона о банкротстве учитывается наличие обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что должник не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, и признаков неплатежеспособности и (или) недостаточности имущества у должника (пункт 3 статьи 213.6 Закона о банкротстве).

Размер неисполненных обязательств в этом случае значения не имеет.

Таким образом, действующим законодательством определен круг лиц, который принимает решение о банкротстве и последующем освобождении граждан и юридических лиц от дальнейшего исполнения требований кредиторов. В указанный перечень лиц не входят лица, оказывающие юридические услуги, таким образом, в рассматриваемой рекламе формулировка «Списание долгов», «Объяви себя банкротом и не плати законно», «Единственный законный способ списать долг полностью», «Спишу долги. Банкротство физических лиц» не соответствует действительности, что является нарушением требований п. 2 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с п. 6 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама,

которая содержит не соответствующие действительности сведения о гарантийных обязательствах изготовителя или продавца товара.

Формулировка, указанная в рекламе, размещенной по адресу г. Ижевск, ул. Клубная, д. 40, д. 44, и на маршрутном автобусе №27 «с гарантией результата» является недостоверной, поскольку юридическая компания не является организацией, обладающей правом на списание и освобождение от долгов, в связи с чем не может гарантировать, что МФЦ или арбитражный суд признают обратившегося лица банкротом, что является нарушением п. 6 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с п. 20 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ ООО «Бизнес-Юрист Урал» (ОГРН 1196658047520, ИНН 6685164456) зарегистрировано в качестве юридического лица 08.07.2019, таким образом, на дату рассмотрения названной рекламы юридическое лицо обладает опытом работы только в течение 4-х лет.

В обоснование информации размещенной в рекламе «15 лет побед» ООО «Бизнес-Юрист Урал» предоставило документ на право безвозмездного пользования товарным знаком №750605 в виде логотипа и словесного обозначения «Федеральная группа компаний «Бизнес-Юрист».

Рассмотрев указанный документ, установлено, что право безвозмездного пользования товарным знаком не подтверждает факт осуществления ООО ЮК «Бизнес-Юрист» деятельности на рынке в течение 15 лет, как следствие, фраза «15 лет побед» носит недостоверный характер и является нарушением п. 20 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

С учетом вышеизложенного следует, что рассматриваемая реклама нарушает требования п.п. 2, 6, 20 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе», что образует событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 2 - 8, 10.4 и 12 статьи 5 настоящего закона.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодаделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Установлено, что между ООО «Бизнес-Юрист Урал» и гр. <...> заключен агентский договор от 15.12.2022.

В соответствии с ч. 1 ст. 1005 ГК РФ по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала. По сделке совершенной агентом с третьим лицом от имени и за счет принципала, права и обязанности возникают непосредственно у принципала.

Установлено, что агент <...> действует от имени за счет принципала ООО «Бизнес-Юрист Урал», в связи с чем ООО «Бизнес-Юрист Урал» является лицом, от имени которого заключаются договоры на изготовление рекламы и от имени которого осуществляется реализация юридических услуг.

Реклама в автобусе по маршруту № 27 распространялась в соответствии с договором оказания услуг № 3269_3 от 25.08.2023, заключенным между гр. <...> и ООО «Фрейм». Согласно условиям договора, реклама изготавливалась и размещалась по эскизам <...> на наружных и внутренних поверхностях транспортных средств по маршрутам № 2, 6, 7, 9, 11, 21, 25, 27, 34, 36, 41, 56, 73, 320, 433, 443, 479, 480 в количестве 65 шт., сроком размещения с 07.09.2023 до 06.11.2024. Общая стоимость услуг по размещению рекламы составила 46 700 руб. С учетом изложенного гр. <...> в данных случаях является рекламодателем услуг ООО «Бизнес-Юрист Урал» и её действия нарушают требования п.п. 2, 6, 20 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

29.03.2024 в отношении гр. <...> составлен протокол по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Определением от 01.04.2024 рассмотрение дела было назначено на 18.04.2024, срок рассмотрения дела продлен до 12.05.2024.

Дело рассмотрено 18.04.2024 в отсутствие <...>, уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения надлежащим образом.

Событие административного правонарушения выразилось в нарушении рекламодателем требований п.п. 2, 6, 20 ч. 3 ст. 5 «О рекламе», запрещающих размещать недостоверную рекламу, которая содержит не соответствующие действительности сведения.

Состав административного правонарушения образуют следующие элементы.

Объект – общественные отношения в сфере рекламы, охраняющие право граждан на распространение достоверной и добросовестной рекламы.

Объективная сторона – распространение рекламы с нарушением требований п.п. 2, 6, 20 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

Факультативными признаками объективной стороны правонарушений являются место, время и способ совершения правонарушения.

Место совершения административного правонарушения: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Клубная, д.40, ул. Клубная, д.44, маршрутный автобус №27 (место распространения рекламы).

Время совершения административного правонарушения: 24.08.2023, 30.10.2023.

Способ совершения: включение в содержание рекламы недостоверных сведений.

Субъект правонарушения: гражданка <...>.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется виной в форме умысла, поскольку <...> желала чтобы неопределенный круг лиц ознакомился с недостоверной рекламой и воспользовался предлагаемыми услугами, желала наступления таких последствий или сознательно их допускала либо относилась к ним безразлично, при этом, имея возможность соблюдения законодательства о рекламе, не предприняла достаточных мер для недопущения совершения правонарушения.

Таким образом, в действиях <...> установлено событие и состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность: совершение административного правонарушения впервые; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль .

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность: не установлены.

В соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно частям 1 - 3 статьи 3.4 КоАП РФ:

1. предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме;
2. предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба;
3. в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Оценивая характер совершенного <...> административного правонарушения, установлено, что правонарушение совершено впервые, в материалах дела отсутствуют доказательства о причинении вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствует имущественный ущерб.

Учитывая характер совершенного правонарушения, принимая во внимание установленные по делу обстоятельства, считаю возможным привлечь <...> к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ и заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь статьями 2.2, 2.10, 3.4, 4.1.1, 4.2, ч. 1 ст. 14.3, 23.48, 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <...> (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; место регистрации (жительства): <...>; паспорт серии <...>, выдан <...>) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.
2. Назначить <...> административное наказание в виде предупреждения за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в Первомайский районный суд Удмуртской Республики в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.