

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу № 46
об административном правонарушении

« 21 » апреля 2010 г. г. Брянск

Я, заместитель руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области Е.М. Болховитина, изучив материалы дела № 46 об административном правонарушении, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 07.04.2010 года, составленное заместителем прокурора Советского района г. Брянска, младшим советником юстиции <...> в отношении руководителя Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области <...>

Установил:

08.04.2010 года в адрес Брянского УФАС России поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 07.04.2010 года, составленное заместителем прокурора Советского района г. Брянска, младшим советником юстиции <...> в отношении руководителя Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области <...>

Из материалов дела следует, что 28.01.10 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2010 году. Конкурсная документация утверждена руководителем Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области <...> 28.01.2010 года.

Положения конкурсной документации не соответствуют требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», так:

1. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.п. 28, 29, 30, 31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «качество услуг».

В соответствии с п. 28 указанного Постановления для определения рейтинга заявки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" в конкурсной документации устанавливаются:

а) предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;

б) максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов. Однако сумма максимальных значений в баллах по показателям по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «Качество услуг», установленная государственным заказчиком в конкурсной документации не составляет 100 баллов.

Кроме того, государственным заказчиком не установлен порядок присуждения рейтинга каждой заявке по критерию оценки «качество услуг» и итогового рейтинга по данному критерию, предусмотренный п.п.29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

2. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.53-60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию «срок оказания услуг», поскольку:

во-первых, в нарушение требований п.53 данного Постановления государственным заказчиком установлены используются подкритерии по данному критерию оценки заявок «Срок оказания услуг»;

во-вторых, государственным заказчиком не установлены максимальный и минимальный сроки оказания услуг;

в - третьих, в нарушение п.57-60 не установлен порядок присуждения рейтинга каждой заявке по критерию оценки «срок оказания услуг» и итогового рейтинга по данному критерию, предусмотренные п.57-60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

3. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.6 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд», в соответствии с которым оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок, одним из которых является критерий «Цена контракта», значимость которого не может быть менее 35%, поскольку государственным заказчиком в содержании конкурсной документации не установлен такой критерий, как цена контракта.

4. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены требования п.4.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов при определении цены государственного контракта, поскольку цена контракта, сформированная государственным заказчиком, не соответствует обязательным для применения при расчете страховой премии страховым тарифам по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – договор страхования, по которому страховщик обязуется за объявленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», страховые тарифы – ценовые ставки, установленные в соответствии с указанным федеральным законом, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов. Таким образом, расчет страховой премии, т.е.

цены контракта, должен производиться с применением страховых тарифов.

В соответствии с ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с указанным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения.

Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования, базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при расчете страховой премии, являющейся ценой контракта, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Таким образом, государственным заказчиком должна быть сформирована цена государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ГУ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Анализ расчета страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, показал, что государственным заказчиком в конкурсной документации цена государственного контракта установлена с нарушением требований Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», т.е. без учета коэффициентов, предусмотренных данным Постановлением: так общая цена государственного контракта составляет 26768,62 рубля, однако, учитывая, что по поз. №2 ГА3 2705 цена контракта с учетом коэффициентов, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», должна составлять 5511,19 рублей, следовательно и общая сумма контракта должна составить 25666,39 рублей.

5. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безвозмездности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку в конкурсной документации в отношении транспортных средств отсутствуют сведения о классе транспортных средств, необходимом для расчета коэффициента КБМ.

Поскольку цена контракта формируется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», то отсутствие в конкурсной документации всех показателей (в данном случае сведения о классе транспортных средств, необходимом для расчета коэффициента КБМ), необходимых для правильного формирования конкурсного предложения, может привести к неправильному расчету участниками размещения заказа цены контракта.

6. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены требования п.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов, определяющими, что конкурсная документация должна содержать требования к содержанию и форме заявки на участие в открытом конкурсе, и требования п.2 ч.3 ст. 25 Закона о размещении заказов, определяющих, что заявка на участие в конкурсе должна содержать предложение о цене контракта, поскольку государственным заказчиком в Приложении №2 к конкурсной документации «Заявка» не предусмотрено требование об указании участниками размещения заказа цены государственного контракта.

Учитывая, что форма заявки на участие в открытом конкурсе, разработанная государственным заказчиком, не содержит требования об указании цены государственного контракта, а в соответствии с требованиями ч.1 ст.25 Закона о размещении заказов подаются заявки на участие в открытом конкурсе по форме, которая установлена конкурсной документацией, то следовательно участником размещения заказа ЗАО «Страховая группа «УралСиб» не нарушены требования конкурсной документации при подаче заявки на участие в открытом конкурсе.

7. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены требования ч.3.3 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается устанавливать кроме предусмотренных указанной нормой требований к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку в конкурсной документации установлены следующие требования к оформлению заявок на участие в конкурсе: «участник размещения заказа должен запечатать оригинал заявки на участие в Конкурсе в конверт, пометив его «Оргинал». После этого конверт с оригиналом заявки на участие в Конкурсе запечатывается во внешний конверт» Кроме того, установлены требования к оформлению внешнего конверта.

8. Государственным заказчиком Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области нарушены требования ч.4 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается, поскольку формой «Анкета участника открытого конкурса» (приложение №3 к конкурсной документации) установлено требование о представлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе сведений о банковских реквизитах.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в утверждении конкурсной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Конкурсная документация, не соответствующая требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждена руководителем Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области <...> 28.01.2010 года.

Поскольку конкурсная документация на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2010 году утверждена<...>, то руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области <...> является субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 28.01.2010 г.

Место совершения административного правонарушения: г.Брянск

В соответствии с частью 4.2. статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц

в размере (трех тысяч) рублей.

Руководствуясь ст.7.30, ст.23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,
ПОСТАНОВИЛ:

Применить к руководителю Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области <...> меру ответственности в виде административного штрафа за нарушение законодательства о размещении заказов в размере 3000 (трех тысяч) рублей в соответствии с ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно пункту 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч.5 ст.3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счетов для зачисления административных штрафов:

№ счета получателя: 40101810300000010008

ИНН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: ГРКЦ Банка России по Брянской области

БИК: 041501001

ОКАТО: 15401000000

КБК: 161 1 16 33010 01 0000 140

КПП: 325001001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о наложении штрафа об административном правонарушении от «21» апреля 2010 года.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> надлежит представить в Брянское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления о наложении штрафа.