

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 39/11-18.1-2017

«17» марта 2017 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя управления;
Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля
органов власти

Членов Комиссии:

Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ, транспорта и
связи;
Чубукова А.А. – начальника отдела судебной и
правовой работы;
Кирилловой И.Г. – главного специалиста-эксперта
отдела контроля органов власти,

при участии:

- <...> - представителя департамента природных ресурсов Кемеровской
области, доверенность <...>;

- <...> - представителя департамента природных ресурсов Кемеровской
области, доверенность <...> ,

в отсутствие - заявителя,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу ООО
«Азия плюс» и материалы жалобы № 39/11-18.1-2017

УСТАНОВИЛА:

02.03.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ООО «Азия плюс» на действия организатора торгов – департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области (далее – ДПриЭ КО) при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Южная часть Сосновского месторождения в Кемеровской области (извещение № 270117/2834879/01 , размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

По мнению заявителя, нарушения выразились в несоответствии порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Южная часть Сосновского месторождения в Кемеровской области требованиям Закона РФ № 2395-1 от 21.02.1992г. «О недрах» (далее – Закона РФ № 2395-1), а именно:

- победитель аукциона обязан обеспечить участие в развитии социальной сферы Новокузнецкого муниципального района;

- организатором торгов установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копий лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – ФЗ № 99-ФЗ).

Уведомлением от 06.03.2017г. № 11/1942 рассмотрение жалобы было назначено на 14.03.2017г. на 11 часов 00 минут.

Уведомлением от 10.03.2017г. № 11/2044 рассмотрение жалобы было перенесено на 17.03.2017г. на 10 часов 00 минут.

На заседании Комиссии, состоявшемся 17.02.2017г., представитель ДПриЭ КО пояснил, что доводы заявителя являются необоснованными, т.к. потенциальным участникам было предоставлено право обратиться за разъяснениями о порядке и условиях проведения данного аукциона. Условие о вкладе в социально-экономическое развитие территории установлено ст. 13.1 Закона РФ № 2395-1. Степень участия в социально-экономическом развитии территории победитель определяет самостоятельно, сообразно своим возможностям. Также представитель ДПриЭ КО сообщил, что заявитель в составе заявки предоставляет те лицензии, которые нужны для осуществления недропользования, полный перечень лицензий определяется после разработки проектной документации либо иные документы, касающиеся осуществления отдельных видов лицензируемой деятельности, связанных с планируемым использованием недр (договоры подряда, технические документы и т.п).

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого

могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

27.01.2017г. на сайте www.torgi.gov.ru, организатором торгов – ДПРиЭ КО опубликовано информационное сообщение о проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Южная часть Сосновского месторождения в Кемеровской области (№ 270117/2834879/014).

Дата окончания приема заявок – 02.03.2017г., дата и время проведения аукциона и подведения итогов – 15.03.2017г.

В извещении о проведении аукциона, в разделе 11 Порядка проведения аукциона, утвержденного приказом ДПРиЭ КО № 20 от 23.01.2017г., указаны адреса, телефоны для справок, а также порядок предоставления информации об аукционе.

Согласно протоколу № 2 от 07.03.2017г. заседания комиссии по рассмотрению поступивших заявок на участие в аукционе подано три заявки. Комиссией принято решение о принятии указанных заявок на участие в аукционе.

Пунктом 1 статьи 5 Закона РФ № 2395-1 установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относится участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.1 Закона РФ № 2395-1 принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляется органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Согласно пункту 1.1 Положения о ДПРиЭ КО, утвержденного Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.10.2014 № 411, ДПРиЭ КО является исполнительным органом государственной власти Кемеровской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику в сфере недропользования, водных отношений и охраны окружающей среды на территории Кемеровской области.

1. Абзацем 8 статьи 13.1 Закона РФ № 2395-1 установлено, что основным критерием выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр является, в т.ч. вклад в социально-экономическое развитие территории.

В соответствии со статьей 15 Закона РФ № 2395-1 задачей государственной системы лицензирования является обеспечение, в т.ч. социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на данной территории, и всех граждан Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 20 Закона РФ № 2395-1 установлено, что основанием для прекращения права пользования недрами является возникновение определенного

условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами.

Приказом ДПриЭ КО № 20 от 23.01.2017г. принято решение о проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Южная часть Сосновского месторождения в Кемеровской области, а также утвержден порядок и условия проведения данного аукциона (далее – Порядок проведения аукциона).

Установлено, что в разделе 5 Порядка проведения аукциона определены основные условия пользования лицензионным участком, в т.ч. в пункте 5.6 данного порядка указано, что по участию в социально-экономическом развитии региона победитель аукциона обязан обеспечить:

а) организацию рабочих мест для населения, проживающего в районе проведения работ, и максимальное использование при освоении лицензионного участка местных трудовых ресурсов;

б) организацию профессиональной подготовки населения с целью привлечения его к проведению работ, связанных с освоением лицензионного участка;

в) участие в развитии социальной сферы Новокузнецкого муниципального района; заключение социально-экономических соглашений о сотрудничестве между победителем аукциона и администрацией Новокузнецкого муниципального района не позднее двух месяцев с момента государственной регистрации лицензии. Социально-экономические соглашения представляются распорядителю недр, хранятся в лицензионном деле и являются его неотъемлемой составной частью.

Согласно пункту 5.7 Порядка проведения аукциона право пользования недрами лицензионного участка прекращается в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 20 Закона РФ № 2395-1 в случае невыполнения победителем аукциона условий пользования лицензионным участком, оговоренных в т.ч. пункте «в» пункта 5.6 раздела 5 настоящего порядка.

Установлено, что пункты 5.6, 5.7 Порядка проведения аукциона разработаны с учетом требований статей 13.1, 15, 20 Закона РФ № 2395-1, предназначены для победителя аукциона, носят общий характер, не содержат требований о заключении определенного перечня соглашений о социально-экономическом партнерстве между победителем аукциона и администрацией Новокузнецкого района. Решение о степени участия в социально-экономическом развитии региона принимается победителем самостоятельно в соответствии со своими возможностями. Условия соглашений о социально-экономическом развитии региона определяются победителем аукциона и администрацией муниципального образования на договорной основе.

Таким образом, довод заявителя о несоответствии Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Южная часть Сосновского месторождения в Кемеровской области требованиям Закона РФ № 2395-1, а именно: о наличии в аукционной документации условия об обеспечении победителем аукциона участия

в развитии социальной сферы Новокузнецкого муниципального района является необоснованным.

2. Статьей 11 Закона РФ № 2395-1 установлено, что предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов. Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами.

Согласно пункту 1.3 Порядка проведения аукциона победителю аукциона будет предоставлено право пользования участком недр и выдана лицензия на пользование недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на Лицензионном участке сроком на 25 лет.

Установлено, что целью проводимого аукциона является определение пользователя недр (победителя аукциона), обладающего необходимыми финансовыми и техническими средствами для разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Южная часть Сосновского месторождения и выдача данному пользователю соответствующей лицензии.

Согласно абзацу 4 пункта 4 Сведений о заявителе (Приложение № 2 к условиям аукциона) заявка на участие в аукционе и прилагаемые к ней документы должны содержать данные о технических и кадровых возможностях заявителя, а также других организаций, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в т.ч.:

- подписанный руководителем или уполномоченным представителем перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (заверенные руководителем копии паспортов технических средств, договоров, актов приема-передачи и т.п.);
- подписанные руководителем или уполномоченным представителем сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ;
- копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с

планируемым пользованием недрами, в соответствии с ФЗ № 99-ФЗ.

В соответствии со статьей 12 ФЗ № 99-ФЗ установлен перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, в т.ч.: на производство маркшейдерских работ; деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, используемых при проведении взрывных работ.

Установлено, что для разведки и добычи песчано-гравийной смеси необходимо проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, а также правильное использование взрывчатых веществ и средств взрывания, их надлежащий учет, хранение и расходование. Проведение указанных работ предусматривает наличие соответствующей лицензии.

Кроме того, в подтверждение данных о технических и кадровых возможностях заявителя, в случае отсутствия лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, заявитель вправе предоставить в составе заявки иные документы, связанные с осуществлением указанной деятельности, в соответствии с перечнем, указанным в пункте 4 Сведений о заявителе (Приложение № 2 к условиям аукциона).

Таким образом, довод заявителя о необоснованном установлении требования о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копий лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, является необоснованным.

Действия ДПриЭ КО при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Южная часть Сосновского месторождения в Кемеровской области, выразившиеся в установлении условия об участии победителя аукциона в развитии социальной сферы Новокузнецкого муниципального района; о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копий лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с требованиями ФЗ № 99-ФЗ, соответствуют требованиям действующего законодательства, устанавливающего требования к порядку проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Азия плюс» на действия организатора торгов – Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области (далее – ДПриЭ КО) при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Южная часть Сосновского месторождения в Кемеровской области (извещение № 270117/2834879/01) необоснованной.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Ю.А. Полякова

В.В. Наумова

Члены Комиссии: отпуск, приказ № 980 от 10.08.2016г.

И.Г. Кириллова

А.А. Чубуков

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.